



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 65 / 14 martie 2023

Biroul permanent al Senatului

158 / 27.03.2023.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind completarea a
Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea
sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale
și a Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor
nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități
nonprofit de interes general**

Analizând propunerea legislativă privind completarea a Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale și a Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general (b65/13.02.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/797/20.02.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D182/22.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. 21 din Legea nr. 350/2005 privind regimul

finanțarilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative vizează *„introducerea originalității proiectului depus ca un criteriu de eligibilitate administrativă a acestuia spre finanțare, fiind considerate drept neeligibile proiectele identice sau similare în proporție de peste 50%, precum și cele care sunt identice ori similare în aceeași măsură (peste 50%) cu proiecte deja finanțate anterior (existând supoziția că un astfel de proiect finanțat îndeplinește criteriile de calitate)”*.

Tot în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare se precizează că *„aceste modificări legislative nu au impact asupra bugetului general consolidat și sunt de natură să asigure în mod real transparența cheltuirii fondurilor publice, libera concurență a operatorilor culturali și dezvoltarea durabilă a domeniului cultural”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că instrumentul de prezentare și motivare nu întrunește întru totul cerințele prevăzute la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care sugerăm completarea acestuia în mod corespunzător.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, apreciem că este de analizat în ce măsură o astfel de prevedere ar putea fi considerată drept un criteriu **administrativ** de eligibilitate, a cărei reglementare să se realizeze la nivel de lege, în detrimentul unui act normativ de forță juridică inferioară, cu atât mai mult cu cât, potrivit prevederilor **art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Autoritatea finanțatoare are obligația afișării pe pagina de internet dedicată comunicării informațiilor de interes public următoarele informații privind acordarea finanțărilor nerambursabile: (...) d) criteriile de selecție;”*, iar potrivit **art. 22 din Legea nr. 350/2005**, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a asigura întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, care trebuie să cuprindă cel puțin: a) informații generale privind*

autoritatea finanțatoare; **b)** cerințele minime de calificare solicitate de autoritatea finanțatoare și documentele care urmează să fie prezentate de solicitant pentru îndeplinirea cerințelor respective; **c)** termenii de referință; **d)** instrucțiuni privind datele limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite; **e)** instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare; **f)** informații privind **criteriile aplicate** pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă. (2) Termenii de referință conțin caracteristici ale proiectului referitoare la scopul, obiectivele specifice, activitățile care urmează a fi desfășurate, criteriile de evaluare a rezultatelor.”, **coroborate cu art. 30** ale aceluiași act normativ, „Autoritatea finanțatoare are obligația să precizeze în anunțul de participare și în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect **criteriile pe baza cărora se atribuie contractul** și care, odată stabilite, nu pot fi schimbate pe toată durata de aplicare a procedurii de atribuire a contractului de finanțare nerambursabilă.”

Cu atât mai mult, formulăm observația și prin prisma faptului că Legea nr. 350/2005 **nu are specificitate** pentru proiectele culturale.

6. Sub rezerva observațiilor de mai sus, la actuala formă, reținem următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) referitor la **titlul** proiectului, aceasta urmează să fie reformulat în acord cu cerințele de tehnică legislativă în scopul asigurării exprimării sintetice a obiectului reglementării, astfel:

„Lege pentru completarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, precum și a art. 21 din Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general”.

b) La **art. I**, pentru considerente similare celor enunțate la punctul precedent, acesta urmează a fi reformulat astfel:

„Art. I. - La articolul 11 din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 296 din 13 august 1998, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:

Subsecvent se vor reda textele celor două alineate.

c) La **art. II**, sub aspect formal, propunem reformularea articolului astfel:

Art. II. - Articolul 21 din Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La alineatul (1), după litera e) se introduce o literă nouă, lit. f), cu următorul cuprins:

(subsecvent, se va reda între ghilimele textul nou propus pentru lit. f).

2. După alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”

(urmând a fi redată între ghilimele textele celor două alineate).


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 217/10.03.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.G. nr. 51/1998

M. Of. nr. 296/13 aug. 1998

Ordonanță privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 245/2001**

M..Of. nr. 270/24 mai 2001

- 1** modificări prin **L. nr. 245/2001** **M. Of. nr. 270/24 mai 2001** *modifică art. 2 alin. (1), art.4, art.6 alin.(2), art.7 alin.(1); introduce art.2_1*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
- 2** aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 245/2001** **M. Of. nr. 270/24 mai 2001**
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
- 3** modificări prin **O.G. nr. 2/2008** **M. Of. nr. 73/31 ian. 2008** *modifică titlul, art.1, art.2, art.2_1, art.4, art.6; introduce cap.I, art.1_1-1_3, art.6_1-art.6_3, cap.II cu art.9-17, cap.III cu art.18-28, cap.IV cu art.29-30; abrogă art.3, art.5, art.7 și art.8*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
aprobată cu modificări prin **L. nr. 199/2008** **M. Of. nr. 728/28 oct. 2008**
- 4** modificări prin **L. nr. 199/2008** **M. Of. nr. 728/28 oct. 2008** *aprobă cu modificări O.G. nr. 2/2008 și modifică art. 1 alin. (2), art. 1_1, art. 1_2, art. 6 alin. (1) și (6), art. 9, art. 16, art. 20, art. 21, art. 22; introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (5) la art. 25, alin. (3) la art. 28, art. 29_1-29_3, art. 31*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale
- 5** modificări prin **O.G. nr. 17/2012** **M. Of. nr. 611/24 aug. 2012** *abrogă, la 1 ianuarie 2013, art. 21 alin. (1) lit. ș)*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări prin **L. nr. 280/2013** **M. Of. nr. 679/5 nov. 2013**
- 6** completat prin **O.U.G. nr. 2/2015** **M. Of. nr. 176/13 mar. 2015** *introduce lit. Ț) la art. 21 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
aprobată cu modificări prin **L. nr. 171/2015** **M. Of. nr. 480/1 iul. 2015**
- 7** modificări prin **L. nr. 201/2015** **M. Of. nr. 539/20 iul. 2015** *modifică art. 21 alin. (1) lit. f)*
Lege pentru modificarea art. 21 alin. (1) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale

⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 48/2016 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul culturii	M. Of. nr. 689/6 sep. 2016	<i>modifică art. 1_1 lit. d), art. 4 alin. (1) lit. e) și f) și art. 20 alin. (5); introduce lit. m) la art. 1 alin. (2) și art. 32</i>
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 76/2018 Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 631/19 iul. 2018	<i>modifică art. 28 alin. (1) și (3)</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 86/2019 M. Of. nr. 338/3 mai 2019	
¹⁰ modificări prin	L. nr. 86/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 338/3 mai 2019	<i>modifică art. 28 alin. (1) și (3) (abrogă art. 16 din O.U.G. nr. 76/2018)</i>
¹¹ modificări prin	O.U.G. nr. 83/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023"	M. Of. nr. 602/20 iun. 2022	<i>modifică titlul, art. 1, art. 1_1, art. 1_2, art. 1_3, art. 2, art. 2_1, art. 4, art. 6, art. 6_2, art. 6_3, art. 9, art. 10, art. 12, art. 13, art. 14 alin. (2), art. 18 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (2), art. 21, art. 23, art. 25 alin. (2), (3) și (5), art. 26, art. 27, art. 28, art. 29_1, art. 30, art. 31, art. 32; introduce alin. (5) la art. 22 și art. 33; abrogă art. 29_2 și art. 29_3</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 286/2022 M. Of. nr. 1054/31 oct. 2022	
	Dispune republicarea cu renumerotare		
¹² modificări prin	L. nr. 286/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2019 privind stabilirea unor măsuri financiare pentru susținerea desfășurării Programului cultural național "Timișoara - Capitală Europeană a Culturii în anul 2023"	M. Of. nr. 1054/31 oct. 2022	<i>modifică art. 1 alin. (2) lit. c), g), h) și j), art. 1_2 alin. (5), art. 1_3 alin. (1), art. 2 alin. (1) lit. c) și d), art. 4 alin. (1) lit. b) și d), art. 4 alin. (8) lit. b) și c), art. 6 alin. (4) lit. a), art. 12 alin. (7), art. 13 alin. (4) lit. b), art. 21 alin. (1) lit. d), f), i) și n), art. 21 alin. (2) și (3), art. 22 alin. (5), art. 28 alin. (3) și art. 29; introduce lit. g) și r) la art. 1 alin. (2), alin. (6) la art. 1_2, lit. t) la art. 21 alin. (1) și alin. (2) la art. 31</i>
¹³ modificări prin	O.G. nr. 10/2023 Ordonanță pentru modificarea art. 21 alin. (1) lit. h) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale	M. Of. nr. 83/31 ian. 2023	<i>modifică art. 21 alin. (1) lit. h)</i>

L. nr. 350/2005

M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005

Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

¹ promulgată prin D. nr. 1172/2005 M. Of. nr. 1128/14 dec. 2005

Decret pentru promulgarea Legii privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

² modificări prin O.U.G. nr. 84/2008 M. Of. nr. 471/26 iun. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

*modifică art. 2 lit. b), art. 4 lit. g), art. 37 alin. (1);
introduce alin. (1_1) și (2_1) la art. 3*

aprobată prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009

³ modificări prin L. nr. 68/2009 M. Of. nr. 225/7 apr. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

aprobă O.U.G. nr. 84/2008

⁴ modificări prin L. nr. 111/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
Lege pentru modificarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

modifică art. 4 lit. f), art. 13