



Biroul permanent al Senatului

Bp. 787, 29.12.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 47. 6.02.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind
aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b787/29.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5614/05.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1410/07.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art. 2 alin. (4) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, intervenția legislativă preconizată este argumentată prin faptul că „Trebuie lăsat la aprecierea fiecărei unități administrativ teritoriale dreptul de a alege modalitatea de încredințare a acestui serviciu de utilitate publică, respectiv gestiune directă sau gestiune delegată”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm faptul că Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, invocată, care reglementează cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice prevede la art. 1 alin. (2) lit. a)-h) situațiile în care serviciile comunitare de utilități publice asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Or, menționăm că dispozițiile arătate *supra* vizează situații ca alimentarea cu apă, salubritatea localităților, iluminatul public ș.a. și **nicidecum nu se referă *expressis verbis* la aspecte privind gestionarea câinilor fără stăpân.**

5. La **titlu**, pentru respectarea prevederilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exprimării sintetice a obiectului reglementării și pentru o corectă reflectare a intervențiilor legislative preconizate, propunem următoarea formulare:

„**Lege pentru modificarea art. 2 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea Programului de gestionare a câinilor fără stăpân**”.

6. În aplicarea prevederilor art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca după titlu să fie inserată **formula introductivă**, cu următoarea redactare:

„**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**”

7. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a articolului unic trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de**

gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:”

În continuare se va reda textul propus pentru alin. (4).

La **textul propus pentru alin. (4)** menționăm că, prin gradul mare de generalitate, sintagma „*în condițiile legii*” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate.

Totodată, pentru o mai bună exprimare în context, propunem ca sintagma „Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate (...) numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului...” să fie reformulată, astfel: „Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate (...) numai **de** către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și **de** către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului **sau actului constitutiv, după caz ...**”.

PREȘEDINTE.

Florin FORDACHE

București
Nr. 1483/28.12.2022

814/10

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 155/2001

M. Of. nr. 794/13 dec. 2001

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 227/2002**

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- ¹ modificări prin **L. nr. 227/2002** **M. Of. nr. 289/29 apr. 2002** *modifică art. 1, art. 4, art. 5, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8, art. 10, art. 11, art. 14 lit. a, art. 17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4; introduce anexa nr. 5*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- ² aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 227/2002** **M. Of. nr. 289/29 apr. 2002**
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- ³ modificări prin **L. nr. 391/2006** **M. Of. nr. 892/2 nov. 2006** *modifică: art. 4, art. 7 alin. (3)*
- Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- ⁴ modificări prin **L. nr. 187/2012** **M. Of. nr. 757/12 nov. 2012** *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- ⁵ modificări prin **L. nr. 258/2013** **M. Of. nr. 601/26 sep. 2013** *modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6*
- Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- ⁶ admisă excepție de neconst. prin **D.C.C. nr. 23/2018** **M. Of. nr. 216/9 mar. 2018** *art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”*
- Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân"