



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 55 / 14 martie 2023

Biroul permanent al Senatului

146. / 20.03.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OG nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, republicată (b55/9.02.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/657/13.02.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D155/14.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se preconizează modificarea art. 20 alin. (7) din actul normativ de bază, în sensul reglementării în mod expres a caracterului imperativ al termenului de 90 de zile în interiorul căruia Colegiul director este obligat să comunice un răspuns concret la sesizările pe care le primește, precum și posibilitatea prelungirii acestuia cu cel mult 30 de zile.

Totodată, se propune completarea art. 20 cu un nou alineat, alin. (7¹), preconizându-se ca, în cazul în care hotărârea Colegiului director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării nu este adoptată în termenul imperativ prevăzut la alin. (7), persoana interesată să poată solicita instanței de contencios administrativ competente obligarea Colegiului director la soluționarea sesizării și emiterea hotărârii în termen de cel mult 10 zile de la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești, aplicarea unei amenzi de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat, conducătorului Consiliului, precum și obligarea reclamantului la penalități în condițiile art. 906 din Codul de procedură civilă.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În scopul adoptării unor soluții corecte și ținând seama de specificul activității Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării și de gradul de încărcare al acestuia, este recomandată solicitarea unui punct de vedere din partea acestei autorități.

5. Referitor la norma propusă la **pct. 1 al articolului unic** pentru **art. 20 alin. (7)**, semnalăm că, prin utilizarea expresiei „**în mod imperativ**” din cadrul formulării „adoptă în mod imperativ în termen de 90 de zile”, textul devine redundant, întrucât caracterul „obligatoriu” al normei este conferit tocmai de stabilirea regulilor procedurale la nivel de lege, mai precis la nivelul unei ordonanțe a Guvernului.

În acest sens, menționăm că art. 8 alin. (2) din cap. I „Dispoziții generale”, secțiunea „Forma de redactare a actelor normative” din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „*Prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”.

Prin urmare, apreciem că, în contextul dat, sintagma „adoptă **în mod imperativ** în termen de 90 de zile” este superfetatorie. Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru partea de debut a textului propus la **pct. 2** pentru **art. 20 alin. (7¹)**.

Totodată, semnalăm că expresia „**în cazuri bine întemeiate**” din **teza finală a alin. (7) al art. 20** este lipsită de previzibilitate, deoarece nu se detaliază care sunt acele cazuri bine întemeiate.

Față de aceste aspecte, subliniem că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să **institue reguli necesare, suficiente și posibile**, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, în ceea ce privește **criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate** pe care un text de lege trebuie să le îndeplinească, amintim **Decizia Curții Constituționale nr. 448/2013**, care a statuat faptul că „*potrivit art. 8 alin. (4) teza întâi din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, "textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce", iar potrivit art. 36 alin. (1) din aceeași lege, "actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie". Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară*”.

6. Sub rezerva celor de mai sus, fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

6.1. Întrucât se preconizează intervenții legislative numai asupra unui singur element structural din actul normativ de bază și având în vedere că în titlu nu se menționează evenimentele legislative suferite, este necesară reformularea **titlului** proiectului după cum urmează:

„Lege pentru modificarea și completarea **art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000** privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare”.

6.2. Ținând seama de observația de la subpct. 6.1. supra, **partea introductivă a articolului unic** se va reformula astfel:

„Articol unic. - Articolul 20 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 166 din 7 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Totodată, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2** vor avea următorul cuprins:

„1. Alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) ”.

2. După alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:

„(7¹) ””.

Referitor la textul propus pentru **art. 20 alin. (7¹)**, pentru o corectă informare normativă, precum și pentru un plus de rigoare în exprimare, propunem ca sintagma „în condițiile art. 906 din Codul de procedură civilă” să fie redată sub forma „în condițiile **prevăzute la art. 906 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 218/10.03.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.G. nr. 137/2000

M. Of. nr. 431/2 sep. 2000

Ordonanță privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

aprobată cu modificări și completări L. nr. 48/2002
prin

M. Of. nr. 69/31 ian. 2002

(v. D.C.C. nr. 818/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 819/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 820/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 821/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 997/2008 - M. Of. nr. 774/18 nov. 2008 (art. 20 alin. (3)); D.C.C. nr. 1325/2008 - M. Of. nr. 872/23 dec. 2008 (în măsura în care din acestea se desprinde înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2015 - M. Of. nr. 201/26 mar. 2015 (art. 2 raportat la art. 1 alin. (2) lit. e) pct. (i) și alin. (3) și ale art. 27)

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 166/7 mar. 2014

Ordonanță privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor
de discriminare

² modificări prin

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

abrogă art. 30 alin. (3)

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri
publice

³ completat prin

O.U.G. nr. 45/2020

M. Of. nr. 309/13 apr. 2020

introduce art. 24_1

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea
tuturor formelor de discriminare

⁴ modificări prin

L. nr. 167/2020

M. Of. nr. 713/7 aug. 2020

*introduce alin. (5_1)-(5_7) la art. 2 și alin.
(1_1)-(1_2) și (2_1)-(2_3) la art. 26;
abrogă art. 26 alin. (4)*

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea
tuturor formelor de discriminare, precum și pentru
completarea art. 6 din Legea nr. 202/2002 privind egalitatea
de șanse și de tratament între femei și bărbați

Dispune republicarea cu renumerotare

⁵ modificări prin

L. nr. 193/2022

M. Of. nr. 643/29 iun. 2022

modifică art. 23 alin. (2)

Lege pentru modificarea art. 23 alin. (2) din Ordonanța
Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea
tuturor formelor de discriminare

Dispune republicarea cu renumerotare