

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

Pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr. 176/2010 *privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative* reglementează procedura depunerii declarațiilor de avere și de interese de către persoanele care ocupă funcții sau demnități publice, așa cum sunt prevăzute la art. 1 din lege.

Agenția Națională de Integritate este o autoritate administrativă autonomă și funcționează ca structură unică, având ca atribuții evaluarea declarațiilor de avere și de interese, a modificărilor patrimoniale intervenite, a incompatibilităților și conflictelor de interese pe perioada îndeplinirii funcțiilor și demnităților publice de către persoanele prevăzute la art.1 din Legea nr. 176/2010.

Conform dispozițiilor art. 8 alin. (1) din acest act normativ, scopul autorității este *asigurarea integrității în exercitarea demnităților și funcțiilor publice și prevenirea corupției instituționale, prin exercitarea de responsabilități în evaluarea declarațiilor de avere, a datelor și informațiilor privind averea, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite, a incompatibilităților și a conflictelor de interese potențiale în care se pot afla persoanele prevăzute la art.1, pe perioada îndeplinirii funcțiilor și demnităților publice.*

Studiile efectuate pe parcursul ultimilor douăzeci de ani au evidențiat o relație strânsă între corupție și democrațiile neconsolidate. Corupția reduce veniturile bugetare, crește costurile de operare a administrației, crește cheltuielile guvernului destinate salariilor și reduce cheltuielile de funcționare și întreținere. Totodată, corupția diminuează încrederea publicului în instituțiile statului, fiind astfel necesară întărirea cadrului legislativ privind evaluarea averilor.

În acest sens, responsabilizarea constituie unul dintre pilonii unei democrații. Orice persoană căreia îi incumbă obligația declarării averii și intereselor, trebuie să fie făcută responsabilă pentru acțiunile sau inacțiunile sale, mai cu seamă atunci când este vorba despre alocarea resurselor publice sau utilizarea banilor contribuabililor.

	La acest moment, Legea nr. 176/2010 prevede în cuprinsul art. 6 alin. (1) lit. d obligativitatea afișării și menținerii declarațiilor de avere și ale declarațiilor de interese, pe pagina de internet a instituției și a Agenției Naționale de Integritate precum și obligativitatea anonimizării adresei imobilelor declarate, cu excepția localității unde sunt situate, adresei instituției care administrează activele financiare, a codului numeric personal, precum și a semnăturii olografe.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Lege privind completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, se completează articolul 1, după alineatul (3), se introduc două alineate noi, alin. (4) și alin. (5), cu următorul cuprins: „(4) Veniturile realizate de categoriile de persoane prevăzute la art. 1 alin. (1), din exercitarea funcției sau calității pentru care există obligația declarării averii și intereselor, nu sunt supuse anonimizării, fiind exceptate de la normele care reglementează confidențialitatea acestora în vederea aplicării dispozițiilor art. 6 lit. d. (5) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă orice alte dispoziții contrare, chiar dacă acestea sunt cuprinse în legi speciale”. Obligația persoanelor prevăzute la art. 1 alin. (1), de a depune declarația de avere constituie un element al fundamentului statului de drept, asemenea obligației acestora de a își motiva deciziile și de a acționa conform principiului imparțialității. Astfel, declarațiile de avere și de interese constituie instrumente extrem de utile în vederea descoperirii conflictelor de interese și depistării dobândirii nejustificate a averii. Scopul primordial al acestora nu este unul punitiv, ci acela de a spori încrederea publicului în guvernare. Completarea în întregime a declarațiilor de avere vine să asigure transparență și credibilitate. Din analiza activității Agenției Naționale de Integritate de până acum, au rezultat o serie de aspecte ce reclamă îmbunătățiri ale cadrului normativ în scopul eficientizării activității acestei instituții. Această îmbunătățire trebuie să țină cont, în mod necesar, atât de necesitatea respectării drepturilor și libertăților fundamentale cât și de respectarea cerinței de responsabilizare a celor care dețin funcții sau demnități publice față de societate. În acest context, trebuie reamintit faptul că ocuparea unei funcții pentru care există obligația declarării averii și intereselor, responsabilizează persoana respectivă față de societate într-o mai mare măsură și este de natură să justifice o anumită ingerință a statului față de drepturile și libertățile fundamentale ale acestora, iar această ingerință se încadrează atât în limitele Constituției României, cât și în cele impuse de Convenția europeană a drepturilor omului.

Prin proiectul de lege privind completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, se propune o măsură legislativă care vizează, pe de o parte, o mai mare claritate și concizie în reglementarea obligațiilor de integritate și transparență în exercitarea demnităților și funcțiilor publice, precum și o abordare unitară în ceea ce privește afișarea publică și transparență a tuturor veniturilor realizate de categoriile de persoane prevăzute la art. 1 alin. (1) din exercitarea funcției pentru care există obligația declarării averii și intereselor care nu vor mai fi supuse anonimizării.

Rațiunea instituirii unei astfel de măsuri rezidă din faptul că veniturile încasate de persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt cel puțin în legătură cu bugetul general consolidat al statului, după cum urmează:

- Parte din categoriile de persoane prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt plătite din bugetul general consolidat al statului, fiind sub incidența Legii nr. 153/ /2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- Pentru categoriile care nu intră sub incidența Legii nr. 153/ /2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, arătăm că prin legea bugetului de stat se stabilesc obiective de politică salarială pe baza cărora operatorii economici fundamentează indicatorii din bugetele de venituri și cheltuieli, fiind astfel în legătură cu bugetul general consolidat al statului.

Având în vedere necesitatea creșterii încrederii publicului în instituțiile statului, transparența veniturilor obținute de către persoanele care dețin funcții publice sau contractuale în toate instituțiile sau autoritățile publice sau în cadrul companiilor naționale societăților naționale, regiilor naționale la care statul este acționar majoritar, pentru care există obligația declarării averii și intereselor reprezintă o nevoie actuală a societății civile.

Contrar acestei necesități, se observă o creștere semnificativă a solicitărilor de anonimizare a veniturilor de către persoane care dețin funcții pentru care există obligația declarării averii și care fac parte din regii autonome de interes național sau local, companii și societăți naționale sau societăți comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ, autorităților publice centrale ori locale, nicidecum expunerea transparentă a veniturilor.

În acest sens, arătăm că în cursul anului 2022, respectiv în perioada ianuarie 2022-octombrie 2022, au fost înregistrate 71870 de cereri de anonimizare a veniturilor, numărul mare de solicitări îngreunând activitatea inspectorilor de integritate, raportat la numărul posturilor

	efectiv ocupate de inspectorii de integritate, precum și la obiectul de activitate al ANI. Ori, solicitările de anonimizare a veniturilor care au la bază prevederi din legislația civilă sau cea aferentă dreptului muncii contravin principiului deschiderii și transparenței prevăzut de art. 368 din Codul Administrativ, potrivit căruia activitățile desfășurate în exercitarea diferitelor categorii de funcții sunt publice și pot fi supuse monitorizării cetățenilor, iar componența veniturilor astfel obținute nu poate fi exclusă. Pentru toate celelalte categorii de persoane prevăzute de art. 1 alin.(1) din Legea nr. 176/2010 a căror activitate nu este reglementată de Codul administrativ, ci de prevederi ale legislației civile și de dreptul muncii, subzistă obligația transparenței veniturilor obținute ca urmare a exercitării acestor funcții, neputând fi eliminată ca urmare a negocierii unor clauze specifice, neesențiale pentru încheierea contractului individual de muncă sau a contractului de mandat. Aceasta și pentru că în domeniul integrității în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, cadrul legislativ asigurat de Legea nr.176/2010, prevede la art. 32 posibilitatea completării prevederilor acesteia cu prevederile altor acte normative, însă cu o singură condiție și anume ca acestea să nu fie contrare Legii nr. 176/2010. Actuala modificare vizează eliminarea inegalității de tratament existentă între anumite categorii de persoane prevăzute de art. 1 alin.(1) din Legea nr. 176/2010, respectiv cele a căror activitate nu intră sub incidența Codului Administrativ și cele a căror activitate este reglementată de Codul Administrativ, în ceea ce privește posibilitatea anonimizării veniturilor. În acest sens, prezenta modificare legislativă este necesară pentru a asigura precizie, claritate și o aplicare unitară a prevederilor Legii nr. 176/2010 cu privire la informațiile care pot fi supuse anonimizării, precum și pentru a fi respectate principiile nediscriminării și egalității de tratament între categoriile de subiecți cărora li se adresează normele Legii nr. 176/2010. Astfel, pentru a asigura transparență și credibilitate informațiilor furnizate prin intermediul declarațiilor de avere, apreciem necesar ca mecanismul de anonimizare privind afișarea și menținerea declarațiilor de avere pe pagina de internet a instituției și a Agenției Naționale de Integritate, să se aplice exclusiv persoanelor care nu obțin venituri dintr-o funcție sau calitate pentru care există obligația declarării averii și intereselor.
3. Alte informații	

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.						
3. Impactul social	Nu este cazul.						
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul						
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor						
și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Proiectul necesită avizul Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În numele inițiatorilor,

Ștefan-Rădu OPREA

Alfred-Robert SIMONIS

Senator PSD

Deputat PSD

ROBERT RAZANCIU

TABEL INIȚIATORI

Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Nr. Crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătura
1.	MIREA SIMINICA	PSD	
2.	CIOMOIU NICUSOR	PSD	
3.	DOGARU BUGAN	PSD	
4.	OXIDU PHU	PSD	
5.	HATE C-TIA BOGDAN	PSD	
6.	MINDRUȚ GHEORGHIȚĂ	PSD	
7.	VLADIM SOREIN	PSD	
8.	LENEȘ IOAN	PSD	
9.	GEORGESCU LAURA	PSD	
10.	MOACHEȘ LAURA	PSD	
11.	CALIN-GHEORGHE MATIES	PSD	
12.	CRISTESCU IONEL DĂMUȚ	PSD	
13.	STROE FELIX	PSD	
14.	CREN GABRIELA	PSD	
15.	SBÎRNEA LILIANA	P.S.D.	
16.	Carotzu Titus	PSD	
17.	BODOG FLORIAN	PSD	
18.	ADRIAN STREȚU-CEREȘ	PSD	

19.	FIREA GABRIELA	PSD
20.	STOCHIU CRISTINA	PSD
21.	PADUCANU SEBASTIAN	PSD
22.	IOANACHINA HARIUS	PSD
23.	RUJAN ION-CRISTINEL	PSD
24.	CUC RAZVAN	PSD
25.	ROTARU ION	ASD
26.	MAZILU LIVIU	PSD
27.	STANCU VASILE	PSD
28.	PROTEASA ION	PSD
29.	GEROIU MIHAIL	PSD
30.		
31.		
32.		
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		
42.		
43.		
44.		

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup	Semnătura
1.	TUSA DIANA	PSD	
2.	Sănda Viorica	PSD	
3.	ILIANU CLAUDIU	PSD	
4.	BOGDAN IULIAN	PSD	
5.	NITA' NICU	P.S.D	
6.	TUDORACHE DANIEL	PSD	
7.	OTESANU DANIELA	PSD	
8.	MIHA MARIAN	PSD	
9.	MEATA EUGEN	PSD	
10.	TUTOIANU HONIA	PS.A	
11.	Popescu Viorica EIKU	PSD	
12.	POPICU ECHARA	PSD	
13.	SALAH VIORICA	PSD	
14.	Popescu Vlad Piedone	PSD	
15.	Mircea Florin	PSD	
16.	TRIF BOGDAN	PSD	
17.	KOLBAN GEORGETA CARMEN	PSD	
18.	FILIP DANIEL	PSD	
19.	ARDA ADRIAN	PSD	
20.	HASSAR RODICA	PSD	

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup	Semnătura
21.	Manta, Claudiu	PSD	
22.	Florou Ionel	PSD	
23.	PREDESCU ANA LORESDANA	PSD	
24.	POPA OVIDIU	PSD	
25.	Bulacu Doru Indrino	PSD	
26.	Peraschiu Rodica	PSD	
27.	Chiriac Marius	RID	
28.	GOLTESCU NICOLAE	PSD	
29.	MACOVEI SILVIU	PSD	
30.	SOLCAN GHEORGHE	PSD	
31.	Pavelacu Nicolae	PSD	
32.	MITULESCU REMUS	PSD	
33.	Piper Dan Florin	PSD	
34.	Albotu Emil Florin	PSD	
35.	Binta Constantina	PSD	
36.	EROSAN CISAIA	PSD	
37.	HURDUZU SILVIU	PSD	
38.	LENGU ROMEO	PSD	
39.	Musom Stefan	PSD	
40.	Popescu Laurentiu	PSD	
41.	SLINCU DAN CARMAN	PSD	
42.	STANCU PHILIP	PPR	
43.	CRISTESCU RADU	PSD	
44.	MUNTEANU REMUS	PSD	
45.	Solomon Adrian	PSD	

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup	Semnătura
46.	GHUREL VORAN - ALIN	PSD	
47.	Radu POPA	PSD	
48.	WEBER Mihai	PSA	
49.	MANG IOAN	PSD	
50.	. TOMA VASILE	PSD	
51.	MARIU LAURENTIU	PSD	
52.	Golea Nicoleta	PSA	
53.	DUHAUA COSTEL	PSD	
54.	Radu Laurențiu	PSD	
55.	Dumitru Ovidiu	PSD	
56.	TOACA IULIE	PSA	
57.	ANU CRISTINA ELENA	PSA	
58.	Rejintaru EUGEN	PSA	
59.	TOADER BOGDAN - ANDREI	PSD	
60.	DETEA GABRIEL - VALEL	PSD	
61.	FURDUNA MIROSLAVA	PSD	
62.	STOICA ELENA	PSD	
63.	DAMIAN MARIUS	PSD	
64.		PSD	
65.	BADUA ZULIAN	PSD	
66.	GLIGA SUMITRITA	PSD	
67.	Huta Alexandra	PSA	
68.	Ionescu Nicolae	PSA	
69.	Gheorghe Ion Octavian	PSD	
70.	Achimaz - Cadmus Paulina	PSD	

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup	Semnătura
71.	Tachianu Marian	PSD	
72.	LEONARDI LUCIAN	PSD	
73.	Vulgaru Ion	PSD	
74.	Pădăreanu Eliza	PSD	
75.	Pădăreanu Alina Elena	PSD	
76.	DUMITRESCU DANA GIORGIANA	PSD	
77.	Botocari And	-	
78.	DANIEL GRIȘĂ	PSD	
79.	MURCIU RADU HARECEL	PSD	
80.	PREȘURĂ ALEXANDRA	PSD	
81.	BUDAȘI MARIUS CONSTANTIN	PSD	
82.	Neaga Dumon	PSD	
83.	Ștefina Ionel Ioan	PSD	
84.	Ștefănescu DANA	PSD	
85.	Cornel Folea	PSD	
86.	POURCE PAVEL	PSD	
87.	Intolero Mihail	PSD	
88.			
89.			
90.			
91.			
92.			
93.			
94.			
95.			