



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic
acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și
derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor
gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 103 din 23.03.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D323/23.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Astfel, soluțiile legislative preconizate au în vedere, după cum este prevăzut la art. 1 din proiect, participarea instituțiilor financiar-bancare din România și a Institutului Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică

ICI București ca parteneri, alături de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Autoritățile de Management și în calitate de Coordonator de reforme și investiții, responsabile pentru coordonarea și gestionarea programelor cu finanțare europeană, în procesul de implementare a finanțării proiectelor, respectiv stabilirea condițiilor de eligibilitate a instituțiilor financiar-bancare participante la procedurile de achiziție publică, responsabilitățile și obligațiile partenerilor în cadrul procesului și fluxul de implementare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Amintim faptul că Secretariatul General al Guvernului, cu adresa nr. 100 din 21 martie 2023, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ un proiect de ordonanță de urgență cu obiect de reglementare identic și conținut similar, în legătură cu care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri nr. 280 din 21 martie 2023.

În raport de versiunea anterioară, menționăm faptul că observațiile și propunerile formulate prin avizul mai sus amintit au fost preluate, în cvasitotalitatea acestora, în actuala formă a proiectului.

4. În cadrul **preambulului**, la **paragraful doi**, precizăm că folosirea parantezelor pentru redarea unor explicații suplimentare nu este permisă de normele de tehnică legislativă (art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare), motiv pentru care este necesară înlocuirea acestora cu virgule sau cratime. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La **paragraful trei**, textul în discuție va fi reanalizat și reformulat în mod corespunzător, cu reținerea caracterului argumentativ al preambulului (art. 43 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

De asemenea, pentru considerente de tehnică legislativă, este necesar ca, în cadrul normei de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 (cu referire la formularea generică privind intervențiile legislative suferite de actul normativ de bază), să se scrie „cu modificările și completările ulterioare” în locul exprimării „cu modificările ulterioare și completările ulterioare”.

La **paragraful patru**, pentru a conferi cursivitate normei, propunem scrierea construcției „... și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022, cu modificările și completările ulterioare, ...” sub forma „... și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022, cu modificările și completările ulterioare, ...”.

5. La art. 2 lit. a), propunem reanalizarea formulării „... definite în cuprinsul prezentei ordonanțe de urgență”, întrucât aceasta poate genera ambiguități. În concordanță cu principiile statuate de tehnica legislativă, actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc. Redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia.

La **lit. e)**, în legătură cu titulatura „Planul Național de Redresare și Reziliență”, este de evaluat dacă pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, aceasta nu ar trebui să fie scrisă sub forma „Planul Național de Redresare și Reziliență **al României**”.

La **lit. f)**, identificăm o greșeală de redactare, în sensul existenței redactării „... legislațanățională aplicabilă”, ce impune rectificarea de rigoare.

Totodată, pentru întregirea informației juridice, din perspectiva evidenței legislative, întrucât atât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022, cu modificările și completările ulterioare, cât și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022, cu modificările și completările ulterioare, sunt la prima menționare în corpul propriu-zis al actului normativ, propunem ca raportările la cele două să se realizeze astfel: „... Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 **privind unele măsuri pentru acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate capacităților de prestare de servicii și rețehnologizării, în vederea refacerii capacității de reziliență**, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022 **privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina precum și acordarea de**

granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La **art. 4 alin. (2) lit. a)**, menționăm faptul că, pentru instituirea unei reglementări accesibile și clare, ar trebui să se indice în mod expres actul/ele normativ/e la care se face referire în mod generic în exprimarea „... conform legislației specifice activității bancare ...”.

7. La **art. 7 alin. (2)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesar ca în loc de „beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1)” să se scrie „beneficiarii prevăzuți la **art. 3**”.

De asemenea, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost citat anterior, pentru suplețea normei, este necesară eliminarea acestuia.

8. La **art. 8 alin. (2)**, pentru considerente legate de modalitatea de marcare în ordine alfabetică a literelor, va fi prevăzută lit. s) și, ulterior, lit. ș).

9. La **art. 9 lit. d)**, cu referire la norma de trimitere instituită la art. 8 alin. (2) lit. n), semnalăm indicarea eronată a acestei litere, urmând a se reține lit. m) în locul lit. n).

La **lit. i)**, în completarea datelor de identificare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008, este necesar ca după titlul acesteia să fie inserată și mențiunea „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008**”.

10. La **art. 10 alin. (1)**, pentru suplinirea informației juridice, propunem ca formularea „... Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare” să fie prezentată sub forma „... Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin. (6)**, în vederea menținerii unității terminologice cu prevederi anterioare, propunem ca enunțul „... mecanismului descris la art. 11” să fie scris „... mecanismului **financiar** descris la art. 11”.

11. La **art. 11 alin. (4) lit. g)**, se va analiza în ce măsură textul va fi menținut în actuala redactare, acesta nevizând o responsabilitate a partenerilor bancari, eventual sub forma tezei a II-a în cadrul lit. f), din perspectiva legăturii tematice.

Pe cale de consecință, enumerările de la **lit. h) - r)** vor fi marcate prin literele **g) - q)**, iar la **actuala lit. r)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „la lit. q)” va fi redată astfel: „la lit. **p)**”.

12. La art. 12 lit. g), întrucât la art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 nu se face referire la vreun cont bancar, este necesară revederea trimiterii la această normă.

Totodată, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 nu este la prima menționare în text, precum și pentru o completă informare juridică, trimiterea la aceasta se va face astfel:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008, cu modificările și completările ulterioare”.

13. La art. 15 alin. (2) teza I, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „prin ordin comun MIPE - Secretariatul General al Guvernului” să fie redată astfel: „prin **ordinul comun al MIPE și al Secretariatului General al Guvernului**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 291/23.03.2023