



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 177 / 23.03.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru finanțarea activităților cuprinse în cadrul Acordului
de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea
calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca
Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la
București la 17 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 179/2014 și a
Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul
privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și
eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională
pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București
la 11 iunie 2021, ratificat prin Legea nr. 298/2021**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru finanțarea activităților cuprinse în cadrul Acordului de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 179/2014 și a Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021, ratificat prin Legea nr. 298/2021, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 94 din 16.03.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D288/16.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul ordonanței de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare asigurarea finanțării activităților cuprinse în cadrul *Acordului de împrumut* (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) *dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 179/2014 și a Acordului de împrumut* (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) *dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021, ratificat prin Legea nr. 298/2021.*

În condițiile în care sumele acordate în baza acordurilor de împrumut în cauză sunt insuficiente și/sau nu mai sunt disponibile, inclusiv după finalizarea perioadei de implementare a acestor acorduri, precum și independent de situația actuală (astfel după cum este detaliată prin Nota de fundamentare), prin art. 1 din actualul proiect este prevăzută alocarea anuală de sume cu această destinație, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, în scopul asigurării continuității activităților specifice decurgând din obiectivele de investiții cuprinse în acordurile de împrumut.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru un plus de rigoare în exprimare, apreciem că este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru finanțarea activităților cuprinse în Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014 și în Acordul de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021”.

4. Ca observație generală, în tot cuprinsul proiectului este necesar ca, la prima utilizare, acronimele să fie redată *in extenso*.

5. La **preambul**, pentru evitarea echivocului, este necesar să existe o corelare între detaliile cuprinse în paragrafele acestuia. Prin urmare, având în vedere faptul că mai multe sintagme sunt utilizate de mai multe ori **sub diferite denumiri**, dar și pentru respectarea normelor

de tehnică legislativă, se impune reconsiderarea **paragrafului 1**, după cum urmează:

„Având în vedere faptul că la nivelul Ministerului Sănătății se află în implementare Proiectul privind reforma sectorului sanitar -**îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar, denumit, în continuare, Proiectul privind reforma sectorului sanitar**, finanțat prin Acordul de Împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 250 mil. Euro, semnat la **București**, 17 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 179/2014, **denumit, în continuare, Acordul de Împrumut din anul 2014**, și prin Acordul de Împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 150 mil. Euro, semnat la **București**, la 11 iunie 2021 pentru finanțarea adițională a **Proiectului privind reforma sectorului sanitar**, ratificat prin Legea nr. 298/2021, **denumit, în continuare, Acordul de Împrumut din anul 2020;**”.

La **paragraful 2**, pentru corelare cu primul paragraf, astfel cum a fost propus pentru reformulare, expresia „subcomponentele Proiectului” trebuie redată sub forma „subcomponentele Proiectului **privind reforma sectorului sanitar**”.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesar ca sintagma „centre pentru tratarea și recuperarea pacienților cu arsuri grave conforme prevederilor OMS nr. 476/2017 privind organizarea și funcționarea structurilor care acordă asistență medicală și îngrijirea bolnavilor cu arsuri cu modificările și completările ulterioare” să fie înlocuită cu exprimarea „centre pentru tratarea și recuperarea pacienților cu arsuri grave **potrivit** prevederilor **Ordinului ministrului sănătății** nr. 476/2017 privind organizarea și funcționarea structurilor care acordă asistență medicală și îngrijirea bolnavilor cu arsuri, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, pentru corectitudinea normei, expresia „conexe centrelor de arși” trebuie redată sub forma „conexe centrelor **pentru** arși”.

Nu în ultimul rând, pentru o informare legislativă corectă și completă, precum și pentru evitarea echivocului, este necesar ca expresia „în cadrul acordurilor de împrumut BIRD nr. 8362RO (SCJU Timișoara) și BIRD nr. 9253RO (SCJU Tg. Mureș și SCUC Gr. Alexandrescu București)” să fie redată astfel: „**prin Acordul de Împrumut din anul 2014** (SCJU Timișoara) și **prin Acordul de Împrumut din anul 2020** (SCJU Tg. Mureș și SCUC Gr. Alexandrescu București)”.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „H.G. nr.534/09.07.2020, H.G. nr. 1053/04.12.2020 și H.G. nr. 799/27.07.2021”,

din cuprinsul **paragrafului 3**, trebuie redată, după cum urmează:
„Hotărârea Guvernului nr. 534/2020 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Interconectarea clădirilor existente și construcție nouă în incinta Spitalului Clinic Județean de Urgență «Pius Brânzeu» Timișoara în vederea reorganizării circuitelor medicale pentru departamentele: Unitate Primiri Urgențe (UPU), Chirurgie, Anestezie și Terapie Intensivă (ATI) și Centru de Mari Arși”, Hotărârea Guvernului nr. 1053/2020 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construirea unui centru de arși și reorganizarea fluxurilor medicale ale spitalului pentru o mai bună poziționare și conectare a Departamentelor Urgență, ATI și chirurgie pentru Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii «Grigore Alexandrescu» București” și Hotărârea Guvernului nr. 799/2021 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Construirea unui centru de arși și reorganizarea fluxurilor medicale ale spitalului pentru o mai bună poziționare și conectare a Departamentelor Urgență, ATI și chirurgie pentru Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș””.

Menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, data „31.12.2024” trebuie redată sub forma „31 **decembrie** 2024”, în tot cuprinsul preambulului.

La **paragraful al treilea**, pentru rațiuni gramaticale, finalul textului va avea următoarea formulare: „orice cost pentru finalizarea obiectivelor nu mai **poate** fi **rambursat** din fondurile Proiectului”.

6. La art. 1, având în vedere pct. 5 din prezentul aviz, expresiile „în cadrul Acordului de Împrumut”, respectiv „și a Acordului de Împrumut” trebuie redactate sub forma „în Acordul de Împrumut”, respectiv „și **în** Acordul de Împrumut”.

De asemenea, în același context, formularea „cu modificările și completările ulterioare”, precum și indicarea Monitorului Oficial trebuie eliminate, ca superflue.

Pentru considerente de ordin gramatical, formularea „finalizarea perioadei de implementare ale acordurilor de împrumut” va fi redată sub forma „finalizarea perioadei de implementare **a** acordurilor de împrumut”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 266/17.03.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

H.G. nr. 534/2020

M. Of. nr. 616/14 iul. 2020

*Hotărâre pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții
"Interconectarea clădirilor existente și construcție nouă în incinta Spitalului Clinic Județean de
Urgență «Pius Brânzeu» Timișoara în vederea reorganizării circuitelor medicale pentru
departamentele: Unitate Primiri Urgențe (UPU), Chirurgie, Anestezie și Terapie Intensivă (ATI) și
Centru de Mari Arși"*

H.G. nr. 799/2021

M. Of. nr. 745/30 iul. 2021

Hotărâre pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Construirea unui centru de arși și reorganizarea fluxurilor medicale ale spitalului pentru o mai bună poziționare și conectare a Departamentelor Urgență, ATI și chirurgie pentru Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș"

H.G. nr. 1053/2020

M. Of. nr. 1194/8 dec. 2020

Hotărâre pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Construirea unui centru de arși și reorganizarea fluxurilor medicale ale spitalului pentru o mai bună poziționare și conectare a Departamentelor Urgență, ATI și chirurgie pentru Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii «Grigore Alexandrescu» București"

L. nr. 179/2014

M. Of. nr. 943/23 dec. 2014

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

¹ promulgată prin D. nr. 909/2014 M. Of. nr. 943/23 dec. 2014

Decret privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

² modificări prin H.G. nr. 693/2017 M. Of. nr. 778/2 oct. 2017

Hotărâre privind aprobarea amendamentului convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la București la 26 iulie 2017 și 31 iulie 2017, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

³ modificări prin H.G. nr. 1004/2018 M. Of. nr. 7/3 ian. 2019

Hotărâre privind aprobarea Amendamentului nr. 2 convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la Bruxelles la 5 octombrie 2018 și la București la 18 octombrie 2018, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

⁴ modificări prin H.G. nr. 697/2020 M. Of. nr. 777/26 aug. 2020

Hotărâre pentru aprobarea Amendamentului nr. 3 convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la București la 25 iunie 2020 și la 29 iunie 2020, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

⁵ modificări prin H.G. nr. 29/2021 M. Of. nr. 134/9 feb. 2021

Hotărâre privind aprobarea amendamentului convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin schimbul de scrisori semnate la București la 3 noiembrie 2020 și la 26 noiembrie 2020 și la Bruxelles la 20 noiembrie 2020, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

6 modificări prin H.G. nr. 355/2021 M. Of. nr. 327/31 mar. 2021

Hotărâre privind aprobarea amendamentelor convenite între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin schimbul de scrisori semnate la Bruxelles la 1 martie 2021 și la București la 2 martie 2021 și prin Scrisoarea de amendament nr. 5 semnată la Bruxelles la 1 martie 2021 și la București la 2 martie 2021, la Acordul de împrumut (Proiectul privind reforma sectorului sanitar-îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 17 iunie 2014

L. nr. 298/2021

M. Of. nr. 1188/15 dec. 2021

Lege pentru ratificarea Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021

¹ promulgată prin D. nr. 1294/2021

M. Of. nr. 1188/15 dec. 2021

Decret privind promulgarea Legii pentru ratificarea Acordului de împrumut (Finanțare adițională pentru Proiectul privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 11 iunie 2021