



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16829 / 15.12.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

L 795 / 14.02.2023
050711

Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA
SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, București, sector 5, cod poștal 050711

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5065/07.11.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG /16829/15.11.2022 (Caz nr. 2201993)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței referitor la *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și pentru modificarea Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice (b694/02.11.2022)*, vă comunicăm următoarele aspecte:

Autoritățile statului au dreptul să înființeze companii, și anume, societăți comerciale înființate potrivit Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, al căror unic asociat este o unitate administrativ teritorială, în condiții de eficiență economică, respectiv ca entitate separată, din punct de vedere administrativ, de autoritatea administrației publice locale, în acest caz.

Legislația comunitară privind achizițiile publice este aplicabilă atunci când autoritățile contractante încheie contracte cu titlu oneros cu o altă persoană juridică. C.J.U.E. a statuat că, la aplicarea normelor U.E. privind achizițiile publice, „este suficient, în principiu, ca respectivul contract să fie încheiat între o autoritate locală și o persoană distinctă de aceasta din punct de vedere juridic”¹.

Din punctul de vedere al legislației în domeniul ajutorului de stat, ori de câte ori statul dorește să atribuie un contract, pentru a se asigura că este selectată oferta cea mai bună din punct de vedere economic, este recomandat să se utilizeze o procedură concurențială, deschisă, transparentă, necondiționată (în cadrul căreia criteriul economic deține o pondere importantă), procedură care exclude acordarea unui avantaj în favoarea întreprinderii desemnate.

În cazul în care statul încredințează direct prestarea unui contract de lucrări/servicii, se consideră că măsura poate intra sub incidența regulilor de ajutor de stat, fiind obligatorie respectarea reglementărilor naționale și europene din domeniul ajutorului de stat.

Cu privire la acest aspect, cu titlu de observație generală, facem precizarea că, potrivit prevederilor art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (în continuare TFUE), reprezintă ajutor de stat orice măsură, indiferent de formă, acordată de

¹ Hotărârea din 18 noiembrie 1999, Teckal, C 107/98,



europăană din domeniul ajutorului de stat, este necesar ca furnizorul să o poată încadra pe unul din regulamentele existente³.

Totuși, măsura de atribuire directă implicând o derogare de la regula generală de procedură competitivă, vă recomandăm să solicitați un punct de vedere și din partea autorității naționale de reglementare în domeniu (ANAP).

Referitor la propunerea de modificare a art. 28 alin. (2¹) lit. b) din **Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice**, republicată, completarea propusă permite operatorului regional, respectiv operatorului, după caz, să desfășoare activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice **"sau din sfera serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local"**. Dorim să atragem atenția asupra faptului că această modificare pare a adăuga indirect la domeniul serviciilor care pot fi desfășurate în baza Legii nr. 51/2006, republicată, deși serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local nu se regăsesc la art. 1 alin. (2) din lege.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius 2022.12.15

Chiritoiu 10:16:49 +02'00'

³ A se vedea secțiunea de legislație europeană de pe pagina web www.renascc.eu