

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

a) Conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, în anul 2018, aproximativ 3.2 milioane de persoane se aflau în deprivare materială severă (DMS), iar obiectivul este ca până în anul 2027 să se obțină reducerea numărului acestor persoane cu cel puțin 20% față de valoarea de referință aferentă anului 2020.

b) Programul de Guvernare – Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, punctul III. Modernizarea sistemului de asistență socială – Măsura: Evaluarea măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic.

2.2. Descrierea situației actuale

În data de 8 decembrie 2022 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile (numită în continuare Ordonanță de urgență).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 se stabilesc măsurile pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2023 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru a compensa o parte din cheltuielile cu energia, indiferent de natura acesteia, respectiv energie electrică, energie termică centralizată, gaze, butelie, lemne pentru foc, păcură, peleți și alte materiale de încălzire.

Sprijinul acordat persoanelor vulnerabile pentru compensarea prețurilor la energie este în valoare nominală de 1.400 lei, poate fi utilizat până la data de 31 decembrie 2023 și este acordat pe loc de consum/gospodărie vulnerabilă, în două tranșe.

Sprijinul acordat categoriilor de beneficiari prevăzuți la art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 se acordă numai pentru achitarea datoriei curente



și/sau restante față de furnizorii de energie, printr-un mecanismul specific prevăzut de Ordonanța de urgență.

Mecanismul se bazează pe identificarea beneficiarilor eligibili pe loc de consum, respectiv pe identificarea corectă a adresei de domiciliu a potențialilor beneficiari de sprijin / a beneficiarilor de sprijin, inclusiv a persoanelor care locuiesc la aceeași adresă cu beneficiarul de sprijin, în vederea calculării veniturilor medii per loc de consum/gospodărie.

Având în vedere că sprijinul acordat categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie este suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, se impune prelucrarea cu acuratețe a informațiilor existente în bazele de date ale instituțiilor implicate, pentru asigurarea unor piste de audit adecvate și corelarea/confruntarea acestora cu situația reală din teritoriu/loc de consum/gospodărie.

Urmare a derulării efective a mecanismului de acordare a sprijinului către categoriile de persoane vulnerabile, au fost identificate situații care necesită o reglementare urgentă, pentru a se asigura accesul la sprijin și un tratament egal tuturor potențialilor beneficiari eligibili.

Sunt cazuri în care autoritățile publice locale, companiile publice sau private și alte entități publice sau private, efectuează recuperarea cheltuielilor cu energia prin redistribuirea cheltuielilor cu energia către terțe persoane/beneficiari de sprijin, situație în care beneficiarii de sprijin pot accesa ajutorul doar pe baza unor certificate de validare a datoriilor, ca și în cazul asociațiilor de proprietari/locatari. În Ordonanța de urgență se prevede posibilitatea eliberării certificatelor de validare a datoriilor doar în cazul asociațiilor de proprietari/locatari. Ca urmare, este necesară extinderea categoriilor de furnizori de energie și asimilați acestora, care pot emite certificate de validare a datoriilor, astfel încât toți beneficiarii de sprijin să poată accesa ajutorul financiar.

Au fost semnalate cazuri în care, la schimbarea domiciliului, beneficiarii de sprijin nu mai pot accesa sprijinul primit, având în vedere că plățile prin mandat poștal se efectuează doar în cazurile în care există corespondență între adresa de pe cardul de energie și domiciliul din actul de identitate al beneficiarului de sprijin. Ca urmare, se impune reglementarea acestor situații, pentru a se evita eventualele blocaje la nivel de beneficiar și pentru a elimina unele limite identificate în implementarea mecanismului de acordare a sprijinului.

Având în vedere diversitatea situațiilor identificate în timpul distribuirii ajutorului, se propune introducerea unor definiții mai clare sau modificarea celor existente, referitor la definirea furnizorilor de energie, a termenului/tipurilor de energie, a certificatului de validare a datoriei și a emitenților acestuia, în corelare și cu modificările propuse mai sus.

Pentru a se elimina orice eventuală confuzie privind valabilitatea cardurilor sau/și perioadele de decontare a cheltuielilor aferente, de la art. 5 din actul normativ supus modificării au fost eliminate trimiterile la perioadele de decontare a cheltuielilor, având în vedere că valabilitatea cardului este până la data de 31 decembrie 2023.

Referitor la achiziția de lemn de foc, utilizat de beneficiarii de sprijin pentru încălzirea locuințelor, analizând prevederile art. 45 alin. (1) din Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2017, cu modificările și completările ulterioare, la



propunerea Regiei Naționale a Pădurilor – ROMSILVA, se constată că administratorii de fond forestier proprietate publică au posibilitatea valorificării, prin vânzare directă către populație atât a sortimentului „lemn de foc” precum și a lemnului rotund și despicat de lucru cu diametrul la capătul gros de maximum 24 cm, care este utilizat practic în același scop, și ca urmare se impune definirea clară în textul Ordonanței de urgență a termenului „lemn de foc”.

De asemenea, la propunerea Regiei Naționale a Pădurilor – ROMSILVA și având în vedere că aproximativ 62% din beneficiarii de sprijin se află în mediul rural, este necesară modificarea prevederilor art. 7 alin. (5¹) din Ordonanța de urgență, în sensul aplicării excepției privind plata în numerar a lemnelor de foc și pentru sezonul rece 2023-2024, având în vedere specificul valorificării materialului lemnos către populație, întrucât livrarea se poate realiza numai după măsurarea acestuia (cubare) prin mijloace și după norme specifice, urmată de achitarea contravalorii acestuia.

Ca urmare, se propune extinderea perioadei de emitere a documentelor justificative, precum și eliminarea trimiterilor la sezonul rece 2022 – 2023 și precizarea clară că se admit la plata documentele justificative emise începând cu luna august 2022 și până la data de 27 decembrie 2023, având în vedere că această facilitate este destinată în primul rând beneficiarilor de sprijin cu domiciliul/reședința în zona rurală, unde nu există aceleași facilități la achiziționarea de combustibili ca și în mediul urban.

Referitor la verificarea la Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) a furnizorilor de lemn de foc, pentru a nu genera cheltuieli suplimentare în cadrul programului de sprijin, având în vedere că în cazul în care Compania Națională «Poșta Română» - S.A trebuie să plătească pentru interogarea bazelor de date ONRC, se propune ca aceasta verificare să se facă prin intermediul Serviciului de Telecomunicații Speciale (STS), instituție care are acces gratuit la aplicația ONRC. De asemenea, pentru identificarea corectă a furnizorilor de lemn de foc, este necesară interogarea de către Compania Națională „Poșta Română” - S.A a Registrului național al administratorilor de păduri și al ocoalelor silvice, registru în care se regăsesc ocoalele silvice de stat și private și alte entități care au dreptul să comercializeze lemn de foc către populație.

Se propune clarificarea cheltuielilor care nu pot fi plătite prin mandat poștal, respectiv penalitățile sau alte daune/interese pentru plata cu întârziere a cheltuielilor cu energia, aceste cheltuieli fiind în sarcina beneficiarului de sprijin, precum și faptul că, pentru a fi acceptate la plată, documentele justificative prin care se face dovada datoriei curente și/sau restante față de furnizorul de energie, trebuie să fie emise exclusiv pentru persoane fizice.

Pentru utilizarea eficientă a fondurilor și respectarea condițiilor de eligibilitate a cheltuielilor, se propune modificarea actului normativ prin prevederea anulării cardului și sistarea ajutorului, în cazul în care se constată ulterior că la momentul acordării sprijinului beneficiarul nu era eligibil pentru primirea sprijinului.

Modificările propuse actului normativ au în vedere clarificarea modului de soluționare a sesizărilor depuse de beneficiarii de sprijin în cadrul serviciului telefonic dedicat, prin includerea pe circuitul de analiză și a Direcției Generale de Evidență a Persoanelor și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, după caz, atunci când petițiile sunt de competența acestor instituții spre soluționare și eliminarea Ministerului



Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) din acest circuit, pentru a se respecta principiul separării funcțiilor, având în vedere că MIPE a încredințat aceste roluri și responsabilități către Compania Națională «Poșta Română» - S.A, prin sprijinirea funcționării serviciului telefonic dedicat.

Având în vedere că la procesarea plăților prin mandat poștal pot apărea erori umane de efectuare a plăților, se propune reglementarea situațiilor când se fac plăți către furnizori la valori mai mari decât valoarea documentelor justificative prezentate pentru plată.

Având în vedere că la efectuarea plăților prin mandat poștal direct la lucrătorul poștal, acesta nu cunoaște în timp real valoarea soldului disponibil aferent cardului de energie, se propune introducerea prevederii ca sistemul informatic necesar gestionării programului, dezvoltat de Compania Națională «Poșta Română» - S.A, să permită interogarea soldului disponibil pentru fiecare card de energie, în timp real, inclusiv pe echipamentele portabile (PDA) utilizate de lucrătorii poștali și să permită interogarea bazelor de date la nivel de beneficiar de sprijin, pe bază de cod numeric personal (CNP), astfel încât să existe posibilitatea vizualizării, în timp real, a tuturor operațiunilor efectuate cu fiecare card de energie. De asemenea, în cazul lucrătorilor poștali care utilizează echipamente portabile (PDA), la locația beneficiarilor de sprijin, a fost simplificată dovada serviciilor de mandat poștal, având în vedere condițiile specifice de lucru ale acestor angajați.

Pentru implementarea în bune condiții a mecanismului de sprijin, după cum sunt suportate și celelalte cheltuieli cu distribuirea cardurilor de energie, a certificatelor de validare a datoriilor și a înștiințărilor privind neîndeplinirea venitului de eligibilitate utilizate pentru plata prin serviciul de mandat poștal, cu serviciile de tipărire, distribuire, preluare, scanare și transmitere a informațiilor conținute în declarațiile pe propria răspundere, este necesar ca în actul normativ supus modificării și completării să se prevadă în mod clar că din bugetul de stat, prin conturile MIPE, sunt suportate și cheltuielile cu serviciile de procesare a informațiilor aferente anchetelor sociale prevăzute la articolul 25, alineatul (17), a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/reședinței beneficiarilor de sprijin, precum și cheltuielile cu comisioanele bancare aferente plăților efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A către furnizorii de energie și cheltuielile cu comisioanele bancare aferente operațiunilor cu numerar efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A, în condițiile aplicării prevederilor art. 7 alin. (5¹) și (5²) din Ordonanța de urgență. Măsurile propuse nu afectează bugetul total al operațiunii.

Este necesară completarea actului normativ cu prevederi privind returnarea de către Compania Națională „Poșta Română” - S.A, către unitatea de implementare din cadrul MIPE, a sumei reprezentând dobânda netă, respectiv diferența dintre dobânda brută acumulată în conturile Companiei Naționale «Poșta Română» - S.A în care MIPE virează sumele necesare plății sprijinului pentru compensarea prețului la energie și valoarea cumulată a impozitelor aferente dobânzii și a comisioanelor aferente conturilor respective.

În acest context, având în vedere amplificarea impactului crizei energetice asupra cetățenilor vulnerabili, și ținând cont de faptul că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta propunere de act normativ, prin creșterea riscului de sărăcire energetică, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă și

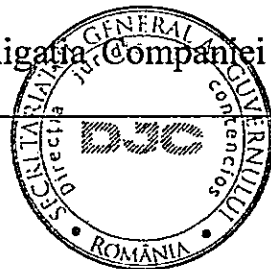


având în vedere că elementele menționate mai sus vizează interesul public, sunt o prioritate a Programului de guvernare, iar pentru a asigura îndeplinirea obiectivului asumat de evitare a riscului de deprivare materială severă, precum și riscul de sărăcire severă pentru persoanele vulnerabile vizate de actul normativ, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru modificarea în consecință a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, după cum urmează:

- Modificarea articolului 1 alineatul (1) prin completarea tipurilor de energie care fac obiectul sprijinului temporar aferent anului 2023;
- Modificarea articolului 1 alineatul (6) prin completarea cu serviciile de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/ reședinței beneficiarilor de sprijin
- Modificarea articolul 2 prin modificarea sau completarea definițiilor pentru furnizorii de energie, a termenului/tipurilor de energie, a certificatului de validare a datoriei și a emitenților acestuia, clarificarea termenului „lemn de foc”;
- Modificarea art. 5, prin eliminarea trimiterilor la perioadele de decontare a cheltuielilor;
- Introducerea alineatului (5) la art. 5 cu clarificări privind data de emitere a documentelor justificative și privind perioada de eligibilitate a consumului de energie;
- Modificarea art. 7, alin. (5¹), prin eliminarea trimiterilor la sezonul rece 2022 – 2023 și precizarea clară, în cazul achitării în numerar a lemnului de foc, a perioadei de emitere a documentelor justificative;
- Modificarea art. 7, alin. (5³) cu prevederea că bazele de date ONRC să fie interogate de către STS;
- modificarea art. 7, prin introducerea alineatelor (6¹) și (6²), pentru reglementarea situației penalităților și alte daune/interese pentru plata cu întârziere a cheltuielilor cu energia, precum și faptul că documentele justificative pentru plată să fie emise pentru persoane fizice;
- La articolul 7 a fost introdus alineatul (13¹), care reglementează conținutul dovezii plăților prin mandat poștal, în cazul plăților prin mandat poștal efectuate prin dispozitive portabile (PDA);
- Completarea art. 7, alineatul (5¹), litera c), cu precizarea datei de 27 decembrie 2023, ca dată de acceptare a documentelor aferente achiziției de lemn de foc, cu plata în numerar;
- Completarea Ordonanței de urgență prin adăugarea articolului 7¹, care reglementează procedura de anulare/emitere a cardului de energie, în cazul în care beneficiarul de sprijin înștiințează Compania Națională „Poșta Română” - S.A privind schimbarea domiciliului / reședinței;
- Completarea articolul 7, alineatul (16) cu prevederi privind obligația Companiei Naționale «Poșta Română» - S.A de a returna dobânda netă;



- Modificarea art. 7, alin. (19) prin precizarea instituțiilor implicate pe circuitul de soluționare a sesizărilor;

- Modificarea art. 8 și în tot textul Ordonanței a termenului „asociații de proprietari/locatari”, cu „emitenți ai certificatelor de validare a datoriilor”, sau, după caz eliminarea termenului „asociații de proprietari/locatari”, având în vedere asimilarea/includerea acestei categorii în categoria furnizorilor de energie;

- Completarea art. 10 prin reglementarea cazurilor în care furnizorii de energie au obligația restituirii sumelor primite prin serviciul de mandat poștal de la Compania Națională „Poșta Română” - S.A.;

- Modificarea lit.a) a art. 11 și completarea articolului 11, prin introducerea literelor e), f), g) și h) și a articolului 19, prin introducerea literelor d), e) f) și g), la alin. (2), referitor la serviciile de procesare a informațiilor aferente anchetelor sociale și a serviciilor de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/ reședinței beneficiarilor de sprijin;

- Modificarea art. 14 prin numerotarea textului existent ca fiind alineatul (1) și introducerea alineatului (2) privind anularea cardului și sistarea plăților către beneficiarii de sprijin, în cazul în care se constată că la momentul acordării sprijinului beneficiarul nu era eligibil pentru primirea sprijinului;

- Completarea articolul 15 cu precizări privind tariful aferent serviciului de procesare de către Compania Națională «Poșta Română» - S.A a informațiilor aferente anchetelor sociale și a tarifului aferent serviciului de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/ reședinței beneficiarilor de sprijin;

- Completarea articolului 19, prin introducerea alin. (1¹), privind posibilitatea finanțării programului destinat categoriilor de persoane vulnerabile din fonduri externe nerambursabile aferente Programului RePower EU;

-Completarea alin.(2) al art.19 cu patru litere noi, care vizează valoarea serviciilor de procesare a informațiilor aferente anchetelor sociale, cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente plăților efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A către furnizorii de energie, valoarea cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente operațiunilor cu numerar efectuate de Compania Națională „Poșta Română “ - S.A, în condițiile aplicării prevederilor art. 7 alin. (5¹) și (5²) precum și valoarea serviciilor de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/reședinței beneficiarilor de sprijin, prevăzute la art.7¹ alin.(1);

- Completarea art. 20 referitor la Convenția încheiată între MIPE și Compania Națională «Poșta Română» - S.A, cu prevederi privind procesarea informațiilor aferente anchetelor sociale si a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/reședinței beneficiarilor de sprijin;

- Modificarea art. 24 prin numerotarea textului existent ca fiind alineatul (1) și introducerea alineatului (2) privind posibilitatea ca sistemul informatic necesar gestionării programului, dezvoltat de Compania Națională «Poșta Română» - S.A, să permită interogarea soldului disponibil pentru fiecare card de energie, în timp real, inclusiv afișarea soldului disponibil aferent cardului de energie pe echipamentele portabile utilizate de lucrătorii poștali, și a alineatului (3) care prevede posibilitatea vizualizării, în timp real, a tuturor operațiunilor efectuate cu fiecare card de energie;



- Modificarea art. 24 alineatul (22), prin clarificarea modului de utilizare a aplicației informatice operaționalizate de către STS;

-Modificarea alin.(5) și completarea cu un nou alineat, (5¹) al art.25 în sensul clarificării și detalierii datelor de identificare interogate de instituțiile abilitate.

- Modificarea alin.(22) al art. 25 în sensul precizării faptului că lista prevăzută la alin.(11) va putea fi pusă la dispoziție prin intermediul aplicației informatice prevăzută la alin.(1)

2.4. Alte informații*)

Secțiunea a 3-a *Impactul socioeconomic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

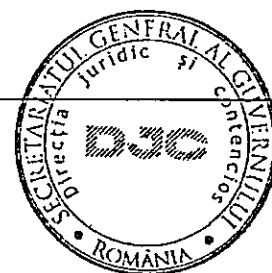
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

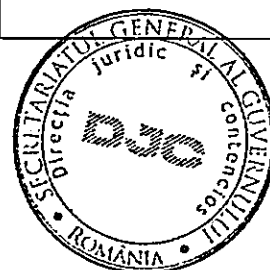
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale						



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații

Bugetul măsurii pentru acordarea sprijinului necesar populației vulnerabile pentru compensarea prețului la energie cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, acordată prin intermediul cardurilor de energie a fost stabilit la suma de 4.000.000 mii lei și are ca sursă de finanțare fonduri externe nerambursabile prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, potrivit regulilor de eligibilitate stabilite prin Programul operațional Capital Uman precum și a Programului operațional Regional pentru perioada de programare 2014-2020, în limita economiilor care sunt identificate la nivelul acestor programe și a sumelor care sunt considerate în risc de dezangajare în cadrul perioadei de programare 2014-2020.

În bugetul de stat pentru anul 2023, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene se prevăd sumele necesare pentru plata sprijinului acordat populației în vederea compensării prețului la energie, aferente valorii nominale a acestuia pentru lunile februarie 2023 și septembrie 2023.

Din bugetul de stat pentru anul 2023 se suportă prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație, următoarele categorii de cheltuieli:

- tariful aferent emiterii, tipăririi și distribuirii cardurilor de energie utilizate pentru plata prin serviciul de mandat poștal;

- tariful aferent serviciului de mandat poștal emis pe baza cardului de energie pentru virarea sumelor către destinatari, respectiv furnizori de energie electrică, energie termică inclusiv pentru energie termică în sistem centralizat, gaze, butelie, lemne pentru foc, păcură, peleți sau asociațiilor de locatari/proprietari;



- tariful aferent serviciului de tipărire, distribuire, preluare, scanare și transmitere a informațiilor conținute în declarațiile pe propria răspundere, date de către potențialii beneficiari de sprijin în vederea obținerii mediei veniturilor per locuitor/gospodărie;
- valoarea serviciilor de procesare a informațiilor aferente anchetelor sociale prevăzute la articolul 25, alineatul (17) din Ordonanța de urgență;
- valoarea cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente plăților efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A către furnizorii de energie;
- valoarea cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente operațiunilor cu numerar efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A, în condițiile aplicării prevederilor art. 7 alin. (5¹) și (5²) din Ordonanța de urgență;
- tariful aferent serviciului de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/reședinței beneficiarilor de sprijin, prevăzute la art. 7¹ alin.(1).

Conform prevederilor art. 25 din Ordonanța de urgență, persoanele care au primit înștiințări privind neîndeplinirea venitului de eligibilitate, pot solicita desfășurarea unei anchete sociale care să stabilească numărul și persoanele care locuiesc în fapt la acel locul de consum. Rezultatul anchetei sociale se colectează la sediul subunităților poștale și prin factorii poștali din rețeaua poștală a Companiei Naționale „Poșta Română” S.A și ulterior se asigură încărcarea informațiilor din anchetele sociale în aplicația informatică proprie special dezvoltată, pentru a fi apoi preluate în aplicația informatică dezvoltată de STS. Compania Națională „Poșta Română” S.A. asigură scanarea anchetelor sociale și arhivarea fizică și electronică a acestora.

Pentru implementarea mecanismului de sprijin, după cum sunt necesare și suportate și celelalte cheltuieli cu distribuirea cardurilor de energie, a certificatelor de validare a datoriilor și a înștiințărilor privind neîndeplinirea venitului de eligibilitate utilizate pentru plata prin serviciul de mandat poștal, cu serviciile de tipărire, distribuire, preluare, scanare și transmitere a informațiilor conținute în declarațiile pe propria răspundere, este necesar ca în actul normativ supus modificării și completării să se prevadă în mod clar că din bugetul de stat, prin conturile MIPE, sunt suportate și cheltuielile cu serviciile de procesare a informațiilor aferente anchetelor sociale prevăzute la articolul 25, alineatul (17), a cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente plăților efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A către furnizorii de energie și a cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente operațiunilor cu numerar efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A, în condițiile aplicării prevederilor art. 7 alin. (5¹) și (5²) din Ordonanța de urgență precum și tariful aferent serviciului de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/reședinței beneficiarilor de sprijin, prevăzute la art. 7¹ alin.(1).

Măsurile propuse nu afectează bugetul total al operațiunii.

Conform adresei Companiei Naționale „Poșta Română” S.A. nr. 116.1/2133/06.04.2023, tariful pentru efectuarea serviciilor menționate mai sus este de 2,85 lei/anchetă socială procesată, la care se adaugă TVA, tarif calculat pe baza costurilor calculate conform principiilor de întocmire a Situațiilor Financiare Separate, așa cum sunt reglementate de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), calculații care sunt supuse anual unui audit extern independent conform obligațiilor în calitate de furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale.



Față de numărul inițial estimat de 8 mandate/card de energie, din tranzacțiile efectuate până în prezent rezultă o valoare medie de 245 lei/mandat poștal, adică un număr mediu de 5,71 mandate poștale/card de energie.

Dacă se estimează un număr de 7 mandate/card de energie, se generează o economie de aproximativ 8 milioane lei față de bugetul inițial estimat. În aceste condiții, sumele estimate pentru noile servicii nu au impact financiar în sensul majorării bugetului estimat pentru implementarea sprijinului.

Din analiza datelor aferente adreselor de livrare de pe cele 2.152.355 carduri de energie emise pentru 2.900.242 beneficiari (ultima dată de emitere – 6 martie 2023), rezultă că 58,81% din carduri se livrează în mediul rural (comparativ cu 41,19% care se livrează în mediul urban), urmând a beneficia de compensarea prețului la energie 62,65% de beneficiari de sprijin din mediul rural, din numărul total de beneficiari de sprijin (37,35% din beneficiarii de sprijin sunt în mediul urban).

Compania Națională „Poșta Română” S.A. va asigura scanarea notificărilor privind schimbarea domiciliului/ reședinței și arhivarea fizică și electronică a acestora astfel cum rezultă din adresa Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării nr. 100991/18.04.2023. Aceste activități vor genera cheltuieli pentru Compania Națională „Poșta Română” S.A., acoperite de un tarif de 2,85 lei/document pentru efectuarea notificării privind schimbarea domiciliului/ reședinței), la care se adaugă TVA.

Mecanismul stipulat în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 se bazează pe identificarea beneficiarilor eligibili pe loc de consum, respectiv pe identificarea corectă a adresei de domiciliu a potențialilor beneficiari de sprijin/a beneficiarilor de sprijin, inclusiv a persoanelor care locuiesc la aceeași adresă cu beneficiarul de sprijin, în vederea calculării veniturilor medii per loc de consum/ gospodărie.

Având în vedere că salariații Companiei Națională “Poșta Română” S.A. au distribuit peste 540.000 de înștiințări privind neîndeplinirea venitului de eligibilitate (grad de livrare 92%), din cele 590.087 înștiințări emise pe baza mecanismului de stabilire a eligibilității beneficiarilor de sprijin, aceste persoane pot solicita desfășurarea unei anchete sociale care să stabilească numărul și persoanele care locuiesc în fapt la acel locul de consum. Astfel, potențialii beneficiari au posibilitatea să depună la subunitatea poștală sau să îi predea ancheta socială factorului poștal pentru a fi introdusă în sistemul informatic al Companiei Națională “Poșta Română” S.A. După validarea informațiilor și emiterea cardurilor, același salariat poștal îi livrează beneficiarului de sprijin cardul de energie, asigurând și plata facturilor pentru compensarea prețului la energie. Valoarea acestor servicii de procesare a anchetelor sociale a fost estimată la 114.000,00 lei fără TVA, respectiv 135.660,00 lei cu TVA, estimându-se ca un număr de 40.000 de persoane care au primit înștiințări privind neîndeplinirea venitului de eligibilitate vor proceda la întocmirea de anchete sociale.

Compania Națională “Poșta Română” S.A. efectuează plățile către furnizorii de energie în conturile bancare ale acestora, iar unele bănci comerciale percep comisioane pentru transferurile și plățile interbancare și intrabancare efectuate.

Prin raportare la numărul estimat de carduri de energie, de aproximativ 2.800.000 unități, la un număr mediu de 6 plăți efectuate prin mandat postal, se estimează o valoare



a cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente plăților efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A către furnizorii de energie de 764.400,00 lei.

În cazul mandatelor poștale pentru compensarea cheltuielilor cu lemnele de foc, cu plata în numerar, pentru un număr estimat de 33.500 de mandate poștale cu plata în numerar achitate, valoarea estimată a cheltuielilor cu comisioanele bancare aferente operațiunilor cu numerar efectuate de Compania Națională „Poșta Română” - S.A, în condițiile aplicării prevederilor art. 7 alin. (5¹) și (5²) din Ordonanța de urgență, este de 82.075,00 lei.

Se estimează, pentru anul 2023, un număr de 11.200 notificări privind schimbarea domiciliului/reședinței (0,4% din numărul total estimat de 2.800.000 carduri de energie), care generează tarife în valoare de 31.920 lei, la care se adaugă 6.065 lei TVA, total valoare 37.985 lei. Valoarea însumată a serviciilor de procesare a anchetelor sociale, de procesare a înștiințărilor privind schimbarea domiciliului/ reședinței și a comisioanelor bancare este de 1.020.120,00 lei cu TVA, fiind evident astfel că valoarea acestor servicii nu are impact financiar în sensul majorării bugetului estimat pentru implementarea sprijinului. În aceste condiții nu se modifică valoarea Convenției încheiate între Compania Națională “Poșta Română” S.A. și MIPE, având în vedere că sumele aferente noilor servicii și a comisioanelor bancare se încadrează în valoarea acesteia, conform celor precizate mai sus.

Compania Națională “Poșta Română” S.A. a fost desemnată ca furnizor de serviciu universal în domeniul serviciilor poștale din România, pentru perioada 1 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2024, prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1363/2019, ca urmare a derulării unei proceduri de selecție. Un criteriu decisiv în acest sens l-a constituit faptul că Compania Națională “Poșta Română” S.A. deținea cel mai mare grad de acoperire la nivel național. Conform prevederilor acestei decizii, Compania Națională “Poșta Română” S.A. are obligația să presteze pe întreg teritoriul României, inclusiv în zonele geografice greu accesibile sau cu densitate scăzută a populației, acolo unde numărul redus al trimiterilor poștale colectate sau distribuite nu justifică prezența unui furnizor de servicii poștale pe principii comerciale, la tarife accesibile și la anumite standarde de calitate.

Având în vedere profilul beneficiarilor de sprijin (în principal oameni în vârstă de peste 60 de ani, oameni cu dizabilități etc) corelat cu realitățile din mediul rural românesc (lipsa tehnologiei și comunicației IT, distanțele mari între localitățile arondate la sediul UAT), serviciile prestate de către salariații poștali (colectare și livrare de trimiteri, documente de la/ la domiciliul clientului) sunt de un real folos pentru beneficiarii de sprijin (obțin de la salariatul poștal diverse răspunsuri privind utilizarea cardurilor de energie si pot efectua cu ușurință plăți prin mandat poștal).

În concluzie, măsurile propuse de prezenta modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022, cu modificările și completările ulterioare, nu au impact financiar asupra bugetului de stat, având în vedere că modificările propuse reprezintă în fapt doar modalități de implementare a mecanismului de acordare a sprijinului pentru compensarea prețului la energie si utilizarea serviciului de mandat poștal



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 1376/19 aprilie 2023 a comunicat faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Asociația Comunelor din România prin adresa nr. 116/CL/27.04.2023 a comunicat faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Asociația Municipiilor din România a formulat propuneri și observații prin adresele nr. 334/21.04.2023 și 359/26.04.2023, propuneri și observații care au fost analizate și preluate parțial.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secretariatul General al Guvernului – Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a emis avizul de oportunitate nr.83/2023

Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.474/2023 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.3004/2023.

S-a solicitat punctul de vedere al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României care prin adresa nr. 200821/DV/19.04.2023 a comunicat faptul că nu au propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Curtea de Conturi a României prin adresa nr. 30742/27.04.2023 a comunicat faptul că nu au propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 11 aprilie 2023.

În lipsa sprijinului acordat conform prezentei propuneri de act normativ, există riscul imediat de sărăcire extremă a categoriilor de persoane vizate, aflate deja într-o stare de vulnerabilitate, determinând în principal o scădere accentuată a standardului de viață și în special a puterii de cumpărare a persoanelor cele mai vulnerabile, care nu își mai pot asigura astfel serviciile energetice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

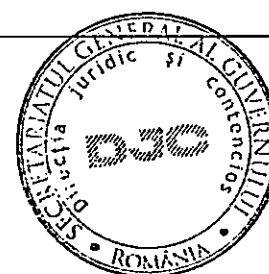
Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



NICOLAE IONEL CIUCĂ

