



AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele
măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1854
al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție
de urgență pentru abordarea problemei
prețurilor ridicate la energie**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 635 din 28.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1535/28.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect crearea cadrului legal necesar aplicării în spațiul juridic național a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2022/1854, în contextul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce-i revin, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, potrivit art. 115 alin. (5) teza I din Constituția României, republicată, **ordonanța de urgență** „*intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedura de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere*”.

4. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul Energiei, în segmentul legislativ dedicat – Principiilor generale, programe.**

La nivelul dreptului european derivat, în raport cu obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență directă dispozițiile **Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie**, act juridic european obligatoriu și direct aplicabil în ordinea juridică a statelor membre ale Uniunii Europene, implicit și în cea a României, conform dispozițiilor art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), adoptat în condițiile Tratatului de la Lisabona.

Pentru facilitarea aplicării directe și obligatorii în spațiul național a prevederilor cuprinse în regulamentul european mai sus menționat, așa cum se arată și în Nota de fundamentare, se impune crearea cadrului legal intern, în sensul instituirii, la nivel național, a contribuției de solidaritate ca o „*măsură comună și coordonată la nivelul Uniunii Europene care permite, în spiritul solidarității, generarea de venituri suplimentare pentru ca autoritățile naționale să ofere sprijin financiar gospodăriilor și întreprinderilor puternic afectate de creșterea prețurilor la energie*”.

Măsura preconizată reprezintă, într-adevăr, proiecția la nivel național a obligațiilor statuate în cadrul dispozițiilor art. 14 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2022/1854, conform căreia „*Profiturile excedentare generate de către societățile din Uniune și sediile permanente care desfășoară activități în sectoarele țițeiului, gazelor naturale, cărbunelui și rafinăriilor fac obiectul unei contribuții de solidaritate temporare obligatorii, cu excepția cazului în care statele membre au adoptat măsuri naționale echivalente*”, în condițiile în care potrivit aceluiași prevederi, recte ale art. 14 alin (3) ” *Statele membre adoptă și publică măsurile de punere în aplicare a*

contribuției de solidaritate temporare obligatorii menționate la alineatul (1) până la 31 decembrie 2022”.

Acesta reprezintă, de altfel, scopul demersului legislativ promovat în regim de urgență, în lumina proximității datei de 31 decembrie 2022, un demers pe deplin justificat, ale cărei soluții avansate de către inițiator sunt în concordanță cu normele Regulamentului (UE) 2022/1854.

5. Precizăm că Regulamentul (UE) 2022/1854 stabilește, la art. 16 alin. (1), pragul minim al ratei aplicabile asupra bazei de calcul al contribuției de solidaritate temporare (33%), fiind la latitudinea fiecărui stat membru să-și dimensioneze cota procentuală, cu respectarea acestui prag, astfel încât fundamentarea nivelului propus trebuie să facă obiectul precizărilor din **preambul**. Potrivit paragrafului 54 din preambulul regulamentului, „... Statele membre ar trebui să aibă libertatea de a aplica o rată mai mare decât 33 % pentru contribuția lor de solidaritate. Acest lucru ar trebui să permită statelor membre în cauză să își stabilească rata preferată pe care o consideră acceptabilă și adecvată în cadrul sistemelor lor juridice naționale”.

6. Recomandăm reformularea **preambulului**, astfel încât să se elimine citatele care, fiind de o întindere mai mare și destul de multe, nu asigură un caracter concis textului.

7. Ca observație de ordin general, apreciem că, prin instituirea contribuției de solidaritate la finele anului 2022 pentru profituri realizate în anul 2022, proiectul este susceptibil a încălca principiul constituțional al neretroactivității legii, statuat la art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală.

8. La **art. 2 alin. (1)**, pentru respectarea terminologiei în materie, este necesar să se scrie „bazei de calcul” în loc de „bazei”.

9. La **art. 7 alin. (5)**, întrucât alin. (3), la care se face trimitere, nu se referă la aprobarea vizată de text, apreciem că este necesară revederea normei de trimitere.

La **alin. (6)**, deoarece normele de tehnică legislativă nu agreează trimiterile la alte norme de trimitere, recomandăm ca trimiterea să se facă la contul de disponibil prevăzut la **alin. (1)**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 1480/28.12.2022