



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

**Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice**

1. Motivele elaborării proiectului de act normativ

Legislația rutieră are drept scop protejarea vieții, integrității și sănătății cetățenilor care participă la traficul rutier sau care se află în apropierea acestuia. Pornind de la necesitatea adaptării dinamice la noile reglementări ale Comisiei Europene, respectiv la transformările socio-economice și progresul tehnic înregistrate în ultimii ani, legislația noastră rutieră trebuie actualizată în permanență. Este necesar ca în legislația rutieră să fie reglementate mecanisme clare de sancționare a abaterilor prin raportare la gradul de pericol social al acestora.

Consecințele cele mai grave ale evenimentelor rutiere sunt din cauza vitezelor peste limita legală. Bazându-se pe calitățile tehnice ale autovehiculelor, dar și pe aptitudinile proprii de conducere, care nu întotdeauna sunt cele mai bune, în cele mai multe cazuri viteza îi „încită” pe conducătorii auto neexperimentați și astfel se poate ajunge la viteze de peste 100km/h față de limitele legale, viteze care pot avea consecințe grave asupra integrității și sănătății personale, a celorlalți participanți la traficul rutier dar și celor care se află în apropierea acestuia.

În anul 2021, la nivel național, s-au înregistrat 4.912 accidente, soldate cu decesul a 1.779 de persoane și rănirea gravă a altor 3.787. Conform datelor furnizate de Inspectoratul General al Poliției Române, principalele cauze de producere a accidentelor rutiere grave în anul 2021, au fost indisciplinarea pietonilor (19%), nerespectarea regimului legal de viteză (17,5%), neacordarea priorității de trecere pietonilor (9,6%), abaterile săvârșite de bicicliști (8,9%), neacordarea priorității de trecere vehiculelor (8,3%), acestea generând 63,3% din totalul accidentelor grave și 59% din totalul deceselor. După cum se poate observa în anul 2021 nerespectarea regimului legal de viteză este a doua cauză de producere a accidentelor.

În primele 8 luni ale anului 2022 conform datelor furnizate de Inspectoratul General al Poliției Române au decedat 1.029 de persoane și alte 2.258 au fost rănite grav, în accidente rutiere produse la nivelul întregii țări. Principalele cauze de producere a accidentelor rutiere grave au fost nerespectarea regimului legal de viteză (18%), fiind înregistrate 517 accidente, soldate cu 201 decese și rănirea gravă a altor 431 de persoane, respectiv indisciplinarea pietonilor

(18%) – 517 accidente, 215 persoane decedate, 307 rănite grav. Conform datelor din anul 2022 prezentate de Inspectoratul General al Poliției Române nerespectarea regimului legal de viteză a fost principala cauză a producerii de accidente în primele 8 luni dar și cauza care a produs, din nefericire, cele mai multe decese respectiv persoane rănite grav.

În perioada 01.01 – 30.08.2022 Poliția Rutieră a desfășurat, pentru prevenirea evenimentelor rutiere, peste 30.700 acțiuni, dintre care 6.743 au fost pentru respectarea regimului legal de viteză, 1.855 privind indisciplina pietonilor, 1.374 privind indisciplina bicicliștilor, 1.070 pentru acordarea priorității de trecere vehiculelor și 1.714 pentru acordarea priorității de trecere pietonilor. Pentru nerespectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 cu modificările și completările ulterioare, au fost aplicate 1.366.523 de sancțiuni, dintre care 420.171 pentru nerespectarea regimului legal de viteză, 41.785 pentru indisciplina pietonilor, 12.799 pentru neacordarea priorității de trecere pietonilor, 32.994 pentru indisciplina bicicliștilor, 10.103 pentru neacordarea priorității de trecere vehiculelor și 2.222 pentru indisciplina conducătorilor de trotinete.

După cum se poate observa, deși acțiunile desfășurate de Poliția rutieră privind nerespectarea regimului legal de viteză au fost cele mai multe, 21,96% din totalul acțiunilor, iar sancțiunile pentru nerespectarea regimului legal de viteză aplicate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 cu modificările și completările ulterioare au fost cele mai numeroase, 30,75% din totalul sancțiunilor, acestea și-au atins doar parțial scopul pentru că în continuare pe drumurile țării sunt foarte multe accidente rutiere care au drept principală cauză nerespectarea regimului legal de viteză.

De asemenea, pentru nerespectarea regimului legal de viteză au fost reținute de către Poliția rutieră 54.137 de permise de conducere astfel: 1) 50.690 pentru depășirea cu mai mult de 50 km/h; 2) 3.447 pentru depășirea cu mai mult de 70 km/h.

Depășirea regimului legal de viteză cu mai mult de 70 km/h a normelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare este o încălcare gravă, realizată în mod deliberat de conducătorul auto și fără a avea justificare legală. Consecințele conducerii cu o viteză de peste 70 km/h față de normele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare pot fi dezastruoase atât pentru conducătorul auto, cât și pentru ceilalți participanți la trafic în situația apariției unui eveniment în fața conducătorului auto. Lipsa unei gradualități în aplicarea sancțiunii actuale de suspendare a exercitării dreptului de a conduce în cazul depășirii cu peste 70 km/h a limitei legale de viteză, încurajează conducerea autovehiculelor cu o viteză mult peste 70 km/h față de limita legală. Acest lucru ne este demonstrat de faptul că peste 3.440 de conducători auto au fost depistați cu viteze de peste 70 km/h față de normele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Viteza este unul dintre principalii factori care influențează distanța pe care o parcurge autoturismul din momentul în care șoferul a apăsă pedala de frână și până se oprește complet. După cum se știe distanța totală de frânare este compusă din distanța de reacție și cea de frânare. Distanța de reacție reprezintă drumul parcurs de mașină din clipa în care șoferul a conștientizat că trebuie să oprească și până în momentul frânării propriu-zise. În

câteva fracțiuni de secundă, cât durează viteza de reacție, autovehiculul se poate deplasa câțiva metri. Distanța de frânare este porțiunea de drum parcursă din momentul în care conducătorul auto apasă pedala de frână și până când mașina se oprește complet. Conform datelor existente, la o viteză de 50 km/h a unui autoturism este necesar o distanță totală de frânare de 32,8 metri, iar pentru o viteză de 140 km/h este necesară o distanță totală de frânare de 185,8 metri. Aceste distanțe au fost calculate fără a lua în calcul o mulțime de factori care mai pot influența distanța totală de frânare, cum ar fi starea de oboseală a conducătorului auto, neatenția, defecțiuni posibile la sistemul de frânare, starea drumului și condițiile meteo, starea cauciucurilor/anvelopelor, greutatea mașinii, etc.

Viteza excesivă (viteze de peste 100 km/h față de normele în vigoare) ar trebui pedepsită mai aspru, deoarece consecințele acțiunii voite ale conducătorului auto, în situația apariției unui accident rutier, sunt întotdeauna grave și au drept rezultat, în cele mai multe cazuri, decesul unor participanți la trafic. Fiecare conducător auto trebuie să conștientizeze că rezultate acțiunii sale de a conduce cu viteză de peste 100 km/h față de normele în vigoare nu vor avea consecințe numai asupra sa ci pot avea consecințe și asupra familiei sale. De asemenea, foarte mulți conducători auto nu realizează amploarea gravității consecințelor la care se expun în cazul unui impact la viteză ridicată, acestea mărindu-se în mod proporțional cu viteza. O viteză chiar și cu câțiva km/h mai puțini poate face diferența dintre evitarea sau nu a unui accident ori dintre viață și moarte. Deoarece caracteristicile tehnicii auto s-au schimbat foarte mult în ultimii ani, în sensul că pot avea viteze de peste 200 km/h și într-un timp foarte scurt, este necesară crearea unei noi trepte în aplicarea sancțiunilor, respectiv depășirea cu peste 100 km/h a limitei legale de viteză. De aceea am propus, prin acest proiect de lege, în primă fază reținerea permisului de conducere și a certificatului de înmatriculare/înregistrare a autovehiculului pentru 6 luni. Dacă reținerea permisului va avea efect doar asupra persoanei în cauză, reținerea certificatului de înmatriculare/înregistrare a autovehiculului va avea efect asupra întregii familii a conducătorului auto prin nefolosirea acestuia și astfel conducătorul auto se va gândi „mult mai mult” dacă să conducă autovehiculul cu viteză de peste 100 km/h față de normele în vigoare. De asemenea, ca măsură suplimentară, dacă conducătorul auto repetă aceeași faptă într-un interval de 6 luni, perioada de suspendare a permisului auto se va prelungi de drept cu 30 de zile. O altă măsură suplimentară de conștientizare a gravității faptei care ar trebuie să-l facă pe conducătorul auto să se gândească de două ori înainte de a circula cu un autovehicul care are certificatul de înmatriculare/înregistrare este aceea de a confisca autovehiculul care va fi identificat în trafic în perioada de suspendare a certificatului. Confiscarea autovehiculului pentru viteză excesivă este o sancțiune care se aplică în Olanda și Marea Britanie.

În concluzie, scopul principal al acestui proiect nu este reținerea permisului de conducere sau a certificatului autovehiculului pentru 6 luni, în situația conducerii unui autovehicul cu viteză de peste 100 km/h față de normele în vigoare sau confiscarea autovehiculului în situația identificării acestuia în trafic în perioada de suspendare a certificatului de înregistrare/înmatriculare, ci de conștientizare a conducătorilor auto că acțiunea voită de a conduce un autovehicul cu viteză de peste 100 km/h față de normele/limitele legale poate avea consecințe grave atât asupra lui cât și a celorlalți participanți la trafic.

2. Situația actuală

În conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare articolul 49, limita maximă de viteză în localități este de 50 km/h. Pe anumite sectoare de drum din interiorul localităților, administratorul drumului poate stabili, pentru autovehiculele din categoriile A și B, și limite de viteză superioare, dar nu mai mult de 80 km/h. Limitele de viteză mai mari de 50 km/h se stabilesc numai cu avizul Poliției Rutiere. Pe anumite sectoare de drum, ținând seama de împrejurări și de intensitatea circulației, administratorul drumului, cu avizul Poliției Rutiere, poate stabili și limite de viteză inferioare, dar nu mai puțin de 10 km/h pentru tramvaie și de 30 km/h pentru toate autovehiculele.

Conform anexei nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare din categoriile A și B sunt:

- a) categoria AM: mopedele a căror viteză maximă prin construcție este mai mare de 25 km/h, dar nu depășește 45 km/h;
- b) Categoria A1:
 - 1. motociclete cu cilindree maximă de 125 cm³, cu puterea maximă de 11 kW și cu un raport putere/greutate de cel mult 0,1 kW/kg;
 - 2. tricicluri cu motor cu puterea maximă de 15 kW;
- c) categoria A2: motociclete cu puterea maximă de 35 kW, cu un raport putere/greutate care nu depășește 0,2 kW/kg și care nu sunt derivate dintr-un vehicul având mai mult de dublul puterii sale;
- d) categoria A: motociclete cu sau fără ataș și tricicluri cu motor cu puterea de peste 15 kW;
- e) categoria B1: cvadricicluri a căror masă proprie nu depășește 400 kg (550 kg pentru vehiculele destinate transportului de mărfuri), neincluzând masa bateriilor în cazul vehiculelor electrice și care sunt echipate cu motor cu ardere internă a cărui putere netă maximă nu depășește 15 kW sau cu motor electric a cărui putere nominală continuă maximă nu depășește 15 kW;
- f) categoria B:
 - 1. autovehiculul a cărui masă totală maximă autorizată nu depășește 3.500 kg și al cărui număr de locuri pe scaune, în afara conducătorului, nu este mai mare de 8;
 - 2. ansamblul format dintr-un autovehicul trăgător din categoria B și o remorcă a cărei masă totală maximă autorizată nu depășește 750 kg;
 - 3. ansamblul de vehicule a căror masă totală maximă autorizată nu depășește 4.250 kg, format dintr-un autovehicul trăgător din categoria B și o remorcă a cărei masă totală maximă autorizată depășește 750 kg;
- g) categoria BE: ansamblul de vehicule a căror masă totală maximă autorizată depășește 4.250 kg, format dintr-un autovehicul trăgător din categoria B și o remorcă sau semiremorcă a cărei masă totală maximă autorizată nu depășește 3.500 kg;

În Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare la articolul 50 aliniat (1) vitezele maxime

admise în afara localităților pentru categoriile de autovehicule prevăzute în anexa nr. 1 sunt următoarele:

a) 130 km/h pe autostrăzi, 120 km/h pe drumurile expres, 100 km/h pe drumurile naționale europene (E) și 90 km/h pe celelalte categorii de drumuri, pentru autovehiculele din categoriile A și B;

b) 110 km/h pe autostrăzi, 100 km/h pe drumurile expres, 90 km/h pe drumurile naționale europene (E) și 80 km/h pe celelalte categorii de drumuri, pentru autovehiculele din categoriile C, D și categoria D1;

c) 90 km/h pe autostrăzi, 85 km/h pe drumuri expres, 80 km/h pe drumurile naționale europene (E) și 70 km/h pentru celelalte categorii de drumuri, pentru autovehiculele din categoriile A1, B1 și C1;

d) 45 km/h, pentru tractoarele agricole sau forestiere și mopedele.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, amenziile se stabilesc în cuantumul determinat de valoarea numărului punctelor-amenda aplicate. Un punctamenda reprezintă 10% din salariul minim brut pe economie, stabilit prin hotărâre a Guvernului. Prin modificări succesive în ultimii ani punctul amendă a rămas la valoarea de 145 de lei. Contravențiilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare li s-a stabilit clase de sancțiuni cărora le corespunde un număr de puncte-amendă, în funcție de gravitatea faptelor și de pericolul social pe care acestea îl prezintă, astfel:

a) clasa I - 2 sau 3 puncte-amendă;

b) clasa a II-a - 4 sau 5 puncte-amendă;

c) clasa a III-a - de la 6 la 8 puncte-amendă;

d) clasa a IV-a - de la 9 la 20 puncte-amendă;

e) clasa a V-a - de la 21 la 100 puncte-amendă (se aplică persoanelor juridice).

Săvârșirea de către conducătorul de autovehicul, tractor agricol sau forestier ori tramvai a uneia sau mai multor contravenții atrage, pe lângă sancțiunea aplicării de puncte amendă, și aplicarea unui număr de puncte de penalizare.

Astfel conducătorii auto care depășesc limitele admise de viteză pot fi sancționați cu amenzi între 290 și 2.900 de lei, după cum urmează:

1. depășirea cu 10-20 km/h a vitezei maxime admise: doua sau trei puncte-amenda (290 sau 435 de lei), la care se adaugă doua puncte de penalizare;
2. depășirea cu 21-30 km/h a vitezei maxime admise: patru sau cinci puncte-amenda (580 sau 725 de lei), la care se adaugă trei puncte de penalizare;
3. depășirea cu 31-40 km/h a vitezei maxime admise: de la șase la opt puncte-amenda (de la 870 la 1.160 de lei), la care se adaugă patru puncte de penalizare;
4. depășirea cu 41-50 km/h a vitezei maxime admise: de la noua la 20 puncte-amenda (de la 1.305 la 2.900 de lei), la care se adaugă șase puncte de penalizare;
5. depășirea cu mai mult de 50 km/h a vitezei maxime admise: de la noua la 20 puncteamenda (de la 1.305 la 2.900 de lei), plus suspendarea permisului pentru o perioada de 90 de zile.

6. prin Ordonanța Guvernului nr. 1/2022, începând cu 27 februarie 2022, a fost introdus în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare un nou prag de viteză. Mai exact, noul prag este de peste 70 de km/h față de limita legală, iar la depășirea lui, șoferii vor risca amenzi încadrate în clasa a IV-a de sancțiuni (de la nouă la 20 puncteamendă), adică cuprinse între 1.305 și 2.900 de lei. În plus, dacă vor trece de limita de 70 de km/h peste viteza stabilită pentru porțiunea respectivă de drum, șoferii se vor alege și cu permisul de conducere suspendat pentru 120 de zile.

Deși prin modificarea introdusă în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare de Guvernul României prin Ordonanța Guvernului nr. 1/2022 s-a încercat temperarea conducătorilor auto și implicit a traficului, conștientizarea conducătorilor auto că trebuie să reducă viteza, se pare că această modificare nu a avut rezultatul scontat pentru că de la data intrării în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 1/2022, respectiv 27 februarie și până la dat de 30 august 2022 au fost peste 3440 de conducători auto care au depășit cu peste 70 km/h limită de viteză legală iar numărul de accidente din cauza nerespectării regimului legal de viteză a fost foarte mare, fiind prima cauză a producerii de accidentelor rutiere grave. Prin luarea de măsuri asemănătoare cu măsurile propuse în prezentul proiectul de lege, în unele țări din Uniunea Europeană (Olanda, Franța), dar și în afara acesteia (Marea Britanie) s-a constatat o reducere a celor care sunt depistați cu o viteză care depășește regimului legal de viteză cu mai mult de 100 km/h.

3. Schimbări preconizate

- se reglementează un nou prag de viteză, respectiv depășirea cu mai mult de 100 km/h a vitezei maxime admise pe sectorul de drum respectiv și pentru categoria din care face parte autovehiculul condus, constatată, potrivit legii, cu mijloace tehnice omologate și verificate metrologic pentru care se va aplica o perioadă majorată de suspendare a exercitării dreptului de a conduce, respectiv 180 de zile;
- în cazul în care, într-un interval de 6 luni de la data restituirii permisului de conducere, se constată o nouă faptă de depășire cu mai mult de 100 km/h a vitezei maxime admise pe sectorul de drum respectiv și pentru categoria din care face parte autovehiculul condus, perioada de suspendare a exercitării dreptului de a conduce aplicată pentru săvârșirea faptei se majorează de drept cu încă 30 de zile;
- se reglementează o nouă sancțiune complementară, respectiv în situația depășirii cu mai mult de 100 km/h a vitezei maxime admise pe sectorul de drum, respectiv și pentru categoria din care face parte autovehiculul condus, constatată, potrivit legii, cu mijloace tehnice omologate și verificate metrologic se sancționează cu reținerea certificatului de înmatriculare sau de înregistrare a autovehiculului pe o perioadă de 6 luni. Polițistul rutier va elibera conducătorului de vehicul o dovadă înlocuitoare cu drept de circulație pentru 15 zile.
- dacă în perioada de 6 luni de reținere a certificatului de înmatriculare sau de înregistrare a autovehiculului, perioadă începută cu ziua imediat următoare celei expirării valabilității dovezii înlocuitoare, un agent constator identifică în trafic autovehiculul

care are certificatul de înmatriculare sau de înregistrare reținut, acesta dispune sancțiunea contravențională complementară a confiscării autovehiculului care are certificatul de înmatriculare sau de înregistrare reținut.

- mijlocul de transport confiscat se va valorifica în condițiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 274/2007, cu modificările și completările ulterioare.

4. Impactul economico-social preconizat.

Modificarea propusă va duce la creșterea gradului de siguranță rutieră, dar și la conștientizarea conducătorilor auto că viteza poate avea consecințe grave asupra vieții, integrității și sănătății personale, a celorlalți participanți la traficul rutier, dar și a celor care se află în apropierea acestuia.

5. Impactul bugetar

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

6. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul proiect de lege va modifica Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, după aprobarea proiectului de lege, va trebui modificată Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006 de aprobare a Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare.

INIȚIATORI:

Cristian-Paul ICHIM – Deputat neafiliat

Gabriel Andronache – Deputat PNL

Lista susținătorilor

"Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice"

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	RIZEA CRISTINA CAMELIA		NEAFILIAT
2	TODA DANIEL		NEAFILIAT
3	SAS LORANT ZOLTAN		NEAFILIAT
4	DISCU GEORGE		PNL
5	CIOBA CĂTALINA		PNL
6	CRUSOVEANU MARICHA		PNL
7	GAL KAROLY		UDMR.
8	TOMA IULIE		PSD
9	TOMA IULIE		PSD
10	FLORELA IULIA	PSD	PSD
11	BEECELE ZACHARIE		UDMR.
12	LUNGOIU LUCIAN		PSD
13	TOTOIANU HORIA		PSD
14	BĂNIEȘ MIRCEA		PNL
15	BOGDAN IULIAN FELICIE		P.N.L.
16	FECHEU MIRCEA		PNL
17	KOCȘIS-CRISTEA ALEXANDRU		NEAFILIAT
18	BERGA TUDOR		NEAFIL

"Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice"

[illegible]

**”Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice”**

[illegible]

**”Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice”**

[illegible]

**"Proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice"**

[illegible]