



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 59 / 14 martie 2023

Biroul permanent al Senatului

148 / 20.03.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României (b59/09.02.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/657/13.02.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D157/14.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 17 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare.

Demersul legislativ vizează, conform **Expunerii de motive**, reglementarea necesității cunoașterii a „*cel puțin două limbi străine, dintre care cel puțin una să fie de circulație internațională*” de către persoana care poate dobândi calitatea de membru al Corpului diplomatic și consular al României.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73

alin. (3) lit. j) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, cu privire la motivarea soluției *necesității cunoașterii a cel puțin două limbi străine, dintre care cel puțin una să fie de circulație internațională*, prin raportare la o soluție similară deja existentă într-un ordin de ministru, semnalăm următoarele:

4.1. Potrivit Deciziei Curții Constituționale a României nr. 840/2017, membrii Corpului diplomatic și consular al României (CDCR) sunt „subiecte ai unor **raporturi de serviciu, care iau naștere, se execută și încetează în condiții speciale. De aceea, aspectele esențiale** ce vizează cele trei elemente ale raporturilor de serviciu se referă în mod intrinsec la statutul acestei categorii profesionale de funcționari publici, statut reglementat prin lege organică, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție”. Pe cale de consecință, aspectele care vizează elementele esențiale ale raporturilor de serviciu, care se referă în mod intrinsec la statutul juridic al CDCR, „nu pot fi reglementate **decât prin lege organică**, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție”.

4.2. În prezent, conform art. 17 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 269/2003, cu completările ulterioare, *cunoașterea cel puțin a unei limbi străine* reprezintă una dintre condițiile cumulative pentru dobândirea calității de membru în CDCR.

4.3. Pe de altă parte, așa cum se arată și în instrumentul de motivare, în Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursurilor pentru admiterea în Corpul diplomatic și consular al României, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor externe nr. 732/2021, la art. 3 alin. (1) lit. d) se prevede cunoașterea „**a două sau mai multe limbi străine, dintre care una trebuie să fie limba engleză sau franceză**” ca o condiție cumulativă pentru dobândirea, ca urmare a promovării concursului de admitere, a calității de membru în CDCR.

4.4. Or, art. 77 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „Ordinele cu caracter

normativ (...) ale conducătorilor ministerelor (...) se emit **numai pe baza și în executarea legilor**, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului.”. Temeiul de emitere al Ordinului ministrului afacerilor externe nr. 732/2021 este art. 18 din Legea nr. 269/2003, republicată, cu modificările ulterioare, care prevede: „Concursurile de admitere în Corpul diplomatic și consular al României **se organizează** pentru funcțiile diplomatice sau consulare vacante, pe **baza regulamentului de organizare și desfășurare** a concursului, **aprobat prin ordin al ministrului afacerilor externe**”.

Pe cale de consecință, ordinul trebuie să vizeze doar **organizarea și desfășurarea** concursurilor, nu și reglementarea unui cerințe esențiale subsumate nașterii raportului de serviciu, cum este **cunoașterea numărului minim de limbi străine**, ca una dintre condițiile cumulative esențiale pentru admiterea în CDCR.

4.5. Într-o speță similară, în Decizia nr. 306/2018, Curtea Constituțională a subliniat că normele referitoare la aspectele esențiale care vizează nașterea raporturilor de serviciu „trebuie să respecte anumite cerințe de stabilitate și previzibilitate”, actele cu caracter administrativ ce au caracter infralegal determinând „o stare de incertitudine juridică, acest gen de acte având, de obicei, un grad sporit de schimbări succesive în timp”. Astfel, ordinele cu caracter normativ care se emit numai pe baza și în executarea legii, „trebuie să se **limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise**, fără ca prin acestea să poată fi **completată** legea”.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că modificarea și completarea unei norme de natură organică nu poate fi justificată de existența unei reglementări precedente similare, adoptată la nivel de ordin de ministru. În acest context, recomandăm revederea corespunzătoare a *Expunerii de motive*.

5. Din punct de vedere al exigențelor de tehnică legislativă, pentru corectitudinea normei, tot în **Expunerea de motive**, la **pct. 2. Motivul emiterii actului normativ**, la pct. 1 *Descrierea situației actuale*, la al șaselea paragraf, sintagma „în **notă de fundamentare** a Legii nr. 269/2013” se va reda sub forma „în **Expunerea de motive** a Legii nr. 269/2003”.

6. La **titlu**, având în vedere că proiectul cuprinde intervenții de modificare și de completare doar asupra unui singur element structural, respectiv art. 17, sintagma „pentru modificarea Legii nr. 269/2003” se

va reda sub forma „pentru modificarea și completarea art. 17 din Legea nr. 269/2003”.

7. La articolul unic, în acord cu normele de tehnică legislativă, **partea introductivă** se va reformula, astfel:

„Articol unic - Articolul 17 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr. 441 din 23 iunie 2003, cu modificările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Din același considerent, **părțile dispozitive** de la **pct. 1 și 2** se vor reda astfel:

„1. **La alineatul (1), litera e)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. **După alineatul (3)** se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:”.

La **pct. 2**, la textul propus pentru **alin. (4) al art. 17**, pentru corectitudine, actuala marcă a alineatului cu „(1¹)” se va înlocui cu „(4)”.

Totodată, pentru o integrare armonioasă în norma de bază, sintagma „în condițiile prevăzute la art. 18” se va înlocui cu formularea „**prin regulamentul prevăzut la art. 18**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 219/10.03.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 269/2003

M. Of. nr. 441/23 iun. 2003

Lege privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României

¹ promulgată prin D. nr. 387/2003 M. Of. nr. 441/23 iun. 2003

Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României

² modificări prin L. nr. 181/2004 M. Of. nr. 461/24 mai 2004 *modifică art.62 alin. (1)*

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României

³ modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă la 1 ianuarie 2011 art. 29 și 52*

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

(v. D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014))

⁴ modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 51 alin. (1) lit. h), art. 60*

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale

Dispune republicarea cu renumerotare

⁵ modificări prin D.C.C. nr. 840/2017 M. Of. nr. 120/7 feb. 2018 *suspendă pentru 45 de zile art. 35 alin. (2)(termenul se împlinește la data de 24 mar. 2018, după care operează prevederile art. 147 din Constituție)*

Decizia nr. 840 din 14 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României

⁶ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 840/2017 M. Of. nr. 120/7 feb. 2018 *art. 35 alin. (2)*

Decizia nr. 840 din 14 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 35 alin. (2) din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României

⁷ modificări prin O.U.G. nr. 59/2019 M. Of. nr. 553/5 iul. 2019 *modifică art. 35*

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 35 din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României