



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 79. / 16.03.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor și de abrogare a Legii nr.150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe*, inițiată domnul senator Neafiliat Ion-Dragoș Popescu împreună cu un grup de parlamentari PNL(**Bp.849/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii privind protecția animalelor nr.205/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și abrogarea *Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe*, în sensul instituirii unor măsuri care vizează interzicerea transportului animalelor vii, pe cale navală, aeriană și rutieră în state terțe ale Uniunii Europene, respectiv exportul acestora.

Inițiatorii urmăresc prin acest demers legislativ „*reducerea inițială a transportului de animale vii către state terțe, urmată, progresiv, de o oprire definitivă după câțiva ani, în linie cu recomandările și tendințele de la nivel european*”.

II. Observații

1. Precizăm faptul că România dispune de mari efective de ovine pentru export, potențial care trebuie valorificat.

De asemenea, în ultimii trei ani, România, a exportat în medie peste 1,6 milioane capete ovine anual în țări terțe precum: Arabia Saudită, Regatul Hașemit al Iordaniei, Liban, Libia, Statul Kuwait, Israel.

Totodată, țara noastră a avut comerț intra-comunitar, cu o medie anuală de peste 1 milion de capete în state membre ca Spania, Italia, Franța sau Ungaria.

România sprijină necesitatea revizuirii legislației, în sensul clarificării unor cerințe și introducerii unor condiții suplimentare în baza cărora poate avea loc transportul de animale vii, precum: clarificarea noțiunii de „*activitate economică*”, îmbunătățirea condițiilor din mijloacele de transport, o definire îmbunătățită a spațiului alocat, cerințe privind competențele transportatorilor/organizatorilor și echipajului, îmbunătățirea planificării călătoriei și a planurilor de urgență, cerințe mai clare în funcție de specia de animale, etc.

Astfel, în prezent, întreaga legislație UE în domeniul bunăstării animalelor, inclusiv cea referitoare la protecția animalelor în timpul transportului (*Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1255/97*) este în proces de revizuire, pe baza celor mai recente cunoștințe și a avizelor științifice ale Autorității Europene pentru Siguranță Alimentară, în scopul asigurării unui nivel ridicat de bunăstare a animalelor.

Subliniem faptul că orice modificare a legislației trebuie să se bazeze pe cunoștințe tehnice și științifice solide, ținând cont de experiența și bunele practici ale statelor membre în implementarea prevederilor legale.

Legislația națională în domeniul protecției animalelor destinate exportului în țări terțe conține prevederi suplimentare față de *Regulamentul nr. 1/2005/CE (Legea nr. 150/2020, cu normele metodologice de aplicare aprobate prin Ordinul președintelui ANSVSA nr. 60/2021¹)*.

¹ pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 150/2020 privind protecția animalelor destinate exportului în țări terțe și pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor;

De asemenea, începând cu anul 2022, sunt în vigoare noi prevederi legislative naționale referitoare la evaluarea transportatorilor maritimi și a navelor maritime de transport animale vii, în vederea autorizării sau operării (*Ordinul ANSVSA-MTI 128/1669/2020*²).

Totodată, legislația UE și cea națională conțin dispoziții referitoare la transportul efectuat în sezonul canicular, atât pe cale rutieră, cât și pe cale navală.

În baza *Regulamentului nr. 1/2005/CE*, regulament care este direct aplicabil în România și în celelalte state membre UE, în mijlocul de transport rutier trebuie să se mențină o temperatură între 5°C și 30°C, pentru toate animalele, cu o toleranță de +/-5°C, în funcție de temperatura exterioară; transportul animalelor poate avea loc atât timp cât această cerință este respectată. Chiar și în sezonul canicular, această cerință poate fi îndeplinită în cazul mijloacelor de transport rutier echipate cu sistem de răcire a aerului (climatizare).

Pentru mijloacele de transport rutier care nu sunt echipate cu un astfel de sistem, ci doar cu sistem de ventilație, în țara noastră au fost interzise, prin notă de serviciu, exporturile rutiere de animale vii în sezonul călduros, în zilele în care temperatura exterioară depășește 30° C, conform prognozei meteorologice verificate în prealabil de medicul veterinar oficial pentru întreaga rută a călătoriei planificate.

De asemenea, *Legea nr. 150/2020* conține prevederi referitoare la transporturile navale, măsuri care trebuie întreprinse când temperaturile sunt ridicate, obligativitatea monitorizării animalelor pe întreaga durată a călătoriei, obligativitatea transmiterii de către comandant a unor rapoarte zilnice și a unui raport final care să cuprindă numărul animalelor bolnave/rănite, temperaturile înregistrate pe punți, numărul de animale moarte, etc.

Precizăm faptul că Organizația Mondială pentru Sănătate Animală (OMSA) intenționează revizuirea recomandărilor privind protecția animalelor în timpul transportului, pentru toate tipurile de transport. Suplimentar, la nivelul OMSA este în curs de dezvoltare o rețea a punctelor naționale de contact pentru transportul de lungă durată, prin intermediul căreia se facilitează comunicarea cu serviciile veterinare ale țărilor terțe, în cazul exportului maritim de animale vii către acestea.

² pentru aprobarea *Procedurii de evaluare a transportatorilor maritimi și a navelor de transport animale vii în vederea autorizării sau operării de pe teritoriul României și pentru modificarea unor acte normative*

Având în vedere aspectele menționate, considerăm că nu se justifică suspendarea exportului animalelor vii destinate îngrășării sau sacrificării în intervalul 15.05.2024-15.09.2024.

2. *Regulamentul nr. 1/2005/CE* precizează clar ce animale sunt apte pentru transport, vârsta acestora, starea fiziologică, durata călătoriei, intervalele la care animalele trebuie adăpate sau furajate (transport rutier) sau cantitatea de hrană care trebuie administrată zilnic (transport naval). Necesitatea creșterii vârstei minime de la care pot fi transportate animalele se stabilește pe bază unor studii relevante, precum cele realizate de EFSA.

În concluzie, nu este necesară interzicerea exportului pe cale navală, aeriană și rutieră către țările terțe a animalelor destinate îngrășării sau sacrificării, cu vârsta mai mică de 3 luni, dacă sunt respectate cerințele *Regulamentului nr. 1/2005/CE*.

Pe de alta parte, era necesară o specificare clară a animalelor care se consideră neînțârcate (viței mai mici de 2 luni și miei mai mici de 6 săptămâni), precum și a modului în care acestor animale li se oferă acces la lichide sau hrană.

În conformitate cu *Regulamentul nr. 1/2005/CE*, la a cărei elaborare au fost luate în considerare avizele științifice ale Autorității Europene pentru Siguranță Alimentară, în timpul transportului, animalele beneficiază de posibilitatea de a se odihni la intervale corespunzătoare speciei și vârstei lor, iar după perioada de repaus, transportul poate fi reluat pentru numărul de ore prevăzut de legislație.

Astfel, legislația europeană specifică permite transportul animalelor pe distanțe care presupun o durată mai lungă de o zi, cu condiția respectării intervalelor de odihnă aplicabile în funcție de specia și vârsta animalelor.

În eventualitatea modificării prevederilor referitoare la durată maximă a călătoriei, aceasta se va realiza pe baza unei evaluări științifice, luându-se în considerare nevoile etologice și fiziologice ale diferitelor specii și categorii de animale.

Modificarea legislației nu se poate realiza fără a se ține cont de opinia tuturor părților interesate și fără o evaluare a impactului socio-economic al unei astfel de modificări, conștientizându-se faptul că transportul animalelor este fundamental pentru buna funcționare a sectoarelor de producție animală.

Subliniem faptul că obiectivul principal al modificării legislației trebuie să fie reprezentat de facilitarea comerțului intracomunitar și exportului de animale vii, cu asigurarea unor standarde ridicate de bunăstare a animalelor, și nu de introducerea unor măsuri în vederea interzicerii sau limitării anumitor tipuri de transport.

Aceste opinii sunt incluse și în documentul comun, referitor la revizuirea legislației privind transportul animalelor, care a fost dezbătut de miniștrii agriculturii din toate statele membre ale UE în cadrul reuniunilor Consiliului Agricultură și Pescuit (AGRIFISH) organizate în ultimul trimestru al anului 2022.

Precizăm că acest document a fost susținut inclusiv de delegațiile României, Portugaliei, Irlandei, Franței, Spaniei, Estoniei, Ungariei, Letoniei, Greciei și Italiei. Dintre țările semnatare, primele cinci sunt mari exportatoare de animale vii, acestea fiind interesate de continuarea derulării activităților de export, cu asigurarea unor standarde înalte de bunăstare a animalelor.

Precizăm că activitatea de export a animalelor vii se află în strânsă legătură cu respectarea condițiilor de bunăstare a animalelor pe durata transportului, iar interzicerea activității de export a animalelor vii poate crea prejudicii importante fermierilor europeni.

3. Cu titlu de informare, menționăm și faptul că Parlamentul European a adoptat recent *Recomandarea referitoare la examinarea presupuselor încălcări și cazuri de administrare defectuoasă în aplicarea dreptului Uniunii în ceea ce privește protecția animalelor în timpul transportului în interiorul și în afara Uniunii (Recomandarea 2022/C336/04)*.

Potrivit pct. 132 din *Recomandarea 2022/C336/04*, statele membre pot suspenda exporturile în cazul în care observă că standardele privind bunăstarea animalelor nu sunt sau nu pot fi respectate sau consideră că sunt necesare mai multe eforturi pentru a promova bunele practici în țările terțe.

În același timp, documentul recomandă statelor membre să se asigure că normele care se aplică în UE sunt aplicate și transporturilor de animale care pleacă din Uniune și constată că recent, unele state și-au susținut decizia de a restricționa transportul de animale pe distanțe mari, și anume exportul de animale vii și transportul anumitor categorii de animale, mai ales atunci când călătoriile necesită o oprire de 24 de ore, din cauza lipsei punctelor de control în țările terțe (pct.130).

Mai mult, *Recomandarea* invită Comisia să intervină împotriva statelor membre care aprobă exporturi de animale vii atunci când nu poate fi garantată aplicarea hotărârii *CJUE în cauza C-424/133*.

4. Apreciem că raportat la forma prezentată, inițiativa legislativă nu conține sancțiunile necesare pentru nerespectarea sau încălcarea interdicțiilor respective, context în care soluțiile preconizate pot crea dificultăți în aplicarea legii. Pentru a-și atinge scopul este nevoie de reglementarea unor sancțiuni, astfel încât destinatarii legii să se poată conforma normelor edictate.

În lipsa acestor sancțiuni caracterul obligatoriu al respectării legii nu poate fi asigurat, lipsind de eficacitate măsurile învederate, context în care normele sunt lipsite de claritate, precizie și previzibilitate, ceea ce este contrar cerințelor de calitate ce trebuie să caracterizeze conținutul normativ al oricărei legi.

În caz contrar, se creează premisele încălcării dispozițiilor art.1 alin.(5) din *Constituția României* ce consacră *principiul legalității* în componenta de calitate a normei juridice.

Precizăm că normele ce se doresc a fi introduse prin prezenta inițiativă legislativă contravin prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (5) din *Legea fundamentală*, sens în care, apreciem necesară o reanalizare a măsurilor preconizate prin prisma dispozițiilor legale menționate.

5.Referitor la art. II din inițiativa legislativă privind abrogarea *Legii nr.150/2020* la data de 15.05.2025, semnalăm faptul că această operațiune poate dezincrimina anumite fapte și afecta eventuale litigii aflate pe rol, sens în care este necesară o reanalizare a acestei măsuri și inserarea unor eventuale norme tranzitorii conform art.26 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, învederăm că potrivit dispozițiilor art.6 din *Legea nr.24/2000*, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară.

Considerăm că din analiza instrumentului de motivare se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU


Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului