Biroul permanent al Senatului
L 856 / 3.01.2023.

BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Nr. G/347/29.12.2022

Domnului Mario-Ovidiu Oprea

Secretar general
Senat
Parlamentul României

Domnule Secretar General,

L856/2022. Referitor la scrisoarea dvs. nr. XXXV/5356/21.11.2022, înregistrată la Banca Națională a României cu nr. I/3505/25.11.2022, prin care ne-ați transmis, spre avizare, *propunerea legislativă pentru înființarea Băncii pentru Dezvoltarea Agriculturii din România – Banca Agricolă S.A.* (b749/17.11.2022), sub forma unui proiect de Lege, vă comunicăm următoarele:

În urma analizei derulate la nivelul instituției noastre cu privire la proiectul de Lege în cauză, au rezultat următoarele:

Din punct de vedere al corelării/interacțiunii cu legislația bancară în vigoare, proiectul de Lege în speță vizează înființarea unei bănci de dezvoltare care are statutul de instituție de credit, căreia i se aplică prevederile legislației bancare, respectiv *OUG nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare*, Regulamentul (UE) nr. 575/2013 și reglementările emise de Banca Națională a României în aplicarea acestora. Proiectul de Lege supus analizei nu conține dispoziții specifice, distincte sau suplimentare privind aplicarea cadrului de reglementare bancar.

Din punct de vedere al oportunității înființării băncii de dezvoltare care face obiectul proiectului de Lege, având în vedere că această bancă ar urma să fie deținută integral de către statul român, cu un obiectiv general ce ține de politica statului român în domeniul sectorului agricol, o astfel de analiză,

Str. Lipscani nr. 25, sector 3, București, cod 030031, România
T: +4021 312 6232 F: +4021 310 1630 E: mugur.isarescu@bnro.ro

ce vizează inclusiv implicațiile bugetare ale acestui demers, excedează competențelor Băncii Naționale a României, fiind necesar punctul de vedere al Guvernului României.

Totodată arătăm că, în prezent, există un cadru legislativ pentru reglementarea constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România, respectiv *Legea nr. 207/2022 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România*, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că printre domeniile și activitățile-țintă vizate de băncile de dezvoltare, așa cum acestea sunt reglementate la nivelul Legii nr. 207/2022, se regăsește și agricultura. În baza Legii nr. 207/2022 a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare S.A.*, act normativ prin care se creează premisele legale pentru înființarea unei bănci de dezvoltare, instituție de credit care ar urma să desfășoare activități ce vizează inclusiv asigurarea accesului la finanțare în domeniul agricol.

Din punct de vedere al corelării/interacțiunii proiectului de Lege cu prevederile Legii nr. 207/2022 la care face trimitere, sunt de menționat următoarele:

Proiectul de Lege în speță are ca obiect înființarea unei bănci de dezvoltare. Potrivit propunerilor de text, banca de dezvoltare ar urma să fie supusă prevederilor Legii nr. 207/2022, act normativ care reglementează cadrul general privind constituirea și funcționarea băncilor de dezvoltare pe teritoriul României. Or, potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 207/2022, constituirea, organizarea și funcționarea fiecărei bănci de dezvoltare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Art.3 alin.(1) lit.a) din proiectul de Lege stabilește categoriile de beneficiari eligibili, respectiv persoane fizice și întreprinderi mici și mijlocii care își desfășoară activitatea în domeniul agricol. Or, categoriile țintă de beneficiari eligibili sunt deja stabilite la art.6 alin.(1) din Legea nr.207/2022, între acestea neregăsindu-se și persoanele fizice, iar potrivit art.6 alin.(4) din același act normativ, alte categorii de beneficiari decât cele prevăzute la alin.(1) pot fi stabilite prin actul constitutiv. Totodată, conform art.5 alin.(6) și (7) din Legea nr.207/2022, conturile curente ale beneficiarilor eligibili ai băncilor de dezvoltare, definiți conform art. 6 alin. (1), deschise la acestea, sunt considerate depozite, iar băncile de dezvoltare nu atrag depozite de la persoane fizice. Prin urmare, potrivit cadrului legislativ actual ar reieși că persoanele fizice nu au fost avute în vedere ca beneficiari eligibili cărora băncile de dezvoltare le pot oferi produse financiare.

Referitor la prevederile art.5 din proiectul de Lege prin care este stabilită valoarea maximă a resurselor financiare necesare acoperirii vărsămintelor în numerar pentru capitalul social subscris al băncii, menționăm că potrivit art.8 alin.(3) din Legea nr.207/2022 sumele pentru constituirea capitalului social sunt aprobate prin hotărâre de Guvern.

Față de cele menționate, considerăm că proiectul de Lege nu respectă cerințele legale privind constituirea unei bănci de dezvoltare, prevăzute de cadrul general în materia băncilor de dezvoltare, reprezentat de Legea nr. 207/2022, care impun înființarea unei astfel de bănci de dezvoltare prin hotărâre a Guvernului și nu prin lege distinctă, așa cum a fost propus prin proiectul de Lege.

Pentru considerentele menționate anterior, vă comunicăm faptul că nu avizăm *proiectul de Lege pentru înființarea Băncii pentru Dezvoltarea Agriculturii din România – Banca Agricolă S.A..*

În încheiere, dorim să vă asigurăm de întreaga disponibilitate de colaborare a Băncii Naționale a României, din perspectiva atribuțiilor și a expertizei sale.

Cu considerație,

BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI
GUVERNATORUL