



Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

L 45 / 2023

referitor la *propunerea legislativă privind activitatea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficii consulare ale României în străinătate*, inițiată de domnul senator USR Radu – Mihai Mihail împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp. 785/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare activitatea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, în sensul dezvoltării rețelei de atașați pe probleme de muncă și sociale în conformitate cu nevoile comunității de români din diaspora.

II. Observații

1. În ceea ce privește dispozițiile art. 1 alin. (1) și (2) din inițiativa legislativă, menționăm că activitatea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale este deja reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale*.

Pe de altă parte, în prezent, legislația aplicabilă Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate este prevăzută de *Legea nr. 269/2003*

privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările și completările ulterioare, act normativ cu statut de lege organică.

Prin urmare, din punct de vedere al oportunității, considerăm că dispozițiile propuse ar conduce la instituirea acelorași reglementări în două acte normative, cu același nivel, respectiv de lege organică, ceea ce constituie o încălcare a principiului privind evitarea paralelismelor în procesul de legiferare, situație sancționată de art. 1 alin. (5) din Constituție, prin raportare la normele referitoare la evitarea paralelismelor cuprinse la art. 16 din *Legea nr. 24/2000*.

2. Ca observație cu caracter general, semnalăm că redactarea propusă de inițiatori este lipsită de predictibilitate, impunându-se revizuirea statului juridic al persoanelor din Corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

Astfel, din conținutul art. 1 alin. (2) din inițiativa legislativă nu rezultă care sunt criteriile pe baza cărora se desemnează reprezentanții cu atribuții în domeniul relațiilor pe probleme de muncă și sociale.

3. Referitor la adăugarea sintagmei "*oficiile consulare*", precizăm că, în conformitate cu prevederilor *Legii nr. 62/2019 privind activitatea consulară, cu modificările ulterioare*, activitatea consulară se realizează de către Ministerul Afacerilor Externe, prin exercitarea autorității de stat. Serviciile consulare sunt servicii de interes public prin care, potrivit legii, misiunile diplomatice și oficiile consulare eliberează sau procură documente oficiale ori prestează anumite formalități în acest scop, iar secția consulară este compartimentul unei misiuni diplomatice în cadrul căruia își desfășoară activitatea personalul însărcinat și acreditat să exercite funcțiile consulare.

Funcționarii consulari, precum și angajații consulari și membrii personalului de serviciu sunt numiți la post prin ordin al ministrului afacerilor externe, cu respectarea procedurii prevăzute de *Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările și completările ulterioare*.

Anterior trimiterii în misiune în străinătate pe posturi care implică desfășurarea activității consulare în cadrul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare de carieră, personalul consular parcurge, la departamentul de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, un stagiu de instruire specifică, cu durata de minimum 30 de zile, în funcție de postul care urmează să fie ocupat, cu excepția cazului în care ocuparea unui post este necesară în regim de urgență pentru buna desfășurare a activității consulare, iar viitorul titular al acelui post dispune de o pregătire de specialitate adecvată.

4. Referitor la art. 1 alin. (4) din inițiativa legislativă, semnalăm că, din cuprinsul normei preconizate nu rezultă care este autoritatea publică sau instituția publică competentă să analizeze propunerile anuale formulate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

5. Cu privire la prevederile art. 1 alin. (3) și (4) din propunerea legislativă, precizăm că suplimentarea/mutarea posturilor de atașat este solicitată de misiunile diplomatice ale României în străinătate și se realizează prin Memorandum avizat de Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor și aprobat de Primul-ministru, în funcție de amploarea și complexitatea cazurilor cu care se confruntă comunitățile românești pe domeniul de competență al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), de caracteristicile spațiului, de relațiile bilaterale, etc. Numărul de alegători din circumscripția numărului 43 nu are relevanță asupra necesității suplimentării posturilor de atașat.

Posturile contractuale de atașat pe probleme de muncă și sociale se regăsesc în Statul de funcții al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, ca structură în subordinea ministrului de resort, sub denumirea de „*Corpul Atașatilor pe Probleme de Muncă și Sociale*”.

Referitor la dispozițiile art. 1 alin. (5) din inițiativa legislativă, menționăm faptul că, în prezent, corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale este compus din 17 atașați (în propunerea legislativă este propus un număr de 18 atașați). Cele mai recente concursuri pentru postul de atașat s-au desfășurat în lunile iunie și iulie 2022.

6. În ceea ce privește propunerea de la art. 2 alin. (1), menționăm că atribuțiile atașatilor pe probleme de muncă și sociale se regăsesc atât în *Hotărârea Guvernului nr. 23/2022*, cât și în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale sau în fișele de post individuale, fiind mult mai explicite și cuprinzătoare comparativ cu cele propuse de inițiatorii propunerii legislative analizate.

7. Din analiza art. 2 alin. (5) din inițiativa legislativă, observăm că nu este clar care sunt dispozițiile legale care îi sunt aplicabile acestei categorii de personal având în vedere faptul că inițiatorii se referă, pe de o parte, la prevederile în vigoare privind personalul trimis în misiune permanentă în străinătate, iar pe de altă parte, la legislația aplicabilă personalului contractual, respectiv a celor care au raporturi de serviciu.

De asemenea, învederăm că nu este clar cum este salarizat personalul care face parte din Corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale din cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

8. Referitor la dispozițiile art. 3 și 4 ale propunerii legislative, precizăm că atașații pe probleme de muncă și sociale prezintă lunar, potrivit legislației în vigoare, un raport de activitate cuprinzând inclusiv problemele soluționate sau nesoluționate cu care se confruntă cetățenii români, conform atribuțiilor din Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și din fișa postului, raport care este avizat de șeful misiunii diplomatice și prezentat ministrului muncii și solidarității sociale.

Considerăm, în acest sens, faptul că postarea rapoartelor de activitate pe site-ul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, precum și prezentarea lor în Parlament nu sunt posibile, deoarece ar încălca prevederile Regulamentului General de Protecție a Datelor.

9. Având în vedere că prezenta inițiativa legislativă poate afecta raporturi juridice în curs la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ menționăm că, în conformitate cu art. 26 și 54 din *Legea nr. 24/2000*, era necesară instituirea unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a cererilor de stabilire a pensiei de transfer.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU
ROMÂNIEI *

Doamnei senator Alina Ștefania GORGHIU

Vicepreședintele Senatului