



EXPUNERE DE MOTIVE

Conform art. 12 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, în scopul stabilirii dreptului de proprietate prin reconstituirea sau constituirea acestuia, atribuirii efective a terenurilor celor îndreptățiți și eliberării titlurilor de proprietate, în fiecare comună, oraș sau municipiu, se constituie, prin ordinul prefectului, o comisie condusă de primar. Comisiile comunale, orășenești sau municipale funcționează sub îndrumarea și controlul unei comisii județene, numită prin ordinul prefectului și condusă de acesta.

Procedura detaliată de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor este reglementată potrivit unui **Regulament**, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr. 890/2005**.

Comisiile comunale, orășenești sau municipale se constituie prin ordin al prefectului și sunt formate din:

- a) primar - președintele comisiei;
- b) viceprimarul, iar în cazul municipiilor reședință de județ, viceprimarul desemnat de consiliul local;
- c) secretarul unității administrativ-teritoriale - secretarul comisiei;
- d) un specialist în măsurători topografice, cadastru agricol, organizarea teritoriului, îmbunătățiri funciare sau un specialist în cadastru general, de regulă din cadrul serviciilor comunitare pentru cadastru și agricultură;
- e) un inginer agronom sau horticol din cadrul centrului agricol, al oficiului de consultanță agricolă sau din aparatul de specialitate al consiliului local;
- f) un jurist din sistemul de organizare a agriculturii și dezvoltării rurale sau din aparatul de specialitate al instituției prefectului ori al autorităților administrației publice locale;
- g) șeful ocolului silvic ori împuternicitul acestuia;



h) 2-4 reprezentanți ai foștilor proprietari deposezați sau moștenitorii acestora care au solicitat terenuri în termenul legal, în funcție de mărimea comunei, orașului sau municipiului.

Comisia județeană sau a Municipiului București este numită prin ordin al prefectului și are următoarea componență:

- a) prefectul - președintele comisiei;
- b) subprefectul desemnat de prefect - în caz de indisponibilitate determinată de boală, demisie sau suspendare a prefectului preia prerogativele acestuia;
- c) secretarul general al instituției prefectului - secretarul comisiei;
- d) directorul direcției de contencios administrativ și controlul legalității;
- e) directorul oficiului județean de cadastru și publicitate imobiliară; 04/10/2005 - litera a fost modificată prin Hotărâre 1120/2005
- e) directorul executiv al direcției pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană sau a municipiului București;
- f) reprezentantul teritorial al Agenției Domeniilor Statului;
- g) directorul sucursalei teritoriale a Administrației Naționale "Îmbunătățiri Funciare" - R.A.;
- h) un reprezentant desemnat de consiliul județean respectiv al Municipiului București;
- i) inspectorul-șef al inspectoratului silvic teritorial sau împuternicitul acestuia;
- j) directorul direcției silvice din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva sau împuternicitul acestuia;
- k) un reprezentant al Asociației Proprietarilor de Păduri din România;
- l) un reprezentant al Asociației Administratorilor de Păduri;
- m) un reprezentant al asociațiilor proprietarilor de terenuri agricole legal constituite;
- n) un reprezentant al unității de cercetare-dezvoltare, desemnat de către Academia de Științe Agricole și Silvicultură «Gheorghe Ionescu-Șișești», dacă este cazul.

În vederea sprijinirii comisiei județene pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, prin ordin al prefectului se constituie un **colectiv de lucru** compus din specialiști, delegați pe toată durata funcționării comisiei de către conducătorii instituțiilor, agenților economici sau asociațiilor menționate.

Comisiile comunale, orașenești sau municipale au următoarele **atribuții principale**:



- a)** preiau și analizează cererile depuse în conformitate cu prevederile legii, pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, cu excepția celor formulate de comune, orașe sau municipii;
- b)** verifică în mod riguros îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 9 alin. (4) și (5) din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art. 6 din Legea nr. 1/2000, cu modificările ulterioare, solicitând în acest scop toate relațiile și datele necesare;
- c)** stabilesc mărimea și amplasamentul suprafeței de teren, pentru care se reconstituie dreptul de proprietate sau care se atribuie potrivit legii, propune alte amplasamente și consemnează în scris acceptul fostului proprietar sau al moștenitorilor acestuia pentru punerea în posesie pe alt amplasament când vechiul amplasament este atribuit în mod legal altor persoane;
- d)** completează, în urma verificărilor efectuate, anexele la prezentul regulament cu persoanele fizice și juridice îndreptățite;
- e)** primesc și transmit comisiei județene contestațiile formulate de persoanele interesate;
- f)** întocmesc situații definitive, potrivit competențelor ce le revin, privind persoanele fizice și juridice îndreptățite să li se atribuie teren, cu suprafața și amplasamentele stabilite, conform planului de delimitare și parcelare întocmit;
- g)** întocmesc situații cu titlurile de proprietate eliberate în condițiile art. 27 alin. (2²) din legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cazurile în care proprietarii renunță la titlul de proprietate pentru intrarea în legalitate și înaintează comisiei județene propuneri de revocare a acestor titluri;
- h)** înaintează și prezintă spre aprobare și validare comisiei județene situațiile definitive, împreună cu documentația necesară, precum și divergențele produse și consemnate la nivelul acestor comisii;
- i)** pun în posesie, prin delimitare în teren, persoanele îndreptățite să primească terenul, completează fișele de punere în posesie a acestora, după validarea de către comisia județeană a propunerilor făcute, și le înmânează titlurile de proprietate, potrivit competențelor ce le revin;
- j)** analizează lunar evoluția cauzelor în justiție în care comisia locală este parte și în funcție de această hotărâște și propune organului competent poziția procesuală pentru termenele următoare;
- k)** sesizează organele competente pentru sancționarea membrilor comisiei, când este cazul;



l) identifică terenurile atribuite ilegal și sesizează primarul, care înaintează sub semnătură acțiuni în constatarea nulității absolute pentru cazurile prevăzute la art. III din Legea nr. 169/1997 cu modificările și completările ulterioare;

m) exercită orice alte atribuții ce le revin potrivit prevederilor legale și prezentului regulament. Comisiile județene și a municipiului București au următoarele **atribuții principale:**

a) organizează instruirea comisiilor comunale, orașenești și municipale și asigură distribuirea legilor, a prezentului regulament, a hărților și planurilor la zi, precum și a altor materiale necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității acestora;

b) asigură îndrumarea și controlul comisiilor comunale, orașenești și municipale prin desemnarea pe comune, orașe și municipii a membrilor din comisia județeană;

c) verifică legalitatea propunerilor înaintate de comisiile comunale, orașenești și municipale, în special existența actelor doveditoare, pertinența, verosimilitatea, autenticitatea și concludența acestora;

d) soluționează contestațiile formulate împotriva măsurilor stabilite de comisiile locale;

e) validează sau invalidează propunerile comisiilor comunale, orașenești sau municipale, împreună cu proiectele de delimitare și parcelare;

f) emit titlurile de proprietate pentru cererile validate;

g) soluționează cererile de reconstituire a dreptului de proprietate a comunelor, orașelor și municipiilor pentru terenurile forestiere;

h) analizează propunerile comisiilor locale de revocare a titlurilor de proprietate eliberate în condițiile art. 27 alin. (2²) din legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, verifică temeinicia acestor propuneri și hotărăsc în consecință;

i) identifică terenurile atribuite ilegal și sesizează prefectul, care va promova acțiuni în constatarea nulității absolute pentru cazurile prevăzute la art. III din Legea nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare;

j) analizează lunar evoluția cauzelor în justiție în care comisia județeană respective comisia Municipiului București este parte și decide asupra măsurilor ce trebuie luate;

k) atribuie și dispun delimitarea în teren, completarea proceselor-verbale de punere în posesie a comunelor, orașelor și municipiilor pentru terenurile forestiere proprietate publică ce le revin;



l) preiau și analizează cererile depuse în conformitate cu prevederile legii, pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere în cazul persoanelor care solicită reconstituirea dreptului de proprietate privată pe raza teritorială a mai multor localități din județ; în aceste cazuri comisia județeană va îndeplini, în mod corespunzător, și atribuțiile prevăzute la literele b), c), d) și h) de mai sus;

m) exercită orice alte atribuții ce le revin potrivit prevederilor legale și regulamentului.

În prezent, art. 117 din Legea fondului funciar nr. 18/1991 stabilește că: *Pe perioada cât funcționează comisiile comunale, orășenești și municipale, precum și comisiile de lichidare, membrii acestora, încadrați cu contract individual de muncă, se consideră delegați, iar ceilalți membri ai comisiilor primesc o indemnizație ce se va stabili prin regulamentul de aplicare a legii.*

În fapt, această dispoziție legală privind remunerarea nu are eficiență juridică în prezent. Activitatea descrisă anterior a fost remunerată o perioadă limitată, potrivit Legii nr. 263/2006 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății. Aceasta prevedea următoarele:

Art. II. (1) *Salariații instituțiilor publice implicați în mod direct în aplicarea legilor fondului funciar, membrii în comisiile constituite în baza art. 12 din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de un spor lunar de dificultate de până la 50% din salariul de încadrare, pe o perioadă de un an calculată de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Stabilirea salariaților care beneficiază de acest drept și a cuantumului sporului ce se acordă se face anual de către conducătorul instituției implicate în aplicarea dispozițiilor legale privind reconstituirea dreptului de proprietate asupra proprietății funciare, în limita fondurilor alocate pentru plata salariilor.*

(2) *Reprezentanții foștilor proprietari deposedați sau moștenitorii acestora care au solicitat terenuri în termenul legal, membrii în comisiile constituite în baza art. 12 din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de o indemnizație echivalentă cu media sumelor reprezentând sporurile acordate celorlalți membri ai comisiei, salariați ai instituțiilor publice.*



(3) Indemnizațiile prevăzute la alin. (2) vor fi asigurate din bugetul unității administrativ-teritoriale în care funcționează comisia.

***Art. III. (1)** Prin derogare de la prevederile Legii nr. 154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoanele care ocupă funcții de demnitate publică, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care ocupă funcții de demnitate publică, alese sau numite, din administrația publică centrală și locală beneficiază lunar de un spor de dificultate de până la 50% din indemnizația corespunzătoare funcției respective sau din salariul de încadrare, în cazul în care sunt implicate în aplicarea următoarelor acte normative:*

a) Legea nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1) lit. a), persoanele care ocupă funcții de demnitate publică, alese sau numite, din administrația publică centrală și locală beneficiază de sporul de dificultate numai în situația în care acestea au fost învestite cu soluționarea notificărilor în cursul procedurii administrative prevăzute de Legea nr. 10/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În cazul prevăzut la alin. (1) lit. b), persoanele care ocupă funcții de demnitate publică, alese, din administrația publică locală, respectiv primarii și viceprimarii, beneficiază de sporul de dificultate numai în situația în care aceștia au calitatea de membri în comisiile constituite în temeiul art. 12 din Legea nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Sporul de dificultate acordat în baza alin. (1) reprezintă o derogare de la dispozițiile ce reglementează remunerarea persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, alese sau numite, din administrația publică centrală și locală.



Având în vedere complexitatea activității și responsabilitatea avută de membrii comisiilor locale și județene de fond funciar, precum și de membrii colectivului de lucru care sprijină comisia județeană, este necesară remunerarea acestora, prin stabilirea unei indemnizații lunare, care să reprezinte un stimulent și o recunoaștere a importanței muncii acestora.

În acest sens, propunem modificarea formei actuale a art. 117 din Legea fondului funciar nr.18/1991 cu următorul articol:

”Art.117 – (1) Pentru activitatea în cadrul comisiilor de fond funciar, președinții, membrii și secretarii acestora beneficiază de o indemnizație în cuantum de 10% din indemnizația lunară a președintelui comisiei, respectiv a primarului sau a prefectului, după caz.

(2) De aceeași indemnizație lunară beneficiază și membrii colectivului de lucru care sprijină activitatea comisiilor județene de fond funciar.

(3) Plata indemnizațiilor de la alin.(1) și alin.(2) se face doar pentru luna în care membrii comisiei s-au întrunit cel puțin o dată, în ședință legal constituită și se efectuează pe baza listelor de prezență întocmite de secretarul comisiei, avizate de președintele acesteia, iar fondurile necesare se asigură din bugetul unității administrativ-teritoriale, respectiv din bugetul Instituției Prefectului, pentru comisia județeană de fond funciar.”

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Pentru inițiatori,

Sorin NĂCUȚĂ - Deputat PNL

Iulian-Alexandru MURARU – Deputat PNL

Liviu Brătescu – Senator PNL



ROMANIA

INIȚIATORI

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	Grup parlamentar	SEMNĂTURA
1.	Sorin NĂCUȚĂ	Deputat PNL	
2.	Iulian-Alexandru MURARU	Deputat PNL	
3.	Liviu BRĂTESCU	Senator PNL	
4.	Cușnă Ioan	Dep. PNL	
5.	Riss Zăinos	DEP. PNL	
6.	Bucur Cristine	PNL	
7.	Horățiu Elena	PNL	
8.	STOIAN MARIA	PNL	
9.	MOISIN RADU-MARIN	PNL	
10.	BOTA CĂLIN-IONN	PNL	
11.	Alexandru MURARU	PNL	
12.	Pauline Nicoleta	PNL	
13.	Boncu Claudiu Mădăla	PNL	
14.	Bica Dorinel	PNL	
15.	BUȚIB ȘTEFAN	PNL	
16.	BICA Iulian Mihail	PNL	
17.	Bănușescu Septimiu	PNL	
18.	Adrian Florin	PNL	



19.	IOAN RAUCA	PNL	
20.	Nicolae Tăgălaru Gristion PNL.		
21.	SCARLAT GEORGE	PNC	
22.	GURAN VIRGIL	PNL	
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			