



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 72 / 14 martie 2023

Biroul permanent al Senatului

165 / 27.03.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor
politice și a campaniilor electorale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b72/15.02.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/797/20.02.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D189/22.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Demersul legislativ urmărește stabilirea pragului maxim al sumei alocate anual partidelor politice sub formă de subvenție de la bugetul de stat la 0.01% din PIB față de 0,04% cum este reglementat în prezent, iar a celui minim la 0.0025% față de 0,01% din PIB, cât este în prezent.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, iar în

aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu titlu preliminar, menționăm că, potrivit **art. 1 din Legea partidelor politice nr. 14/2003**, republicată, „Partidele politice sunt asociații cu caracter politic ale cetățenilor români cu drept de vot, care participă în mod liber la formarea și exercitarea voinței lor politice, **îndeplinind o misiune publică garantată de Constituție**. Ele sunt persoane juridice de drept public”. Potrivit **art. 8 alin. (2) teza a doua din Constituție**, partidele politice „contribuie la **definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor**, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației”.

Prin urmare, întreaga activitate desfășurată de partidele politice este subsumată îndeplinirii rolului constituțional al acestora. În acest sens, la **art. 2 din Legea nr. 14/2003**, republicată, se prevede că „Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii”.

Acordarea de subvenții de la bugetul de stat partidelor politice prin **Legea nr. 334/2006**, republicată, cu modificările ulterioare, este justificată de natura juridică a acestora, de persoane juridice de drept public. Din examinarea destinațiilor pentru care pot fi utilizate subvențiile de la bugetul de stat, prevăzute la art. 25 alin. (1) din această lege, rezultă că aceste sume pot acoperi cheltuielile necesare pentru funcționarea partidului și pentru realizarea activităților specifice unui partid politic, subsumate îndeplinirii de către partidele politice a rolului lor constituțional.

Parlamentul are dreptul de a aprecia oportunitatea modificării limitelor prevăzute de lege între care se acordă aceste subvenții de la bugetul de stat, însă această modificare trebuie precedată de o evaluare a impactului soluțiilor legislative preconizate asupra activității partidelor politice, din care să rezulte că nu este afectată îndeplinirea de către acestea a rolului lor constituțional. În acest context menționăm că, potrivit art. 7 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În vederea elaborării evaluării

preliminare a impactului propunerilor legislative inițiate de deputați și senatori, precum și în cazul celor bazate pe inițiativa cetățenilor, membrii Parlamentului pot solicita Guvernului asigurarea accesului la datele și informațiile necesare realizării acesteia”.

5. La **art. I pct. 1**, la textul propus pentru art. 18 alin. (2), semnalăm că, din Expunerea de motive, nu rezultă care sunt criteriile în baza cărora s-au propus noile limite între care se vor acorda subvențiile de la bugetul de stat și nici dacă preconizata reducere a subvențiilor afectează capacitatea partidelor de a suporta cheltuielile enumerate la art. 25 alin. (1) din actul normativ de bază, aferente desfășurării unor activități subsumate îndeplinirii rolului lor constituțional. Recomandăm completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

6. Referitor la soluția legislativă preconizată la art. I pct. 2, pentru **alin. (2¹)** al art. 25 prin care se dă posibilitatea folosirii sumelor **provenite din subvenții** de la bugetul de stat „pentru investiții în bunuri mobile și imobile, precum și în servicii sociale, destinate interesului general”, semnalăm, în primul rând, că aceasta nu este în concordanță cu mențiunea din Expunerea de motive care se referă la „fondurile **care nu vor mai fi alocate sub forma unor subvenții**”. Totuși, această normă se referă la folosirea **de către partidele politice** a veniturilor provenite din subvenții de la bugetul de stat, întrucât este plasată în cuprinsul art. 25 care se referă la cheltuielile ce pot fi efectuate de către partidele politice din subvențiile primite.

Noua destinație propusă, respectiv „investiții în bunuri mobile și imobile, precum și în servicii sociale, destinate interesului general”, nu este aferentă desfășurării unei activități specifice partidelor politice, ci unei activități specifice puterii executive, care **nu se subsumează îndeplinirii rolului constituțional al partidelor politice**.

Prin urmare, norma propusă pentru **alin. (2¹)** nu poate fi promovată.

7. Sub rezerva observațiilor de mai sus, din punct de vedere al redactării în acord cu normele de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului formulăm următoarele observații:

7.1. La **pct. 2 al art. I**, la **partea dispozitivă**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „alineatul (2¹)” se va reda sub forma „**alin. (2¹)**”.

De asemenea, la textul propus pentru alineatul respectiv, pentru același considerent, sintagma „alin. (1) și alin. (2)” se va scrie „**alin. (1) și (2)**”.

Reiterăm această observație și pentru cazul asemănător de la **partea dispozitivă a pct. 3 al art. I**, unde sintagma „alin. (4) și alin. (5)” se va scrie „**alin. (4) și (5)**”.

7.2. Referitor la **art. II**, care privește intrarea în vigoare a legii, pentru previzibilitatea normei, recomandăm reformularea textului într-o manieră specifică actelor normative, care să dispună cu claritate data intrării în vigoare.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 222/10.03.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 334/2006

M. Of. nr. 632/21 iul. 2006

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 446/23 iun. 2015

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

² modificări prin

L. nr. 78/2016

M. Of. nr. 330/28 apr. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale

*modifică art. 16 alin. (1) lit. e), art. 28 alin.
(3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 35
alin. (2), art. 52 alin. (1), (2) și (4);*

*introduce alin. (14) la art. 28, art. 34_1,
art. 34_2, art. 41_1, alin. (12) la art. 48*

³ modificări prin

O.U.G. nr. 44/2016

M. Of. nr. 682/2 sep. 2016

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

modifică art. 48 alin. (10) și (12) ;

introduce art. 48_1

aprobată cu completări prin L. nr. 3/2017

M. Of. nr. 48/17 ian. 2017

⁴ modificări prin

L. nr. 183/2016

M. Of. nr. 828/19 oct. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006
privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale

*modifică art. 36 alin. (3) și art. 48 alin.
(11);*

*introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 36,
alin. (2_1) și (2_2) la art. 42 și alin. (13) la
art. 48*

⁵ modificări prin

L. nr. 3/2017

M. Of. nr. 48/17 ian. 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 44/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.
334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

modifică art. 25 alin. (1)

⁶ modificări prin

L. nr. 34/2018

M. Of. nr. 55/18 ian. 2018

Lege pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr.
334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

modifică art. 18 alin. (2)

⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 29/2019 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019	M. Of. nr. 358/8 mai 2019	<i>modifică art. 38 alin. (2) lit. f), art. 42 alin. (2)</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 148/2019 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 617/25 iul. 2019	<i>modifică art. 28, art. 30, art. 34 alin. (4)-(6), (12) și (13), art. 47 alin. (1), art. 48 alin. (11)</i>
Dispune republicarea cu renumerotare			
⁹ modificări prin	L. nr. 202/2020 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 849/16 sep. 2020	<i>modifică art. 30 alin. (3)</i>
Dispune republicarea cu renumerotare			
¹⁰ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 686/2020 Decizia nr. 686 din 30 septembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 alin. (3) și ale art. 25 alin. (1) lit. v), w) și y) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale	M. Of. nr. 1313/30 dec. 2020	<i>art. 23 alin. (3)</i>