

EXPUNERE DE MOTIVE

Regimul juridic al contravențiilor este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, act normativ-cadru în materia contravențiilor care a instituit normele generale de aplicare în acest domeniu, definind contravențiile, subiectele răspunderii contravenționale și tipul de sancțiuni aplicabile, persoanele care pot fi agenți constatatori, cazuri care înlătură răspunderea contravențională, termenul de prescripție al aplicării sancțiunii contravenționale și termenul de prescripție al executării amenzii contravenționale, căile de atac etc.

În accepțiunea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.

Prin legi speciale, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului se pot stabili și sancționa contravenții în toate domeniile de activitate.

De asemenea, prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.

Amenda contravențională este o sancțiune contravențională principală cu caracter administrativ, reglementată la art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 alături de avertisment și prestarea unei activități în folosul comunității.

Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr.180/2002 prevede la art. 8 alin.(3) și (4):

„(3) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor juridice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetul de stat, cu excepția celor aplicate, potrivit legii, de autoritățile administrației publice locale și amenzilor privind circulația pe drumurile publice, care se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul sau sediul, după caz”.

„ (4) Sumele provenite din amenzile aplicate persoanelor fizice în conformitate cu legislația în vigoare se fac venit integral la bugetele locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în care contravenientul își are domiciliul.”

Prin articolul 66 Legea nr. 189/1998 privind finanțele publice locale publicată în Monitorul Oficial al României nr.404/22.10.1998 s-a instituit obligația autorităților

administrației publice locale ca, în cursul anului 1999 să își înființeze și să își organizeze compartimente proprii de specialitate pentru exercitarea atribuțiilor ce le revin potrivit legii pentru stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a altor venituri ale unităților administrativ-teritoriale prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii, iar până la 31 decembrie 1999, în funcție de organizarea propriilor compartimente de specialitate, consiliile locale și județene, precum și Consiliul General al Municipiului București să preia, fiecare, pe bază de protocol, de la organele fiscale teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice, exercitarea atribuțiilor prevăzute mai sus.

Prin OUG 62/28.12.1998 s-a modificat Legea nr.27/1994 privind impozitele și taxele locale și s-a statuat că stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, a majorărilor de întârziere, precum și a amenzilor se efectuează de către organele de specialitate ale consiliilor locale.

În prezent, potrivit art.490 - Controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale din Codul Fiscal aprobat prin Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora, după caz, sunt responsabile pentru stabilirea, controlul și colectarea impozitelor și taxelor locale, precum și a amenzilor și penalizărilor aferente.

Prin prezenta inițiativă legislativă propunem:

a) completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prin introducerea unui articol nou, art.441, care să prevadă că prin derogare de la prevederile art.8 alin.(3) și (4), în cazul în care în termen de 2 ani de la stabilirea titlului executoriu, amenda nu a putut fi încasată din motive neimputabile organului de executare silită local aceasta se transferă în competența Agenției Naționale de Administrare Fiscală urmând a se constitui venit la bugetul de stat.

În termen de 10 zile de la preluarea de către Autoritatea Națională de Administrare Fiscală a activității de executare silită a sumelor datorate de persoanele contraveniente, autoritatea administrației publice locale va scădea din evidența sa fiscală și contabilă sumele neachitate.

b) completarea Legii nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui alineat nou la art.490, alin.(2), în care să se stipuleze că autoritățile administrației publice locale și organele speciale ale acestora nu sunt responsabile pentru colectarea sumelor reprezentând amenzi și penalități aferente, a căror executare silită este preluată de către Ministerul Finanțelor Publice – Autoritatea națională de Administrare Fiscală și unitățile subordonate, din cadrul unităților administrativ teritoriale, în condițiile art.441 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Propunerea este motivată în principal de prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare conform căreia veniturile bugetare locale se constituie din: venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit.

De asemenea, potrivit legii fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor.

Fundamentarea și aprobarea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

Articolul 14 din Legea nr.273/2006 prevede cu caracter restrictiv faptul că în situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din lege, în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent. Gradul de realizare a veniturilor proprii se stabilește potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

În practică gradul de realizare a veniturilor proprii este semnificativ afectat de încasarea veniturilor din amenzi.

Acestea sunt inventariate ca potențiale venituri, însă din motive care nu sunt imputabile autorității locale acestea nu pot fi încasate (exemplul cel mai elocvent este cel al persoanelor care au domiciliul în actul de identitate pe raza localității, însă, în fapt, domiciliază într-o locație necunoscută făcând astfel imposibilă executarea silită).

În sprijinul acestei inițiative, ca exemplu, aducem la cunoștință că autoritățile locale de pe raza unui singur județ, în speță, județul Ialomița aveau la 31.12.2021 drepturi constatate de încasat provenind din amenzi și penalități de 93.691.816 lei.

În aceste condiții propunerea legislativă are rolul pe de o parte de a elimina din analiza veniturilor bugetului local a unor potențiale venituri cu posibilitate redusă de încasare, iar pe de altă parte prin transferul acestora în perioada de prescripție către organul de executare silită constituit în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală care are pârghii suplimentare de identificare a debitorilor și de executare a amenzilor, valorificarea acestora la bugetul de stat.

INIȚIATOR,

SENATOR ROBERT MARIUS ~~SAZANCIUC~~