



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative în
domeniul gestionării fondurilor europene alocate României
prin Mecanismul de Redresare și Reziliență**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării fondurilor europene alocate României prin **Mecanismul de Redresare și Reziliență**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.93 din 15.03.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D287/15.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din perspectiva dreptului european, proiectul supus avizării nu **constituie transpunerea unui act european** și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar **punerii directe în aplicare a unui regulament european**.

În contextul măsurilor precizate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, aprobat prin *Decizia Comisiei Europene* de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României [COM(2021) 608 final], la *Componenta C6. Energie, din cadrul Pilonului I-Tranziția verde* se regăsesc măsuri cu privire la decarbonizarea sistemului energetic și poluarea aerului, respectiv de asigurare a tranziției verzi și a digitalizării sectorului energetic, prin promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile, a eficienței energetice și a tehnologiilor viitorului.

Totodată, Comisia Europeană a solicitat României să adopte măsuri pentru modificarea și completarea actelor normative a căror modificare este vizată prin prezentul proiect, **pentru ca, jalonul 114 - „Intrarea în vigoare a legii privind decarbonizarea prin care se adoptă calendarul de eliminare treptată a cărbunelui/lignitului”** aferent **„Reformei 1. Reforma pieței de energie electrică” și jalonul 97 - „Cereri de propuneri pentru renovarea și renovarea integrată în scopul asigurării eficienței energetice (consolidare seismică și eficiență energetică) pentru clădiri rezidențiale aferent Investiției 1. „Instituirea unui fond pentru Valul renovării care să finanțeze lucrări de îmbunătățire a eficienței energetice a fondului construit existent”**, Componenta V - Valul Renovării, din cadrul obiectivelor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență, **să fie îndeplinite satisfăcător**.

4. Ca observație generală, cu privire la cuprinsul **Notei de fundamentare**, la **pct. 2.2 Descrierea situației actuale**, se menționează că în urma analizei Comisiei Europene, pentru ca jalonul să fie considerat îndeplinit satisfăcător, s-a solicitat României să ia măsuri pentru modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022, în sensul abrogării prevederilor art. 19 și, pe cale de consecință, și pe cele ale Hotărârii Guvernului nr. 1.573/2022, act normativ adoptat în baza acestui articol.

Totodată, România trebuie să prezinte un calendar privind închiderea a 660 MW de capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit și să oprească defrișările pentru exploatarea cărbunelui/lignitului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 13/2023.

De asemenea, la **pct. 8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ**, se semnalează faptul că se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 1573/2022, însă, în cuprinsul proiectului de ordonanță de urgență **nu se regăsește articolul** prin care aceasta este propusă în mod expres spre abrogare.

În concluzie, este de analizat dacă este oportună revederea și reformularea proiectului de act normativ și includerea unor dispoziții prin care să se preconizeze abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1573/2022. Menționăm că art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022, ce urmează a fi abrogat prin prezentul proiect, constituie temei legal pentru adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 1.573/2022, însă abrogarea acestui articol **nu conduce la abrogarea implicită** a actului emis ce îl are ca temei.

5. La titlu, pentru o redare corectă a **obiectului reglementării**, propunem următoare formulare:

„Ordonanță de urgență **pentru modificarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic**”.

În consecință, la **art. I** vor fi redate modificările preconizate în proiect pentru **actualul art. II**, iar modificările vizate de actualul **art. II** vor fi incluse la **art. I**.

6. La Preambul, la **paragraful al doilea**, pentru o identificare riguroasă a actului european vizat, se va face trimitere la „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României [**COM(2021) 608 final**]”.

De asemenea, la **al cincilea paragraf**, întrucât directivele europene nu se aplică direct, ci se transpun în dreptul intern, iar statele membre trebuie să comunice măsurile naționale de transpunere, este necesar ca în locul trimiterii la Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), cu modificările ulterioare, să fie

menționat **actul normativ intern** prin care a fost transpusă respectiva directivă.

7. La **partea introductivă a actualului art. I**, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem redarea acestuia, după cum urmează:

„**Art. II.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 1 iulie 2022, **aprobată cu modificări și completări** prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică** după cum urmează:”.

8. La **partea dispozitivă a pct. 1** de la **actualul art. I**, pentru rigoare normativă, propunem următoarea redactare:

„1. La articolul 4 alineatul (3) **va avea** următorul cuprins:”.

9. La **actualul art. II**, pentru o redactare riguroasă, acesta va fi reformulat, astfel:

„**Art. I.** - **La articolul 15** din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 **din 23 septembrie 2020, cu modificările ulterioare**, **alineatul (3)** se modifică și **va avea** următorul cuprins:”.

În consecință, textul prevăzut pentru **partea dispozitivă a pct. 1** de la **actualul art. II** se va elimina.

La textul preconizat pentru **actualul alin. (3) al art. 15**, pentru claritatea normei, sintagma „investitorii/proprietarii acestora” va fi înlocuită cu expresia „investitorii, **respectiv** proprietarii acestora”.

10. La **art. III**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, după menționarea faptului că Legea nr. 372/2005 a fost republicată, se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 252/15.03.2023