

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Secțiunea a II-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege a fost înțiat de deputați și senatori în temeiul art. 74 din Constituția României, republicată.

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu luna februarie 2022, în urma unor modificări legislative ce au vizat Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, a avut loc digitalizarea integrală a sistemului biletelor de valoare. De la această dată, beneficiile extrasalariale acordate sub forma tichetelor (tichete de masă, tichete cadou, tichete culturale, tichete de creșă și vouchere de vacanță) se emit exclusiv pe suport electronic.

Deși în cuprinsul celor două acte normative nu se prevede expres dacă prin „suport electronic” se înțelege doar suportul material sau și cel virtual, în legislația secundară se face trimitere la existența fizică a suportului electronic. Pentru aceste motive, este necesar ca la nivel primar să se reglementeze că prin „suport electronic” se înțelege atât suportul electronic material (card fizic), cât și suportul electronic virtual (card virtual).

Cardul virtual este reglementat în prezent în România, nu însă și în legătură cu biletele de valoare. „Cardul” este definit în Regulamentul BNR nr. 3/2018 privind monitorizarea infrastructurilor pieței financiare și a instrumentelor de plată, cu modificările ulterioare, ca fiind dispozitiv fizic sau instrument virtual care poate fi utilizat de către deținătorul său pentru a efectua operațiuni de plată. În această categorie sunt incluse, dar fără a se limita la, cardurile de debit, de credit, de debit amânat, preplătit, virtual.

Emiterea biletelor de valoare pe suport electronic, material sau virtual, funcționează ca un instrument eficient de incluziune financiară, printre efectele asupra economiei a incluziunii financiare numărându-se și transparența procesării plăților și, implicit, scăderea evaziunii fiscale.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere evoluția tehnologică, este foarte important să se reglementeze și posibilitatea de a emite cardurile și virtual, fără a emite și plasticul, această decizie operațională având un impact major asupra degrevării de efortul operațional al primirii și distribuiri plasticului. Reglementarea suportului electronic virtual nu va crea nicio obligație la nivelul angajatorului sau al salariaților săi, aceștia având posibilitatea, nu obligația, de a opta pentru emiterea biletelor de valoare pe suport electronic virtual. În funcție de negocierile pe care angajatorii le au cu proprii salariați, în funcție de nevoile salariaților, se va putea alege unul din cele două tipuri de suporturi. Mai mult decât atât, propunerea legislativă prevede în mod expres posibilitatea angajatorului de a reveni asupra deciziei sale și permite solicitarea suportului electronic material chiar dacă inițial a optat doar pentru suportul electronic virtual.

În contextul în care digitalizarea și modernizarea mijloacelor de plată reprezintă un factor important de motivare a angajaților, este esențial ca inclusiv biletele de valoare să aibă alternativa emiterii și sub formă virtuală la cererea angajatorilor. Așadar, pentru a acompania transformările societății, precum și evoluția spre digitalizare, biletele de valoare trebuie să evolueze pentru a-și păstra nivelul de performanță și atractivitate pentru generațiile tinere de angajați atașate de utilizarea noilor tehnologii, de mediul virtual și de digitalizare. O astfel de evoluție poate fi realizată simplu prin permiterea utilizării noilor tehnologii în procesul de emitere a biletelor de valoare. Suportul electronic al biletelor de valoare este utilizat în prezent în forma sa materială, cardul de plastic, însă acesta poate exista în mod identic în formă virtuală în aplicațiile specifice care permit utilizarea acestora prin dispozitivele mobile, preferate de noile generații de angajați și care pot fi utilizate la cererea angajatorului oferind beneficiarilor opțiunea de a avea fie un card fizic, fie exclusiv un card virtual.

De asemenea, reglementarea opțiunii de emitere a biletelor de valoare și pe suport electronic virtual va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător prin:

- reducerea producției de plastic (carduri fizice);
- reducerea resurselor utilizate în transportul pentru livrarea cardurilor fizice;
- reducerea gazului cu efect de seră, pe tot parcursul ciclului de viață a produselor, în comparație cu tichetele pe suport electronic material;
- economisire semnificativă în etapele de fabricare și distribuție, deoarece se produce și se trimite beneficiarului un card virtual.

Mai mult decât atât, conform unui recent Raport OCDE (noiembrie 2021), „Digitalizarea sistemului biletelor de valoare este critică pentru evoluția sa și poate avea multe beneficii. [...] Mai mult, digitalizarea conduce la reducerea erorilor și a fraudelor.”

Nu în ultimul rând, reducerea emiterilor de carduri în format fizic trebuie privită și în contextul deficitului actual de semiconductori (cipuri), fenomen care afectează în acest moment capacitatea de producție ale acestor carduri. Potrivit unui studiu al companiei de consultanță ABI Research (august 2021), până la 1 miliard de carduri — inclusiv de credit și debit — riscă să nu fie emise la nivel mondial între 2021 și 2022, deoarece cererea de cipuri continuă să depășească oferta disponibilă. Securitatea și ușurința plății cu cardul depind de disponibilitatea acestor cipuri. Oferind angajatorilor opțiunea de a renunța la plastic și de a opta doar pentru emiterea sub formă virtuală, se va contribui la o ușoară ameliorare a presiunii exercitată asupra producătorilor de carduri din cauza dificultăților din lanțul de aprovizionare, cu o satisfacere mai rapidă a nevoii angajatorilor de a oferi beneficiile respective către salariați.

2.4. Alte informații

Secțiunea a III-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a IV-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a V-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
 - 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a VI-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- .1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5. Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații

Secțiunea a VII-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a VIII-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

În numele inițiatorilor,

Deputat PNL, Maria-Gabriela Horga

LISTĂ INIȚIATORI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Nr. crt	Inițiator	Partid	Semnătură
1	Horga Maria-Gabriela	PNL	
2	Turcan Raluca	PNL	
3	Sărmaș Ioan-Sabin	PNL	
4	SIGHIRIȚĂU ROBERT	PNL	
5	DIANA BUZOIANU	USR	
6	ALEXE FLORIN	PNL	
7.	Popo Alexandru	P.N.L	
8	CRUȘOVEANU Marius	P.N.L	
9	MARA CALISTA	PNL	
10	ȚUTUȚĂ Bogdan	PNL	
11	ANDRONACHE GABRIEL	PNL	

12	AZIN IGNAȚ	PNL
13	Niculescu Cătălina Grintaș	PNL
14	Bone Claudiu	PNL
15	STANESCU VERUȚA	PNL
16	Dumitru Florin Eusebiu	PNL
17	POCĂK TUDOR	PNL
18	TECHET MIRCEA	PNL
19	BOTA CĂLIN-IOAN	PNL
20	ROSCA MIHAIL	PNL
21	ERVIN MOLNAR	PNL
22	Barcani Luminita	PNL
23	MĂRCUȘCU DUMITRU	PNL
24	Țănuș Dan-Claudia	PNL

25	GEUGE NICOLAE	PNL
26	HARATAU ELENA	PNL
27	SNCO George	PNL
28	Vela Ion Marcel	PNL
28	PAVEL POPESCU	PNL
29	ANASTASIU DANUT	PNL
30	SORIN DAN MOLDOVAN	PNL
31	Stanga George	PNL
32	Thellmann Christine	PNL
33	Giofu Catalina	PNL
34	TRAILA ORLINA	PNL
35	Pauline Nicoleta	PNL
36	BIRZAR Melina Traian	PNL

37	Beude Sándor	deputat UDMR
38	GROCI MICHAEL	PNL
39	COZMA ADRIAN	PNL
40	MBABU NICOLAE	PNL
41	PUTU UCA	PNL
42	VARCA GLAD	PNL
43	Feder Tene	PNL
44	Rodu Toga	PSD
45	CSEP EVA ANDREA	UDMR
46	Lana Vicol	PSD
47	Diana Stolica	USR
48	Făgărășian Valentin	PNL
49	ANASTASIA ORELI	PNL

50	Banias Mirza	PNL
51	PECINGINĂ GEORGHE	PNL
52	Chiriac Anca	PNL
53	LEOREANU LAURENȚIU	PNL
54	TAȚARU ALBU	PNL
55	STROE IONUȚ MAREȘ	PNL
56	Știrbu Gigel	PNL
	GEORGHE TUȚĂ	PNL
	CAZAN ANDREI	PNL
	VEIERAI CRISTINA	PNL
	Bogdan IULIU	PSD
	IVĂGUR CĂMĂRARIU	PNL

LISTĂ INIȚIATORI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Nr. crt	Inițiator	Partid	Semnătură
	Sebastian Burduja	PNL	