

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015
privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor
termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ca urmare a crizei declanșate de agresiunea militară și invazia forțelor armate ale Federației Ruse în Ucraina, a fost adoptată decizia creșterii alocațiilor bugetare pentru apărare de la 2% la 2,5% din PIB. Având în vedere necesitatea eliminării cauzelor care au condus la o execuție bugetară deficitară în anii anteriori și inexistența unui motiv real pentru limitarea aplicării prevederilor art. 34 din OUG nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare cu modificările și completările ulterioare, prin utilizarea limitată a instrumentului de plată acreditiv (în mod special) și plăților în avans, propunem modificarea actului normativ în sensul extinderii utilizării și în alte situații decât în interpretarea restrictivă prevăzută (doar pentru achizițiile de active nefinanciare, bunuri materiale, servicii sau/și lucrări destinate realizării sau asigurării suportului logistic aferent echipamentelor militare) cum ar fi, dar fără a se limita la, achiziții de muniții, combustibil și lubrifianți și asigurarea suportului logistic pentru aparatura medicală.
2.2. Descrierea situației actuale	Armata României este angajată într-un proces de transformare structurală și calitativă, în vederea adaptării la evoluția mediului de securitate și realizării interoperabilității cu forțele aliate și parteneri, proces care implică eforturi deosebite de ordin bugetar, organizatoric și social. În eforturile de transformare a sistemului militar pentru dezvoltarea capacităților de apărare în concordanță cu realitatea politico-strategică se are în vedere, cu precădere: - dimensionarea, înzestrarea și instruirea corespunzătoare a Armatei României, care să permită atât asigurarea unei capacități de luptă în concordanță cu planurile elaborate la nivel național și la nivelul Alianței, cât și îndeplinirea angajamentelor militare asumate de România pe plan internațional; - achiziționarea de sisteme de armament performante și munițiile

aferente, inclusiv prin participarea la dezvoltarea capabilităților în cadru multinațional asigurat de NATO și UE;

- necesitatea eliminării cât mai rapide a limitărilor cantitative și calitative ale capabilităților puse de România la dispoziția NATO în cadrul procesului NATO de planificare a apărării/NATO Defense Planning Process (NDPP);

- trecerea Alianței de la o postură de descurajare la una de apărare pe flancul estic și implementarea unor măsuri de vigilență sporită.

În cadrul Ministerului Apărării Naționale se derulează o serie de programe de înzestrare pentru creșterea capacității operaționale a Forțelor Armate, cuprinse în Programul privind transformarea, Armatei României până în anul 2040, document aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării și care reflectă prevederile Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare.

Măsura a fost propusă și de reprezentanții NATO, în marja reuniunii bilaterale România - NATO pentru analiza capabilităților pentru apărare 2021/2022, activitate desfășurată la București, în luna februarie 2022. Unul din domeniile la care NATO a constatat deficiențe persistente este cel al asigurării munițiilor decisive pe câmpul de luptă (BDM - *Battle Decisive Munition*).

Măsura propusă, deși nediscriminatorie, vine în întâmpinarea producătorilor autohtoni, cu capital integral sau majoritar de stat, care concurează în condițiile legii cu producători consacrați la nivel internațional.

Ținând cont că, în eforturile de transformare a sistemului militar pentru dezvoltarea capabilităților de apărare în concordanță cu realitatea politico-strategică se are în vedere, cu precădere dimensionarea, înzestrarea și instruirea corespunzătoare a Armatei României, care să permită atât asigurarea unei capacități de luptă în concordanță cu planurile elaborate la nivel național și la nivelul Alianței, cât și îndeplinirea, la termenele planificate, a angajamentelor militare asumate de România pe plan internațional.

Sunt de precizat consecințele negative ale neadoptării măsurii propuse, cum ar fi nefinalizarea la termenele estimate a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în domeniul apărării, neinițierea ori întârzierea derulării programelor de înzestrare, afectarea procesului de modernizare a componentelor sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, impactul negativ asupra interoperabilității cu forțele aliate și parteneri și afectarea capacității de apărare a țării.

De precizat este faptul că, pe această problemă, la nivel național, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2022 pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și prin Ordonanța Guvernului nr. 33/2022 privind reglementarea unor măsuri financiar-

	fiscale și bugetare a fost prevăzută derogarea de la Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care permite utilizarea acreditivului bugetar pentru achizițiile destinate executării misiunilor specifice doar de către ordonatorii de credite din Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații.
2.3 Schimbări preconizate	Modificarea articolului 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, cu modificările și completările ulterioare, va permite și ordonatorilor de credite din Ministerul Apărării Naționale, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Protecție și Pază, similar celor din Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații, să angajeze și să utilizeze fonduri publice prin utilizarea acreditivelor sau prin efectuarea de plăți în avans pentru achizițiile de active nefinanciare, bunuri materiale, servicii sau/și lucrări, precum și cele destinate executării misiunilor specifice.
2.4. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații		Nu sunt.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;	
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu sunt influențe financiare pe bugetul general consolidat.
Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la

implicate	acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 276/2023.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6.6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ

