



Biroul permanent al Senatului

50. / 6 02. 2023.

AVIZ

Biroul permanent al Senatului

Bp. 731 / 06.01. 2023

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b791/05.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5759/12.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1441/13.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate vizează *„restricționarea amplasării de mijloace publicitare în spațiile publice în care copiii au acces nerestricționat, cum ar fi reclamele stradale, panourile luminoase sau materialele publicitare de pe clădiri”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții introductive a articolului unic** și a **părților dispozitive ale pct. 1 și 2**, astfel:

„Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”;

„1. Articolul 1² va avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 26, alineatul (1) va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct. 1**, referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 1² alin. (1)**, semnalăm că sintagma „*orice alte activități de marketing*”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, astfel încât să fie prevăzute în mod expres activitățile vizate sau, după caz, să fie prevăzute criterii pe baza cărora activitățile respective pot fi individualizate.

La **alin. (2)**, pentru unitate terminologică cu art. 1³, recomandăm reformularea normei în partea de debut, astfel:

„(2) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, spațiul public deschis este orice loc ...”.

La **alin. (5)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*alin. (4) și (6)-(7)*” trebuie înlocuită prin sintagma „*alin. (4), (6) și (7)*”.

La **alin. (6)**, pentru o exprimare specifică uzanțelor normative, sintagma „*menționate la alin.*” trebuie înlocuită cu sintagma „*prevăzute la alin.*”.

La **alin. (7)**, referitor la soluția legislativă potrivit căreia „*Modelul și conținutul declarației se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe*”, semnalăm că, potrivit prevederilor art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”.

Precizăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 a intrat în vigoare la data de **26 iunie 2009** astfel încât, în actuala redactare, norma preconizată este susceptibilă a încălca **principiul constituțional al neretroactivității legii**, consacrat de art. 15 alin. (2)

din Constituție, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

Ca urmare a celor de mai sus, recomandăm reformularea normei preconizate pentru **alin. (7)**, astfel încât să nu mai facă referire la termenul în care se va aproba ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, iar această ipoteză juridică să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca art. II.

O posibilă redactare pentru art. 1² **alin. (7)** din actul de bază, respectiv pentru **art. II** ar putea fi:

„(7) **Suma datorată potrivit prevederilor alin. (6) se calculează de către plătitorii de taxe și se declară, până la termenul de plată, în declarația fiscală depusă la organul fiscal competent. Modelul și conținutul declarației se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.**”;

„**Art. II. - Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, prevăzut la art. 1² alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.**”

În ipoteza însușirii prezentei observații, actualul articol unic va fi marcat ca **art. I**.

6. La **pct. 2**, semnalăm că, în redactarea preconizată pentru **art. 26 alin. (1)**, norma este insuficient de clară, ceea ce afectează predictibilitatea și accesibilitatea acesteia deoarece, pe de o parte, sintagma „după caz” este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea acesteia, astfel încât să fie prevăzute în mod expres situațiile avute în vedere și, pe de altă parte, în cuprinsul actului de bază, nu este reglementată măsura administrativă a **retragerii autorizației**.

Ca urmare a celor de mai sus, este necesară revederea soluției legislative preconizate.


Florin IORDACHE

București

Nr. 11/05.01.2023

O.U.G. nr. 77/2009

M. Of. nr. 439/26 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

1 modificări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de

modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h_1 și h_2 la art. 17 alin. (2), art. 19_1, alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de

3 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa; introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26_1

aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013

Dispune republicarea cu renumerotare

4 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013

modifică anexa; introduce alin. (5) la art. 21; abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e); elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

la data de 1 februarie 2014, modifică art. 23; abrogă art. 24

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

	Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc		modifică art. 17 alin. (2) lit. b) punând introdusivă a paragrafului (iii), art. 28 alin. (1);
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 227/2013	M. Of. nr. 433/16 iul. 2013	introduce lit. j) la art. 10 alin. (1), lit. k) la art. 15 alin. (2), lit. k) și l) la art. 15 alin. (6), alin. (8) la art. 19, lit. j) la art. 29 alin. (8);
			abrogă art. 1 alin. (3), art. 2, art. 21 alin. (5);
			completează anexa nr. 1;
			sintagmele „Comisia de autorizare a jocurilor de noroc” și „direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice” se înlocuiesc cu sintagma „Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc”
7 modificări prin	L. nr. 227/2013	M. Of. nr. 433/16 iul. 2013	modifică art. 12 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. g), art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (1), (2), (4) și (5); introduce alin. (5)-(8) la art. 16;
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc		în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma «Comisia de autorizare a jocurilor de noroc» se înlocuiește cu sintagma «Comitetul de supraveghere», sintagma «direcția de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Direcția generală de autorizare jocuri de noroc» și sintagma «Ministerul Finanțelor Publice» se înlocuiește cu sintagma «Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc».
8 modificări prin	L. nr. 255/2013	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	abrogă, la 1 februarie 2014, art. 30 alin (3)
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale		
	Dispune republicarea cu renumerotare		
9 modificări prin	L. nr. 280/2013	M. Of. nr. 679/5 nov. 2013	abrogă pct. 10 de la art. 20 din O.G. nr. 17/2012(cu referire la O.U.G. nr. 77/2009)
	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare		

10 modificări prin O.U.G. nr. 92/2014 M. Of. nr. 957/30 dec. 2014
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri
fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative
aprobata cu modificări și L. nr. 124/2015 M. Of. nr. 407/9 iun. 2015
completări prin

modifică art. 1 alin. (5), art. 3, art. 5 alin. (1), (2), (5) și (7), art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 alin. (1) și (3), art. 11, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (2) lit. f), g), i), j) și k), art. 15 alin. (6) lit. a) și d), art. 15 alin. (6) lit. h) pct. (iii), art. 15 alin. (7) și (8), art. 16 alin. (1), (3) și (5), art. 17 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. i), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), (4)-(6) și (8), art. 19_1, art. 20 alin. (1)-(3) și alin. (6), art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (3) lit. b), c) și d), art. 25 lit. h)-j), art. 26, art. 26_1, art. 27, art. 29 alin. (8), anexa;

introduce alin. (6) la art. 1, art. 1_1-1_3, alin. (8) - (10) la art. 5, alin. (2) la art. 8, alin. (4) - (7) la art. 10, alin. (4) și (5) la art. 14, lit. c) și d) la art. 15 alin. (4), lit. m) și n) la art. 15 alin. (6), alin. (10)-(12) la art. 17, alin. (7) și (8) la art. 20, alin. (6) la art. 21, alin. (5) și (6) la art. 22;

abrogă art. 16 alin. (8), art. 25 lit. k)

Dispune republicarea cu renumerotare

11 rectificare M. Of. nr. 33/15 ian. 2015
RECTIFICARE

rectifică art. 14 alin. (2) lit. b) subpct. (v) lit. B și art. 15 alin. (4) lit. c)

12 modificări prin L. nr. 124/2015 M. Of. nr. 407/9 iun. 2015
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative

aprobă O.U.G. nr. 92/2014 și modifică art. 1_2, art. 1_3 alin. (4), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (1) și (5), art. 5 alin. (10), art. 10 alin. (1) lit. e), h) și p), art. 10 alin. (4), (5) și (7), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 15 alin. (6) partea introductivă și lit. a) pct. (i), art. 16 alin. (1), art. 16 alin. (4), art. 17 alin. (11), art. 19 alin. (1), (4) și (5), art. 19_1 alin. (1), art. 20 alin. (1), (3) și (6), art. 21 alin. (6);

introduce alin. (3) la art. 7, pct (vi) la art. 10 alin. (3), alin. (8) la art. 10, alin. (3) și (4) la art. 26_1, lit. j) la art. 29 alin. (8);

abrogă art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. C, art. 17 alin. (10), art. 19 alin. (8);

înlocuiește anexa

13 modificări prin	O.G. nr. 19/2015 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă	M. Of. nr. 974/30 iul. 2015	introduce lit. D la art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v); abrogă art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (vi) lit. C
	aprobată cu completări prin	L. nr. 335/2015	M. Of. nr. 948/22 dec. 2015
14 modificări prin	O.U.G. nr. 42/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc	M. Of. nr. 767/14 oct. 2015	introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 1, alin. (9_1) la art. 17
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 250/2018	M. Of. nr. 942/7 nov. 2018
15 modificări prin	L. nr. 335/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2015 privind reglementarea unor măsuri-fiscal bugetare și modificarea unor acte normative, precum și unele măsuri de corelare legislativă	M. Of. nr. 948/22 dec. 2015	modifică art. 3 alin. (3)
16 modificări prin	L. nr. 250/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc	M. Of. nr. 942/7 nov. 2018	modifică art. 15 alin. (1) A lit. b) (iv), art. 17 alin. (9_1), art. 20 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 7 și lit. e) la art. 22 alin. (3)
17 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	modifică art. 10 alin. (4) și (5), art. 13 alin. (3), anexa; introduce alin. (5_1) - (5_6) la art. 10; abrogă art. 10 alin. (8), art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (i) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (iv) lit. C, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (v) lit. D
Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.			
18 modificări prin	O.G. nr. 15/2019 Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare	M. Of. nr. 693/22 aug. 2019	modifică art. 10 alin. (5_1)
	aprobată prin	L. nr. 241/2021	M. Of. nr. 965/8 oct. 2021
19 modificări prin	L. nr. 241/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2019 pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare	M. Of. nr. 965/8 oct. 2021	aprobă O.G. nr. 15/2019

20 modificări prin	L. nr. 30/2022	M. Of. nr. 192/25 feb. 2022	modifică art. 13 alin. (3); introduce alin. (3_1) - (3_3) la art. 13
	Lege pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea Jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20_2 alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000		
21 modificări prin	O.G. nr. 15/2022	M. Of. nr. 716/15 iul. 2022	modifică art. 10 alin. (1) lit. i) și n), art. 10 alin. (6), art. 12 alin. (2), art. 14 alin. (2) partea introductivă, art. 14 alin. (2) lit. b) pct. (ii), art. 15 alin. (4) lit. c), art. 17 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 22 alin. (1), art. 28 alin. (2) și (7), art. 29 alin. (8) lit. a)-c) și j); modifică și înlocuiește anexa; introduce alin. (2)-(6) la art. 1_2, alin. (6_1) la art. 10, lit. g_1 la art. 12 alin. (3), alin. (10)-(12) la art. 12, lit. o) la art. 15 alin. (6), lit. k) și l) la art. 29 alin. (8)
22 modificări prin	L. nr. 326/2022	M. Of. nr. 1146/29 nov. 2022	modifică art. 15 alin. (6) lit. d); introduce lit. c_1 la art. 15 alin. (2) și art. 15_1
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea Jocurilor de noroc		
	Dispune republicarea cu renumerotare		.