



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

59 / 02-03. 2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

159/2023
referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr.163/2022, publicată în Monitorul Oficial nr.1165 din 6 decembrie 2022, inițiată de domnul senator Neafiliat Dragoș Popescu împreună cu un grup de parlamentari Neafiliați (Bp.811/2022).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (3) al art.21 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative¹*, în sensul ca autoritățile administrației publice centrale și Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) să nu poată aplica taxe și tarife prosumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne și este consumată în spațiile lor.

1

(3) Autoritățile administrației publice centrale și ANRE pot aplica taxe și tarife nediscriminatorii și proporționale prosumatorilor de energie din surse regenerabile, în legătură cu energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de aceștia care rămâne în spațiile lor în unul sau mai multe din următoarele cazuri: (...)

II. Observații

1. Precizăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022* are ca obiect principal alinierea legislației naționale cu normele europene în domeniul energiei din surse regenerabile, respectiv *Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare)*.

Energia autoprodusă din surse regenerabile a fost preluată în legislația națională, plecând de la premisa, conform căreia „statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a aplica taxe nediscriminatorii și proporționale acestui tip de energie electrică, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura sustenabilitatea financiară a sistemului energetic, de a limita sprijinul acordat la ceea ce este obiectiv necesar și de a utiliza în mod eficace schemele lor de sprijin. În același timp, statele membre ar trebui să se asigure că există o contribuție echilibrată și adecvată a autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile la sistemul general de partajare a costurilor de producție, distribuție și consum de energie electrică, atunci când energia electrică este introdusă în rețea”.

Totodată, conform aceluiași premise ale *Directivei (UE) 2018/2001*, „În acest scop, statele membre nu ar trebui, ca regulă generală, să taxeze energia electrică produsă și consumată individual, în același spațiu, de autoconsumatorii de energie din surse regenerabile. Totuși, pentru a preveni ca acest stimulent să afecteze stabilitatea financiară a schemelor de sprijin pentru energia din surse regenerabile, stimulentele respectiv ar putea fi limitat la instalațiile mici, cu o putere electrică de maximum 30 kW. În anumite cazuri, statele membre ar trebui să aibă posibilitatea să aplice autoconsumatorilor de energie din surse regenerabile tarife pentru energia electrică utilizată pentru autoconsum în cazul în care statele membre se folosesc în mod eficient de sistemele lor de sprijin și dacă asigură un acces nediscriminatoriu și efectiv la aceste sisteme. Statele membre ar trebui, de asemenea, să poată aplica scutiri parțiale de taxe și tarife sau să poată combina aceste scutiri cu acordarea de sprijin, în măsura necesară pentru a asigura viabilitatea economică a unor astfel de proiecte”.

Așa cum este specificat, la art. 21 alin.(2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022*, energia electrică produsă și consumată în același spațiu de către autoconsumatorii de energie din surse regenerabile, nu se taxează, condiție care face referire la timpul prezent și viitor și care totodată, precizează, clar, că energia electrică din surse regenerabile autoprodusă de prosumatori, care rămâne în spațiile lor, nu va face obiectul unor proceduri discriminatorii sau disproporționate și oricărei taxe sau oricărui tarif.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (1) din *Directiva (UE) 2018/2001* „Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolelor 2-13, 15-31 și 37 din prezenta directivă și anexelor II, III și V-IX la prezenta directivă până la 30 iunie 2021. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul actelor respective”.

Întrucât art. 21 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022* transpune prevederile art. 21 alin. (3) din *Directiva (UE) 2018/2001* și care este obligatorie conform celor prezentate, modificarea acestuia poate conduce la aplicarea de sancțiuni pecuniare în *Cauza 2021/0333 - procedură de infringement* care are ca obiect netranspunerea în termen a *Directivei (UE) 2018/2001*.

Precizăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022* legislația națională este pe deplin aliniată cu legislația europeană incidentă și corespunde angajamentelor asumate ale României.

2. Precizăm faptul că ar fi trebuit să fie avută în vedere modificarea art. 21 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022*, și nu modificarea art. 20 alin. (3).

Potrivit art. 38 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „În redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respectiv”. Or, modalitatea de redactare a textului propus pentru art. 21 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2022* nu respectă normele de tehnică legislativă anterior menționate.

În măsura în care, la data intrării în vigoare a prezentului proiect de lege sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii (a se vedea, în acest sens, art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*²).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului

² ART. 26

Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

ART. 54

(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.

(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.