



Biroul permanent al Senatului

Bp. 6, 18 ian. 2023

AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind participarea României la garanțiile acordate de statele membre pentru asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii Europene, în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina, garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201

Analizând proiectul de Lege privind participarea României la garanțiile acordate de statele membre pentru asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii Europene, în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina, garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 1 din 03.01.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D19/03.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea cadrului juridic necesar participării României la garanțiile acordate de statele membre pentru asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii

Europene, în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina, garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

În acest scop, prin proiect se instituie o **derogare** de la prevederile art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin aplicarea *cheii de contribuție*, „contribuția României la suma totală garantată este de 60.453.864 euro”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca observație cu caracter general în raport de conținutul proiectului, apreciem că este de analizat dacă Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, poate fi autorizat prin lege să semneze un astfel de Acord.

5. **Din punct de vedere al dreptului european**, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul relațiilor externe, segmentul legislativ - acțiuni în favoarea țărilor în tranziție, sectorul - asistență financiară și economică.**

În raport de obiectul specific de reglementare, proiectul analizat, prezintă tangență directă cu dispozițiile **Deciziei (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201**, norme obligatorii în toate elementele lor, opozabile în ordinea juridică a statelor UE, implicit a României, conform **art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de reformă de la Lisabona**, prevederi, în raport de care inițiatorul demersului de față își propune să le **faciliteze**

implementarea, îndeplinindu-se astfel, angajamentele asumate de statul român în virtutea **Tratatului de aderare la UE**, așa cum a fost ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Astfel, în virtutea dispozițiilor **art. 10 din Decizia (UE) 2022/1628** conform cărora Comisia Europeană încheie un acord de garantare cu fiecare stat membru care furnizează o garanție astfel cum se menționează la articolul 9 din decizie, se desprinde cu **necesitate obligația ce incumbă statului român** în ceea ce privește **crearea cadrului legal la nivel național**, apt să faciliteze aprobarea participării României la garanțiile acordate de statele membre pentru asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii Europene, în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628, precum și autorizarea Guvernului României, prin Ministerul Finanțelor pentru semnarea Acordului de garantare dintre România și Comisia Europeană.

6. La art. 2 alin. (1), din considerente de redactare, propunem înlocuirea sintagmei „prevăzut în anexa la prezenta lege”, cu expresia „prevăzut în anexa **care face parte integrantă din prezenta lege**”.

La **alin. (2)**, nu se mai justifică menținerea sintagmei „prevăzut la alin. (1)”, cu referire la Acordul de garantare, având în vedere faptul că în cadrul respectivului alineat se uzitează mențiunea „*denumit în continuare Acord de garantare*”.

Totuși, în ipoteza menținerii acesteia, cifra din cadrul alineatului se va încadra între paranteze, „alin. (1)”.

Reiterăm observația pentru situațiile similare de la **art. 2 alin. (3)**, în ce privește sintagma „prevăzut la alin. (1), convenit între Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor, și Comisia Europeană”, precum și de la **art. 3 și art. 4 alin. (1) și (2)** în privința sintagmei „prevăzut la art. 2”.

Totodată, pentru un plus de rigoare, propunem înlocuirea termenului „prevederile” din cuprinsul expresiei „prevederile Acordului de garantare își produc efectele...” prin „**clauzele**”.

7. La art. 4 alin. (1), întrucât prin utilizarea sintagmei „conform legislației în vigoare privind datoria publică” se imprimă normei un caracter mult prea generic, textul ar trebui să vizeze indicarea expresă a dispozițiilor normative avute în vedere.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1/03.01.2023

O.U.G. nr. 64/2007

M. Of. nr. 439/28 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind datoria publică

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

¹ modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind
datoria publică

aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008

*modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art.
11 alin. (1), art. 14;
introduce alin. (3_1) la art. 3, lit. e) la art.
4 alin. (1), alin. (1_1) la art. 4, lit. f_1) la
art. 5 alin. (3)*

² modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 64/2007 privind datoria publică

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 64/2007 și modifică art. 5 alin. (1);
introduce lit. d_1) la art. 2, alin. (6) - (8)
la art. 3, lit. c_1) la art. 5 alin. (3)*

³ aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 64/2007 privind datoria publică

⁴ modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007
și modifică art. 3 alin. (3_1)*

⁵ rectificare M. Of. nr. 293/5 mai 2009

RECTIFICARE

rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)

⁶ modificări prin L. nr. 324/2009 M. Of. nr. 713/22 oct. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și
diminuarea evaziunii fiscale

abrogă art. 3 alin. (6) - (8)

⁷ modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

*abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 9
și 10*

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

- ⁸ modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
modifică art. 2 lit. d₁);
introduce alin. (6) la art. 5;
abrogă art. 5 alin. (3) lit. c₁)
- ⁹ completat prin O.U.G. nr. 44/2018 M. Of. nr. 454/31 mai 2018
Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
introduce alin. (2₁) - (2₇) la art. 3, alin. (4₁) la art. 4, alin. (5₁) - (5₄) la art. 5, art. 8₁
aprobată cu modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018
- ¹⁰ modificări prin O.G. nr. 14/2018 M. Of. nr. 754/31 aug. 2018
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
modifică art. 3 alin. (3) și (5);
introduce lit. l) și m) la art. 2, alin. (5₁) la art. 3, alin. (2₁) - (2₄) la art. 5
aprobată cu modificări prin L. nr. 81/2019 M. Of. nr. 335/2 mai 2019
- ¹¹ modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
modifică art. 3 alin. (2₅)
- ¹² modificări prin L. nr. 81/2019 M. Of. nr. 335/2 mai 2019
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
modifică art. 2 lit. l)
- ¹³ completat prin O.U.G. nr. 77/2020 M. Of. nr. 432/22 mai 2020
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
introduce lit. n) la art. 2, lit. f) la art. 4 alin. (1) și alin. (7) și (8) la art. 5
aprobată prin L. nr. 35/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021
- ¹⁴ modificări prin L. nr. 35/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
aprobă O.U.G. nr. 77/2020

15 modificări prin O.U.G. nr. 132/2022 M. Of. nr. 957/30 sep. 2022 modifică art. 2 lit. m), art. 7 alin. (2):
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative introduce alin. (5_2)-(5_5) la art. 3, lit. g) și h) la art. 4 alin. (1), lit. d_1) la art. 5 alin. (3)