

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Energiei pentru modificarea și completarea unor dispoziții prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată prin Legea nr. 311/2018, cu modificările ulterioare, care au un caracter echivoc și lasă loc de interpretare în ceea ce privește aplicarea și înțelegerea anumitor termeni și respectarea unor obligații prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

2.2 Descrierea situației actuale

În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România a avut obligația de a îndeplini dispozițiile relevante cuprinse în legislația Uniunii Europene din domeniul de specialitate și astfel s-a avut în vedere luarea măsurilor necesare pentru armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în ceea ce privește obligativitatea de transpunere a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului din 20 aprilie 2015 de stabilire a metodelor de calcul și a cerințelor de raportare în temeiul Directivei 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea benzinei și a motorinei, denumită în continuare Directiva 2015/652/CE și a Directivei (UE) 2015/1513 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 de modificare a Directivei 98/70/CE privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 2009/28/CE a Parlamentului European și a



Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, denumită în continuare Directiva 2015/1.513/CE.

Astfel, s-a avut în vedere necesitatea aplicării coerente și unitare a prevederilor Regulamentului (UE) al Parlamentului și al Consiliului privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, pentru a se realiza o concordanță între ținta de reducere cu minimum 6% a gazelor cu efect de seră prevăzută în Directiva 98/70/CE privind calitatea benzinei și a motorinei și ținta de minimum 10% energie din surse regenerabile utilizată în toate formele de transport prevăzută la art. 3 alin. (4) din Directiva 2009/28/CE, transpusă prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În prezent Ministerul Energiei are calitatea de autoritate competentă cu atribuții în aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 80/2018 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările ulterioare (denumită în continuare "OUG nr. 80/2018").

Totodată, în urma activității curente desfășurate în cadrul autorității competente, s-a constatat necesitatea clarificării unor definiții, precum și a unor aspecte tehnice din OUG nr. 80/2018.

În urma discuțiilor purtate cu reprezentanții relevanți ai mediului privat, respectiv segmentele de producție materie primă pentru elementele biocombustibil și producție și rafinare de produse petroliere, precum și a propunerii fundamentate rezultată din activitatea de control a Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin Direcția Operațiuni Vamale, Import – Export și Produse Accizabile din cadrul Direcției Generale Antifraudă Fiscală, s-a constatat că unele dispoziții prevăzute în prezenta OUG nr. 80/2018 au un caracter echivoc și lasă loc de interpretare în ceea ce privește aplicarea și înțelegerea anumitor termeni prevăzuți în ordonanță.

Așadar, având în vedere necesitatea creării unui cadru legal cât mai lipsit de ambiguitate, pentru a putea fi duse la îndeplinire dispozițiile prevăzute prin transpunerea directivelor europene sus-menționate, pentru a putea aplica cu obiectivitate prevederile impuse de OUG nr. 80/2018 dar și pentru a elimina orice alte lacune legislative ce pot genera efecte negative la nivel economic pe piața petrolieră, se impune adoptarea unor măsuri imediate pentru reglementarea acestei situații urgente, care nu suferă amânare.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Iuând în considerare faptul că, de la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea

Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, în activitatea de monitorizare a calității și cantităților de carburanți puși la dispoziție pe piață s-a constatat necesitatea clarificării atât a unor definiții cât și a unor aspecte tehnice;

având în vedere că urmare a unor verificări specifice efectuate de către Direcția Generală Antifraudă Fiscală, din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, au fost identificați operatori economici, furnizori de carburanți care au comercializat către clienții finali, sub diverse denumiri generice, combustibil motorină fără ca acest produs să conțină proporția de biocarburanți de minimum 6,5% în volum, cu respectarea cerințelor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare;

ținând cont de faptul că unele dispoziții din cuprinsul actului normativ sus-menționat au un caracter echivoc și lasă loc de interpretare în ceea ce privește aplicarea și înțelegerea anumitor termeni;

având în vedere necesitatea respectării obligației României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de atingere a țintei de reducere cu minimum 6% a gazelor cu efect de seră prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare, și ținta de minimum 10% energie din surse regenerabile utilizată în toate formele de transport prevăzută în Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

prin urmare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea acestor situații urgente, care nu suferă amânare, pentru crearea pârghiilor necesare îndeplinirii atribuțiilor de către factorii implicați, astfel încât să fie îndeplinite obiectivele stabilite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 311/2018, cu modificările și completările ulterioare,

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ propune modificarea și completarea unor definiții, concepte și a unor aspecte care privesc sancțiunile din OUG nr. 80/2018.

Scopul acestor modificări este acela de a stabili cu exactitate rolurile și responsabilitățile celor implicați în ducerea la îndeplinire și respectarea normelor specifice conform legislației în vigoare, precum și îmbunătățirea cadrului normativ prin evitarea ambiguităților care pot fi generate prin modul în care sunt formulate unele definiții sau cerințe din OUG nr. 80/2018.

Astfel, se propune modificarea definiției furnizorului în acord cu prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, titlul VIII și se introduc noi termeni pentru participanții la piața produselor petroliere: producător, importator, distribuitor, operator economic conform definițiilor din Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea

pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011, precum și o definiție pentru operatorul locului de distribuție, respectiv:

➤ distribuitor - orice persoană fizică sau juridică din lanțul de aprovizionare, alta decât producătorul sau importatorul, care pune un produs la dispoziție pe piață conform definiției prevăzute la art. 3 pct. 10 din Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.

➤ importator - orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniune și care introduce un produs dintr-o țară terță pe piața Uniunii conform definiției prevăzute la art. 3 pct. 9 din Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului.

➤ loc de distribuție a carburantului este fie stația de distribuție, fie amplasamentul comercial unde carburantul este distribuit.

➤ operator economic – orice persoană juridică ce desfășoară activități cu produse accizabile conform definiției prevăzute în Lega nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, art. 336 pct. 17.

➤ producător - orice persoană fizică sau juridică care fabrică un produs sau care comandă proiectarea sau fabricarea unui produs și care comercializează produsul respectiv sub numele sau marca comercială proprie conform definiției prevăzute la art. 3, pct. 8 din Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului

➤ operatorul locului de distribuție - este persoana fizică sau juridică responsabilă pentru efectuarea diferitelor operațiuni și care supraveghează funcționarea locului de distribuție a carburanților.

Se propune înlocuirea sintagmei *comercializare către consumatorul final* cu sintagma *comercializare de către operatorul economic*, pentru a putea stabili în mod clar că obligativitatea respectării specificațiilor tehnice pentru benzină și motorină aparține operatorului economic care include producătorul, importatorul, reprezentantul autorizat și distribuitorul. În acest sens, monitorizarea, verificarea respectării acestei obligații și eventual sancționarea vor fi realizate la nivelul activității de comercializare de către operatorul economic, existând posibilitatea unei trasabilități clare a produsului.

Pentru a asigura îndeplinirea și continuitatea obiectivului de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilit în OUG nr. 80/2018, se modifică prevederea "*în total volum într-un an calendaristic*", astfel încât procentul de amestec cu biocarburanți a benzinei și motorinei introduse pe piață să se realizeze în procent de 8%, respectiv 6,5% în volum.

Pentru claritatea normei, se propune, înlocuirea sintagmei *condiții de iarnă severă*

cu *condiții de iarnă* care va asigura, în condițiile unei derogări acordate furnizorilor, respectarea de către aceștia a specificațiilor tehnice pentru motorină, astfel încât, în condiții de iarnă să fie utilizat un conținut minim de biocarburant (punctul maxim de distilare de 65% la 250°C pentru motorină diesel și motorină să fie înlocuit cu un punct maxim de distilare de 10% (vol/vol) la 180°C).

Se propune completarea cadrului sancționatoriu prevăzut în OUG nr. 80/2018 prin introducerea structurilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală și organele sale subordonate, în calitate de autoritate cu atribuții de control și aplicare sancțiuni pentru constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a) și lit. c)-f), iar pentru cele prevăzute la lit. b) de către reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, care informează autoritatea competentă cu privire la măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la constatarea contravențiilor.

Pentru evitarea contradictorialității dintre vechea reglementare și noua reglementare, se propune abrogarea prevederilor art. 3 alin. (3) lit. b) și art. 9 alin. (6), începând cu data intrării în vigoare a noilor prevederi.

2.4 Alte informații *)

Nu sunt

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri, decât sub aspectul clarificării cerințelor și obligațiilor pe care operatorii economici trebuie să le îndeplinească.



3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

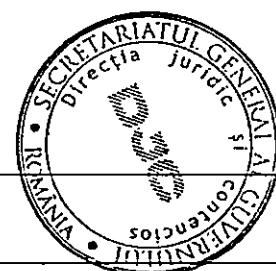
3.9 Alte informații

Nu sunt

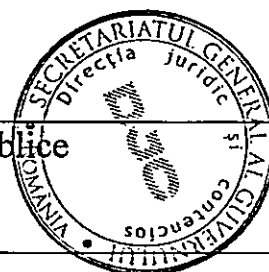
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Nu este cazul						
4.8 Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						



5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ asigură aplicarea coerentă și unitară a prevederilor Regulamentului (UE) al Parlamentului și al Consiliului privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu sunt

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

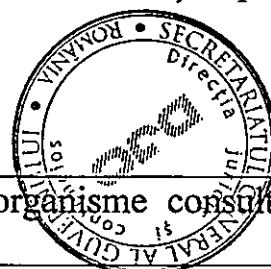
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ este motivat și elaborat și pe baza propunerii fundamentate rezultată din activitatea de control a Agenției Naționale de Administrare Fiscală prin Direcția Operațiuni Vamale, Import – Export și Produse Accizabile din cadrul Direcției Generale Antifraudă Fiscală.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 484/2023.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ va fi îndeplinit procedurile privind transparența decizională, fiind publicat pe pagina de web a Ministerului Energiei în data de 19 ianuarie 2023.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

7.3 Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a:

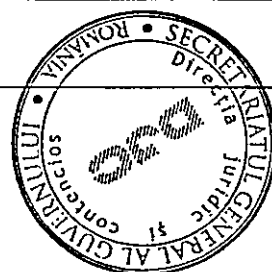
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare, după aprobare, de către structurile de specialitate din cadrul Ministerului Energiei, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor acestei direcții.

8.2 Alte informații

Nu sunt



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIME-MINISTRU


NICOLAE IONESCU

