



Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României*, inițiată de domnul senator USR Cristian Bordei împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 59/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 17 din *Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei condiții suplimentare pentru dobândirea calității de membru în Corpul diplomatic și consular al României, legată de cunoașterea a două limbi străine, dintre care cel puțin una să fie de circulație internațională.

II. Observații

1. În ceea ce privește norma propusă la pct. 2 al articolului unic, referitoare la stabilirea, prin ordin al ministrului afacerilor externe, a unor aspecte referitoare la nivelul cunoașterii limbilor străine prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. e) și a criteriilor suplimentare în legătură cu acestea, precizăm:

Așa cum s-a statuat în jurisprudența Curții Constituționale, statutul juridic al unei categorii de personal este reprezentat de dispozițiile de lege referitoare la încheierea, executarea, modificarea, suspendarea și încetarea raportului juridic de muncă, în care se află respectiva categorie. Referitor la statutul membrilor Corpului diplomatic și consular al României, care, la art. 1 alin. (2), prevede că membrii acestui corp „*au un statut socioprofesional specific, conferit de atribuțiile și răspunderile ce le revin pentru îndeplinirea politicii externe a României, conform prevederilor prezentei legi.*” Prin urmare, diplomații sunt funcționari publici cu

statut special al căror raport de serviciu ia naștere ca urmare a promovării concursului de admitere în Corpul diplomatic și consular al României și numirea în funcția diplomatică prin ordin al ministrului afacerilor externe.

Prin Decizia nr. 840/2017, Curtea Constituțională a statuat că *"Din analiza prevederilor Legii nr. 269/2003, Curtea constată că statutul juridic cunoaște elemente derogatorii de la dispozițiile generale care reglementează raporturile de muncă, respectiv Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, membrii Corpului diplomatic și consular al României sunt subiecte ai unor raporturi de serviciu, care iau naștere, se execută și încetează în condiții speciale. De aceea, aspectele esențiale ce vizează cele trei elemente ale raporturilor de serviciu se referă în mod intrinsec la statutul acestei categorii profesionale de funcționari publici, statut reglementat prin lege organică, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție."*

Analizând soluția normativă preconizată, constatăm că aceasta vizează stabilirea, prin ordin al ministrului (act administrativ cu caracter normativ), a unor reguli care guvernează condițiile de admitere în Corpul diplomatic și consular al României, aspecte substanțiale ale procedurii de concurs, a căror îndeplinire/neîndeplinire are ca efect nașterea sau nu a raporturilor de serviciu a membrilor Corpului diplomatic și consular al României.

Astfel, prin dispoziția propusă, reglementarea este dată în competența ministrului afacerilor externe care, printr-un act administrativ cu o putere juridică inferioară legii, este abilitat să reglementeze condițiile în care se pot naște raporturile de serviciu ale membrilor Corpului diplomatic și consular al României. Or, potrivit Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordinele cu caracter normativ se emit numai pe baza și în executarea legii și trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise, fără ca prin acestea să poată fi completată legea.

Prin urmare, întrucât aspectele referitoare la condițiile pe care o persoană trebuie să le îndeplinească pentru dobândirea calității de membru al Corpului diplomatic și consular al României vizează, în opinia noastră, elemente esențiale ale raporturilor de serviciu, care se referă în mod intrinsec la statutul juridic al acestei categorii profesionale, considerăm că ele nu pot fi reglementate decât prin lege organică, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție.

2. Suplimentar față de cele expuse mai sus, întrucât potrivit dispozițiilor art. 26 din Legea nr. 24/2000, la definitivarea proiectului de act normativ trebuia avută în vedere stabilirea soluțiilor tranzitorii, atunci când noua reglementare afectează raporturi și situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, apreciem că inițiatorii trebuiau să realizeze evaluarea eventualului impact tranzitoriu al noilor măsuri propuse, în special în ceea ce privește situația dosarelor depuse de candidați, aflate în curs de soluționare la momentul intrării în vigoare a

noilor modificări legislative propuse prin proiect, precum și a candidaților participanți la concursurile de admitere în Corpul diplomatic și consular al României aflate în prezent în derulare, dar care nu îndeplinesc condiția prevăzută la pct. 1 al articolului unic, la data intrării în vigoare a normelor preconizate.

În acest context, semnalăm că Ministerul Afacerilor Externe organizează cu regularitate concursuri de admitere în această structură pentru a putea asigura, în timp și în mod gradual, necesarul de resurse umane propriu și specific al ministerului, printr-un proces de selecție riguros și exigent, în baza unor proceduri competitive, transparente și care să reîmprospăteze resursa umană a instituției cu personal cu calificări adecvate, conform necesităților.

Din acest considerent, apreciem că prevederile *Legii nr. 269/2003*, în forma sa actuală, și ale *Ordinului ministrului afacerilor externe nr. 732/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea concursurilor pentru admiterea în Corpul diplomatic și consular al României* asigură baza legală necesară desfășurării în bune condiții a concursurilor de admitere în Corpul diplomatic și consular al României, în prezent fiind în derulare mai multe astfel de concursuri de admitere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae - Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU


Doamnei senator Alina Ștefania GORGHIU

Vicepreședintele Senatului