



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 18321 / 14.12.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar general Mario Ovidiu OPREA

Parlamentul României
Senat

Calea 13 Septembrie nr. 1-3
București, Sector 5

Biroul permanent al Senatului

Bp. 749 / 16.12.2022

Biroul permanent al Senatului

856 / 29.12.2022

Ref: Adresa dumneavoastră nr. XXXV/5362/21.11.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/17431/24.11.2022 (caz nr. 2202074)

Stimate domnule Secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră menționate anterior, prin care se solicită opinia Consiliului Concurenței cu privire la proiectul de lege pentru înființarea Băncii pentru Dezvoltarea Agriculturii din România - Banca Agricolă S.A. (denumit, în continuare, *proiectul de lege*), vă comunicăm următoarele:

Prin proiectul de lege se dorește înființarea unei bănci al cărei scop să fie sprijinirea agriculturii naționale, „Banca pentru Dezvoltarea Agriculturii din România - Banca Agricolă S.A.” (denumită, în continuare, *Banca Agricolă SA*), care va desfășura atât activități în nume și cont propriu, cât și activități în numele și contul statului. Potrivit expunerii de motive, principalul instrument utilizat de Banca Agricolă SA va fi reprezentat de împrumuturi pentru susținerea finanțării de proiecte în sectorul agricol. Totodată, se precizează că în România „*există foarte multe bănci private care oferă soluții fermierilor*”.

Din analiza proiectului de lege și a expunerii de motive rezultă că statul român va acorda unei întreprinderi, un avantaj economic (reprezentat de aportul la capitalul băncii și de eventuale garanții oferite de către stat respectivei bănci), care poate denatura concurența pe piață și schimburile comerciale cu statele membre. Prin urmare, înființarea Băncii Agricole SA reprezintă o măsură susceptibilă de a reprezenta ajutor de stat, care trebuie să respecte legislația europeană și națională în materie de ajutor de stat.

De asemenea, din proiectul de lege și din expunerea de motive se observă că nu sunt respectate prevederile Legii nr. 207/2022¹, în sensul că nu se constituie un mecanism de evitare a fenomenului de excludere (*crowding out*) a instituțiilor financiare private², nu sunt evaluate

¹ Legea nr. 207/2022 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil constituirii și funcționării băncilor de dezvoltare din România, M.Of. 693 din 12.7.2022.

² Acest aspect este cu atât mai evident cu cât în cadrul expunerii de motive se precizează că în România există foarte multe bănci private care oferă produse bancare fermierilor, ceea ce ar conduce la următoarele concluzii: nu există un eșec al pieței, iar înființarea de către stat a unei bănci de dezvoltare va crea un fenomen de excludere

garanțiile pe care statul român le va acorda băncii și, totodată, nu se vorbește despre autorizarea de către Comisia Europeană a ajutorului acordat de către stat prin aportul la capitalul băncii (potrivit art. 5 din proiectul de lege, capitalul social va avea o valoare maximă de 3,5 miliarde de lei).

În consecință, proiectul de lege nu cuprinde o serie de elemente impuse de legislația în materie de ajutor de stat, precum identificarea studiului ex-ante care analizează existența unui eșec de piață pentru activitățile care vor fi desfășurate de către Banca Agricolă SA, cuantificarea întregii valori a ajutorului de stat acordat Băncii Agricole SA, identificarea perioadei pentru care se acordă ajutorul de stat, implementarea unui mecanism de evitare a fenomenului de *crowding out*, autorizarea măsurii de ajutor de către Comisia Europeană. Prin urmare, recomandăm ca demersul de înființare de către stat a unei bănci de dezvoltare în sectorul agricol să se facă cu respectarea procedurii prevăzute de OUG nr. 77/2014, respectiv să urmeze etapele parcurse în cadrul măsurii de înființare a Băncii de Investiții și Dezvoltare SA, fiind necesar ca această măsură de ajutor de stat să fie, mai întâi, prenotificată Comisiei Europene.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte eventuale clarificări.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Bogdan-Marius 2022.12.14
Chiritoiu 10:09:48 +02'00'

a instituțiilor financiare private (contrar cerințelor impuse de legislația europeană în materie de ajutor de stat).