

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea termenului prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa actului normativ	Articolul unic al Ordonanței Guvernului nr. 1/2020 cu privire la modificarea termenului prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative prevede următoarele: „Termenul până la care Ministerul Justiției este autorizat să asigure derularea și finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, pe baza procedurilor specifice de achiziție ale Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului
------	------------------------	---

		privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.030 din 21 decembrie 2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2017, cu modificările ulterioare, este 31 martie 2023.”
2.2.	Descrierea situației actuale	Ministerul Justiției este autorizat până la data de 31 martie 2023 să asigure finanțarea, derularea și finalizarea contractelor încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, termen prevăzut la articolul unic din Ordonanța Guvernului nr. 1 din 28 ianuarie 2020 privind modificarea termenului prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 30 ianuarie 2020. Contractele finanțate din bugetul de stat vizează atât construcția și reabilitarea sediilor a 3 instanțe (Judecătoria Ploiești, Tribunalul Prahova, Curtea de Apel Ploiești), cât și componente cu impact strategic asupra sistemului judiciar ce vor reprezenta baza tehnică (informatică) de administrare a resurselor (sistemul informatic Resource Management System – RMS), respectiv cadrul metodologic tehnico-economic pentru realizarea viitoarelor investiții cuprinse în Strategia de dezvoltare a sistemului Judiciar. În perioada 2017 - 2022, au fost finalizate contractele privind construcția și reabilitarea sediilor a 3 instanțe (Judecătoria Ploiești, Tribunalul Prahova, Curtea de Apel Ploiești) și contractul prin care s-a realizat cadrul metodologic tehnico-economic pentru realizarea viitoarelor investiții la sediile instanțelor. Contractul care vizează implementarea unui sistem informatic complex de administrare a tuturor resurselor

	bugetare, financiare, logistice și umane ale sistemului judiciar, denumit în continuare sistemul RMS (Resource Management System), care este menit să faciliteze transformarea digitală a sistemului judiciar, unul dintre obiectivele strategice ale Ministerului Justiției, nu se va putea finaliza până la data de 31 martie 2023. În perioada 2020-2021 derularea contractului a fost afectată și întârziată de restricțiile și limitările generate de pandemia COVID, care au împiedicat deplasările și prezența fizică a experților contractați la sediile instanțelor beneficiare, implicit organizarea și derularea misiunilor de lucru necesare pentru instalarea, parametrizarea, migrarea datelor în sistemului informatic și instruirea personalului instanțelor. Date fiind restricțiile și limitările, mecanismele principale de implementare a sistemului informatic RMS la instanțe și instruirea personalului au fost readaptate prin negociere contractuală cu Furnizorul RMS la un nou mod de lucru “la distanță”, iar aceste negocieri necesare au încetinit ritmul de implementare și au generat întârzieri de peste un an de zile în extinderea sistemului la toate curțile de apel, tribunalele și parchetele de pe lângă aceste instanțe de la nivel național. În ceea ce privește utilizarea sistemului informatic, Curtea de Conturi a României a înaintat o recomandare esențială care vizează popularea Centrului de suport al sistemului RMS constituit în cadrul Ministerului Justiției, cu personal calificat care să sprijine zilnic utilizatorii RMS de la nivelul curților de apel și tribunalelor în procesul de operare zilnică a sistemului. Centrul de suport al sistemului nu a fost populat în ultimii 2 ani cu personal calificat, din cauza unor blocaje administrative și a suspendării ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante, conform restricțiilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar. În aceste condiții, serviciile de suport pentru toți utilizatorii RMS care folosesc în prezent sistemul încă din anul 2021 au fost transferate la Furnizorul acestuia, ca parte a contractului de implementare, pentru a nu bloca utilizarea ritmică a acestuia din cauza lipsei de capacitate temporară a Centrului de suport al RMS din cadrul Ministerului Justiției.
--	--

		În lipsa prorogării termenului de finanțare și finalizare după data de 31 martie 2023, toate eforturile financiare și umane depuse în ultimii ani de Ministerul Justiției cu implementarea sistemului informatic de administrare a resurselor, inclusiv toate cheltuielile bugetare deja efectuate cu funcționarea sistemului la nivelul Ministerului Justiției din ianuarie 2021 și la 19 curți de apel și tribunale din decembrie 2022, vor fi risipite fără atingerea scopului final de extindere a sistemului informatic la toate curțile de apel și tribunale. De asemenea, caracterul urgent al demersului rezultă din faptul că, în lipsa prorogării finanțării după data de 31 martie 2023, s-ar genera blocaje semnificative privind plata salariilor pentru personalul Ministerului Justiției începând cu luna aprilie a acestui an, deoarece salariile se plătesc prin folosirea sistemului RMS din aprilie 2021 iar serviciile de suport pentru utilizatorii sistemului sunt asigurate prin contractul de implementare a cărui finanțare nu se va mai putea asigura în continuare în lipsa prorogării, mai ales în condițiile în care Centrul de suport al Ministerului nu este populat cu personal calificat.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin actul normativ se propune prelungirea, cu doi ani, a termenului prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului 98/2016, până la data de 31 martie 2025, prin care Ministerul Justiției a fost autorizat să asigure derularea și finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, pe baza procedurilor specifice de achiziție ale Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare
2.4.	Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiul major al intrării în vigoare a actului normativ este finalizarea implementării sistemului informatic de administrare a resurselor umane, bugetare, financiare, logistice și de investiții ale sistemului judiciar (sistemul informatic Resource Management System – RMS), conform recomandării formulate de Curtea de Conturi a României în Raportul de audit al performanței cu tema “Economicitatea, eficiența și eficacitatea utilizării

		fondurilor alocate în cadrul Proiectului privind reforma sistemului judiciar” nr. 3/22094/14.10.2020. Acest sistem informatic va înlocui aproximativ 160 de aplicații moștenite cu un sistem integrat, care să permită instituțiilor beneficiare, precum instanțe, parchete, Ministerul Justiției, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, să folosească datele din sistem în scopuri de planificare și management.
3.2.	Impactul social	
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9.	Alte informații	
Secțiunea a 4-a		

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	x	x	x	x	x	x
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate Ministerului Justiției, potrivit dispozițiilor Legii bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022.					

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3.	Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din	

	care decurg angajamente asumate	
5.6.	Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 274/2023.
6.6.	Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	
8.2.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea termenului prevăzut la art. X alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ