



**CONSILIUL CONCURENȚEI**  
**REGISTRATURA GENERALĂ**

RG / 18303 / 12.01.2023



**Biroul permanent al Senatului**

**Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA**  
**SENATUL ROMÂNIEI**  
**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Bp. 781 / 26.01.2023

**Subiect:** Adresa dumneavoastră nr. 5610/05.12.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/18303/13.12.2022 (Cazul nr. 2202170).

**Biroul permanent al Senatului**

*Stimate domnule Secretar General,*

L. 41 / 6.02.2023

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru completarea alin. 1 al art. 456 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b781/28.11.2022)*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și a expunerii de motive, reiese faptul că aceasta are ca obiect crearea unor facilități fiscale pentru proprietarii clădirilor clasate ca monumente istorice în scopul de a încuraja reabilitarea acestor monumente într-un număr cât mai mare.

În opinia Consiliului Concurenței, facilitatea constând în scutirea de la plata impozitului pe proprietatea bunurilor imobile încadrate ca monumente istorice poate crea un avantaj proprietarilor acestor clădiri, în comparație cu concurenții lor, în măsura în care, folosind bunurile imobile respective, aceștia desfășoară activitate economică. În conformitate cu legislația și jurisprudența europeană, "activitatea economică" reprezintă orice activitate care constă în furnizarea de bunuri sau servicii pe o piață.

În acest sens, furnizorul (autoritatea publică locală) trebuie să analizeze, pentru fiecare caz în parte, dacă beneficiarul sprijinului desfășoară activitate economică, pentru a putea fi încadrat ca subiect de ajutor de stat/de minimis. De asemenea, în măsura în care beneficiarul desfășoară atât activități economice, cât și neeconomice, iar scutirea se adresează activității neeconomice, măsura nu implică ajutor de stat, cu condiția păstrării unor evidențe contabile distincte pentru cele două tipuri de activități, pentru a se evita astfel finanțarea încrucișată a celor 2 activități.

Potrivit *Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat, astfel cum este menționată la art. 107 alin. (1) din TFUE*, în cazul folosirii mixte, atât pentru activități economice (de exemplu, organizarea de conferințe și evenimente culturale pe baze comerciale), cât și pentru activități neeconomice, finanțarea unei infrastructuri, care este utilizată aproape exclusiv pentru o activitate neeconomică, poate să nu reprezinte ajutor de stat, cu condiția ca utilizarea economică să rămână auxiliară, respectiv să nu dețină o pondere mai mare de 20% din total<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>A se vedea capitolul 7, *Infrastructură: Anunite clarificări specifice* al Comunicării Comisiei - para. 207 și nota de subsol 305.

Dacă analiza relevă faptul că activitatea vizată de facilitatea fiscală se încadrează în categoria activității economice și sunt îndeplinite toate criteriile de la art. 107 alin. (1) din TFUE<sup>2</sup>, măsura este susceptibilă să reprezinte ajutor de stat și trebuie acordată cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat. În acest caz, considerăm necesară completarea prevederilor alin. 1 al art. 456 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, lit. x<sup>1</sup> cu sintagma “cu respectarea prevederilor din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, dacă este cazul”.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**  
**PREȘEDINTE**

---

<sup>2</sup> O măsură reprezintă ajutor de stat dacă îndeplinește, cumulativ, următoarele criterii: este acordată de stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale, din resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale, ori de alte organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale, indiferent de formă; este selectivă; distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și să afecteze comerțul dintre România și Statele Membre ale Uniunii Europene; oferă un avantaj economic, respectiv favorizează anumite întreprinderi.

Dacă analiza relevă faptul că activitatea vizată de facilitatea fiscală se încadrează în categoria activității economice și sunt îndeplinite toate criteriile de la art. 107 alin. (1) din TFUE<sup>2</sup>, măsura este susceptibilă să reprezinte ajutor de stat și trebuie acordată cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat. În acest caz, considerăm necesară completarea prevederilor alin. 1 al art. 456 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, lit. x<sup>1</sup> cu sintagma “ *cu respectarea prevederilor din OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, dacă este cazul*”.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**  
**PRESEDINTE**

---

<sup>2</sup> O măsură reprezintă ajutor de stat dacă îndeplinește, cumulativ, următoarele criterii: este acordată de stat sau de către unitățile administrativ-teritoriale, din resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale, ori de alte organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale, indiferent de formă; este selectivă; distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența și să afecteze comerțul dintre România și Statele Membre ale Uniunii Europene; oferă un avantaj economic, respectiv favorizează anumite întreprinderi.