



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 163, 04.04.2023

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și al transporturilor*, inițiată de doamna deputat PNL Özmen Oana-Marciana și un grup de parlamentari PNL, PSD, UDMR, AUR, Minorități Naționale, neafiliați (**Bp.70/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare integrarea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon în sectoarele industriei și transporturilor.

Potrivit inițiatorilor, "*Criza energetică cauzată de agresiunea armată a Federației Ruse împotriva Ucrainei necesită un răspuns urgent pentru a mări reziliența sistemului energetic din România. Introducerea hidrogenului din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon ca vector energetic, urmărită prin prezenta propunere legislativă, va contribui la acest obiectiv*".

II. Observații și propuneri

1. Apreciem că propunerea legislativă este corelată cu viziunea Strategiei Naționale a Hidrogenului, respectiv țintele propuse sunt vizate și de scenariile din modelarea strategiei.

De asemenea, considerăm că această inițiativă legislativă reprezintă un pas important în dezvoltarea unei economii a hidrogenului prezentând elemente care pot contribui la dezvoltarea unei piețe a hidrogenului regenerabil, respectiv hidrogen cu amprentă redusă de carbon.

2. Pentru a se asigura claritate și precizie normei propuse, apreciem că se impune completarea și reformularea textului de la art. 3 alin. (2) din proiect, în sensul în care să se prevadă perioada de referință față de care se va aprecia respectarea procentului de 5% din valoarea energetică a tuturor combustibililor furnizată pentru consum sau pentru utilizare pe piață, ca fiind reprezentat de valoarea energetică provenită din cantitatea de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică furnizată pe piață în România și utilizată în sectorul transporturilor (de exemplu, pe perioada unui an).

Observația, în sensul în care este necesar să se prevadă perioada de referință, în funcție de care se vor efectua calculele preconizate, este valabilă și pentru textul de la art. 5 lit. a) și lit. b).

De asemenea, apreciem necesară reformularea mențiunii finale a normei de la art. 3 alin. (2), respectiv *"în România în anul 2030 și în fiecare an după acesta"*, și înlocuirea acesteia cu formularea *"începând cu anul 2030"*.

3. Considerăm necesară o clarificare în ceea ce privește art. 4 alin.(2), referitor la consumatorii industriali de hidrogen și obligațiile acestora, privind modul de identificare a procentelor care vor putea fi utilizate din punct de vedere al energiei electrice conform legislației în vigoare și a regulamentelor ce vor intra în vigoare. În acest scop, indicăm propunerea de regulament delegat a Comisiei Europene din data de 10.02.2023, a Parlamentului European și a Consiliului, prin stabilirea unei metodologii a Uniunii Europene care să determine norme detaliate pentru reducerea de combustibili regenerabili de transport lichizi și gazoși de origine nebiologică.

Din rațiuni care țin de respectarea criteriilor de claritate și precizie în elaborarea actelor normative, apreciem că se impune reformularea textului de la art. 4 alin. (2) lit. a) din inițiativa legislativă, în sensul în care, în loc de mențiunea *"la nivelul anului 2030"*, să se precizeze că obligația se va aplica pentru perioada 2030-2035 (întrucât la nivelul anului 2035, obligația se referă la un alt procent minim, așa cum se prevede la lit. b) alin. (2) al aceluiași art.4.

Totodată, și textul de la art. 4 alin. (2) lit. b), respectiv mențiunea *"la nivelul anului 2035"*, se impune să fie reformulat astfel încât să se înțeleagă faptul că obligația revine consumatorilor industriali de hidrogen începând cu anul 2035 și pentru viitor (și nu numai la nivelul anului 2035).

4. Recomandăm completarea normei de la art. 6 alin. (1) din inițiativa legislativă, care se referă la emiterea de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) a certificatelor de furnizare hidrogen regenerabil și a certificatelor de furnizare de hidrogen cu emisii scăzute de carbon la cererea furnizorilor de combustibili și a operatorilor economici care furnizează hidrogen din surse regenerabile, cu mențiunea *"potrivit procedurii stabilite conform prevederilor alin. (9)"* al aceluiași articol, pentru a exista claritate, precizie și predictibilitate referitor la norma propusă.

5. Referitor la termenul de valabilitate de 24 de luni, prevăzut de textul de la art. 6 alin. (6) pentru certificatul de furnizare de hidrogen regenerabil și pentru certificatul de furnizare de hidrogen cu emisii scăzute de carbon, recomandăm ca acesta să se coreleze cu textul art. 3 alin. (3), care prevede obligația furnizorilor de combustibili ca o cotă minimă din valoarea conținutului energetic al tuturor combustibililor puși pe piață în România să provină din cantitatea de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică, iar această obligație este raportată și la perioade mai mici de 24 luni, respectiv de un an (spre exemplu, în anul 2025 cota prevăzută este de 0,5%, iar aceasta crește progresiv în fiecare an, până în anul 2030, când trebuie să ajungă la 5%). Urmează să se analizeze și necesitatea corelării textului de la art. 6 alin. (4) cu privire la același termen de valabilitate și cu dispozițiile de la art. 4 alin. (2) lit. a) și b), cu referire la perioadele de timp menționate.

6. Cu referire la dispoziția de la art. 6 alin. (7), care prevede posibilitatea pentru furnizorii de combustibili și furnizorii de hidrogen de a tranzacționa certificate de furnizare de hidrogen regenerabil și certificate de furnizare de hidrogen cu emisii scăzute de carbon, urmează să se clarifice noțiunea de *"tranzacționare"* avută în vedere, respectiv dacă aceasta se referă la posibilitatea de transfer a acestor certificate după procedura și în condițiile care vor fi reglementate potrivit dispozițiilor alin. (9) al aceluiași art. 6.

7. Este necesară completarea normei de la art. 6 alin. (9), în sensul menționării termenului în care ANRE va emite normele privind emiterea, forma, conținutul, modalitatea de transfer, de predare și anulare a certificatelor de furnizare hidrogen regenerabil și a certificatelor de furnizare de hidrogen cu emisii scăzute de carbon și a procedurilor de verificare, precum și al menționării actului concret prin care urmează să fie emise aceste norme și proceduri de verificare, pentru respectarea criteriilor de precizie și previzibilitate în elaborarea actelor normative.

Totodată, urmează să se clarifice la ce *"proceduri de verificare aferente"* se referă norma analizată.

8. La art. 7 alin. (1) și la art. 10 alin. (1), propunem înlocuirea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu Ministerul Energiei, având în vedere atribuțiile Ministerului Energiei în aplicarea Programului de guvernare în domeniul energetic și al resurselor energetice, în domeniile producției, transportului, distribuției și furnizării energiei electrice și termice, inclusiv a energiei din surse regenerabile/verzi, hidrogen sau alte surse alternative/neconvenționale de energie, inclusiv în aplicarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Totodată, la art. 7 alin. (1), recomandăm înlocuirea termenului *"prezintă"* cu *"transmite/trimite"*, pentru claritate în exprimare.

9. Apreciem că se impune clarificarea mențiunii din cuprinsul art.8 alin. (3), în sensul în care certificatele de furnizare de hidrogen care îndeplinesc anumite condiții se anulează, respectiv să se precizeze cum anume urmează să se realizeze această operațiune și cu ce consecințe. Similar, observația este valabilă pentru textul de la art. 10 alin. (3).

10. Referitor la textul de la art. 9 alin. (1), care prevede că ANRE va constata existența contravenției ce constă în nerespectarea procentelor minime de combustibili din surse regenerabile de origine nebiologică din hidrogen cu emisii reduse de carbon (cu ocazia emiterii certificatelor de furnizare hidrogen regenerabil și a certificatelor de furnizare de hidrogen cu emisii scăzute de carbon), însă Administrația de Mediu este cea care va proceda la aplicarea amenzii, apreciem că se impune clarificarea acestei intenții de reglementare, ținând cont de atribuțiile celor două instituții, precum și de faptul că, potrivit proiectului analizat, ANRE este instituția care emite aceste certificate și efectuează verificările corespunzătoare, putând proceda și la aplicarea amenzilor și a altor sancțiuni în consecință.

Similar, observația este valabilă și pentru textul de la art. 11 alin. (1).

11. Apreciem că este necesar să se reformuleze mecanismul de calcul al amenzii prevăzut la art. 9 alin. (2) și alin. (3), respectiv să se prevadă o formulă de calcul clară și precisă.

Similar, observația este valabilă și pentru textul de la art. 11 alin. (2) și alin. (3).

12. Referitor la prevederile art. 9 și 11 din inițiativa legislativă, menționăm faptul că Administrația Fondului pentru Mediu aplică deja amenzi în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, sume similare celor preconizate de inițiativa legislativă se constituie venituri la Fondul pentru mediu sub forma unor penalități stabilite prin decizie de impunere emisă de către Administrația Fondului pentru Mediu.

13. Solicităm reformularea textului de la art. 12 alin. (6), în care se menționează că Asociația de Acreditare din România (RENAR) este împuternicită să funcționeze ca organism național de acreditare, să stabilească procedurile necesare pentru acreditarea organismelor de

certificare și să supravegheze funcționarea organismelor de certificare care sunt acreditate de către acestea, respectiv să se menționeze în ce constă această "împuternicire" și prin ce este acordată, respectiv prin ce act, prin ce document/act sunt stabilite aceste proceduri de acreditare și supraveghere a organismelor de certificare.

14. Tot pentru respectarea criteriilor de claritate și previzibilitate, urmează să se menționeze ce anume vor reglementa normele metodologice de aplicare, prevăzute de dispozițiile de la art. 14 alin. (1).

15. Față de formularea generică utilizată la art. 14 alin. (2) solicităm eliminarea acestei norme, fără aplicabilitate concretă, sau, eventual, înlocuirea acesteia cu o normă care să prevadă în mod concret actul ce urmează să fie emis de către fiecare ministere și celelalte autorități responsabile, precum și situația concretă în care acestea vor interveni cu reglementări.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu propuneri și observații.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PREM-MINISTRU



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului