

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

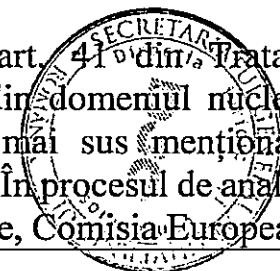
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ are ca sursă inițiativa Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) pentru a răspunde provocărilor tot mai crescute cu care se confruntă și care sunt strâns legate de evoluția sectorului nuclear românesc. Modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare sunt necesare pentru creșterea și consolidarea capacităților Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), cu scopul de a asigura îndeplinirea integrală a funcțiilor de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear, ținând cont de obiectivele angajate de Guvern pentru extinderea programului nuclear. Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC) pentru perioada 2021-2030, care reprezintă angajamentul României la efortul comun de îndeplinire a obiectivelor europene din domeniul energiei și climei stabilite pentru anul 2030, aprobat de către Guvern la începutul lunii octombrie 2021, precum și Obiectivele Programului de guvernare 2021-2024, anexa nr. 2 a Hotărârii Parlamentului României nr. 42/2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, detaliate pentru Ministerul Energiei,
------	-----------------------------------	---

inclus printre investițiile strategice din sistemul energetic național pentru perioada 2022-2024, următoarele:

- Retehnologizarea Unității 1 a Centralei Nuclearoelectrice (CNE) Cernavodă;
- Proiectul Unităților 3 și 4 de la Centrala Nuclearoelectrică Cernavodă, respectiv reluarea construcției și finalizarea acestor unități;
- Proiectul primei unități de producție a energiei electrice folosind tehnologia reactoarelor mici de tip modular SMR (Small Modular Reactors);
- Extinderea capacității Depozitului intermediar de combustibil ars (DICA) de pe amplasamentul CNE Cernavodă;
- Realizarea instalației de detritiere la CNE Cernavodă;
- Menținerea ciclului nuclear integrat, prin asigurarea materiei prime pentru fabricarea combustibilului nuclear necesar funcționării unităților de la CNE Cernavodă, în condiții de securitate nucleară, cu respectarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și a recomandărilor Agenției de Aprovizionare a EURATOM, prin transferul fabricii de la Feldioara la SN Nuclearelectrica și deschiderea unei noi mine de uraniu de către SNN;
- Proiectul ALFRED (Advanced Lead Fast Reactor European Demonstrator) pentru creșterea securității nucleare și reducerea deșeurilor radioactive în reactoare nucleare de Generație IV.

Îndeplinirea acestor obiective nu este posibilă fără implicarea directă și continuă a CNCAN în toate aspectele care presupun reglementarea, autorizarea și controlul în domeniul nuclear, conform prevederilor Legii nr. 111/1996, pentru realizarea acestor investiții. Realizarea acestor obiective la termenele precizate presupune un volum foarte mare de activități complexe, atât din partea solicitanților de autorizație cât și din partea personalului CNCAN care efectuează evaluări de securitate nucleară și inspecții tehnice de specialitate. În acest context, în perioada imediat următoare, vor fi necesare resurse financiare și umane adecvate la nivelul CNCAN.

În conformitate cu prevederile art. 41 din Tratatul Euratom, noile proiecte de investiții din domeniul nuclear, incluse în programele de guvernare mai sus menționate, trebuie comunicate Comisiei Europene. În procesul de analiză a documentației aferente acestor proiecte, Comisia Europeană



		verifică și respectarea legislației tehnice aplicabile proiectelor respective, în principal conformitatea cu prevederile stabilite prin directivele europene în domeniul nuclear, inclusiv în ce privește capacitățile autorității de reglementare de a efectua evaluări și inspecții tehnice riguroase și cuprinzătoare în cadrul procesului de autorizare și control. Credibilitatea și competența CNCAN ca autoritate de reglementare și control sunt esențiale pentru implementarea cu succes a programului nuclear național, astfel fiind absolut necesară suplimentarea resurselor CNCAN în mod proporțional cu volumul de muncă și complexitatea noilor proiecte din domeniul nuclear. Sunt necesare atât o suplimentare a structurii organizaționale, pentru gestionarea în bune condiții a proceselor de autorizare și control pentru noile proiecte de instalații nucleare, inclusiv reactoarele mici de tip modular (SMR), cât și asigurarea unui nivel corespunzător de salarizare pentru personalul CNCAN. De asemenea, este necesară asigurarea resurselor financiare suficiente la nivelul instituției, în vederea îndeplinirii adecvate a atribuțiilor și responsabilităților de reglementare, autorizare și control. Pe lângă modificările care au ca scop îmbunătățirea capacităților CNCAN, proiectul de act normativ cuprinde și modificări pentru îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru instalațiile nucleare, ținând cont de experiența de reglementare, autorizare și control, de legislația și standardele internaționale și de experiența de exploatare din domeniul nuclear. Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ, precum și a altor acte normative subsecvente, cadrul legal național aplicabil activităților CNCAN va fi completat astfel încât să asigure condițiile de bază pentru îndeplinirea tuturor activităților de reglementare, autorizare și control, în conformitate cu convențiile internaționale, directivele europene și standardele aplicabile. Date fiind termenele asumate pentru finalizarea noilor proiecte din domeniul nuclear, precum și importanța asigurării unui control strict în domeniul nuclear, se impune adoptarea, cu procedură de urgență, a prezentului proiect de act normativ.
2.2.	Descrierea situației actuale	În acest moment, după cum a fost semnalat și cu alte ocazii, CNCAN se confruntă cu o lipsă acută de resurse financiare și umane făcând aproape imposibilă îndeplinirea obiectivelor și atribuțiilor acestei instituții. Conform Legii nr.111/1996. Această situație durează de cel puțin 12 ani. Situația precară a resurselor umane își continuă tendința de reducere a numărului de personal calificat, în fiecare an, prin pensionări și prin plecarea specialiștilor din cadrul

CNCAN către organizații care activează în industria controlată, ca urmare a faptului că salarizarea în cadrul CNCAN este necorespunzătoare în raport cu nivelul de calificare și responsabilitate pe care îl presupune ocuparea unui post și exercitarea activităților de specialitate pentru reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare.

CNCAN are în prezent cu 40% mai puțin personal tehnic calificat decât avea înainte de aderarea la Uniunea Europeană (UE) în 2007, deși asigurarea de suficient personal tehnic calificat pentru susținerea activităților de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear la standardele impuse de UE a fost o condiție de aderare. În același timp, în ultimii 15 ani, la nivel european, au crescut constant cerințele, standardele și așteptările privind competența tehnică, independența, autoritatea și performanța autorităților de reglementare în domeniul nuclear, inclusiv prin prisma lecțiilor învățate în urma accidentului din 2011 de la Fukushima Daiichi din Japonia și a analizelor efectuate cu privire la cauzele și consecințele acestui eveniment. Au fost emise noi directive europene în domeniul nuclear, care impun cerințe noi privind independența și resursele autorităților de reglementare, prevenirea conflictului de interese, analizele și evaluările tehnice de securitate nucleară, cultura de securitate nucleară, managementul competențelor și o mai mare transparență a proceselor de autorizare și control. Cerințele noi impuse solicitanților și titularilor de autorizație prin normele emise de CNCAN pentru transpunerea și implementarea acestor directive au condus la eforturi suplimentare din partea CNCAN pentru efectuarea de analize, inspecții și evaluări pentru verificarea conformității, pentru dezvoltarea procedurilor propriului sistem de management, pentru pregătirea și calificarea suplimentară a personalului.

Prin urmare, rezultă o discrepanță evidentă între resursele existente la nivelul CNCAN și resursele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor conform legislației naționale și internaționale.

Problema resurselor CNCAN este cunoscută și investigată și de Comisia Europeană, deoarece a fost consemnată în repetate rânduri în rapoartele publice rezultate în urma misiunilor de evaluare efectuate de Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) de la Viena. Ultimul raport emis de IAEA, în 2017, în urma unei misiuni de evaluare a capacităților CNCAN, a fost făcut public (https://www.iaea.org/sites/default/files/documents/review_missions/irrs_follow-up_mission_rep_romania_2017.pdf) și prezintă mai multe probleme legate de lipsa de resurse a

CNCAN. În urma recomandărilor rezultate din această evaluare, precum și în încercarea de a asigura că cerințele din directivele europene sunt respectate integral, inclusiv în ce privește resursele CNCAN, în 2018 s-au făcut modificări ale Legii nr.111/1996 pentru creșterea efectivelor de personal. La momentul respectiv nu s-a luat în calcul eventualitatea dezvoltării unor noi unități de producție a energiei electrice folosind tehnologia reactoarelor nucleare mici de tip modular SMR. De asemenea, CNCAN nu a reușit ocuparea tuturor posturilor de specialitate din cadrul organigramei și totodată au continuat problemele legate de migrația personalului din CNCAN spre organizațiile din industria controlată sau spre ale organizații, din cauza salarizării necompetitive, limitate prin legislația în vigoare.

Având în vedere această situație, sunt necesare atât o suplimentare a structurii organizaționale, cu un număr de 30 de posturi, pentru gestionarea în bune condiții a proceselor de autorizare și control pentru noile proiecte de instalații nucleare, inclusiv reactoarele nucleare mici de tip modular (SMR), cât și asigurarea unui nivel corespunzător de salarizare pentru personalul CNCAN.

Nivelul de salarizare pentru personalul de specialitate din cadrul CNCAN trebuie să fie similar nivelului de salarizare din industria controlată, pentru funcțiile și activitățile de specialitate similare din punct de vedere al complexității și cerințelor de educație, pregătire profesională și experiență. De asemenea, este necesară implementarea de politici și măsuri adecvate pentru atragerea, recrutarea, selecția, angajarea, dezvoltarea și păstrarea personalului de specialitate din cadrul CNCAN, direct responsabil pentru activitățile de reglementare, autorizare și control al instalațiilor nucleare și radiologice, inclusiv prin salarizarea competitivă, stabilită cel puțin la nivelul asigurat de organizațiile similare din industria nucleară din Uniunea Europeană pentru funcțiile și atribuțiile echivalente.

Este necesară și asigurarea resurselor financiare suficiente la nivelul instituției, în vederea îndeplinirii adecvate a atribuțiilor și responsabilităților prevăzute în Legea nr. 111/1996.

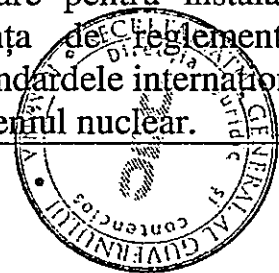
Trebuie menționat că, înainte de noiembrie 2009, aceasta se făcea din tarifele percepute de CNCAN pentru activitățile de autorizare și control, conform Regulamentului din 14/06/2009, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 604 din 01/09/2009 privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare. Taxele pentru activitățile de autorizare și control reprezintă 10% din tarife și se făceau

venit la buget de stat. După noiembrie 2009, s-au făcut și tarifele venit la bugetul de stat, pe lângă taxe, iar bugetul anual alocat CNCAN a constituit, în fiecare an, aproximativ jumătate din veniturile aduse prin încasarea tarifelor.

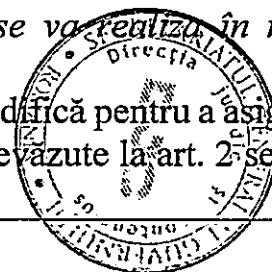
Tarifele pentru activitățile de autorizare și control au fost stabilite în funcție de complexitatea instalațiilor, tehnicilor și a riscurilor asociate activităților nucleare cărora li se aplică regimul de control și autorizare prevăzut de lege. Tarifele cuprind costurile de evaluare, expertizare tehnică, examinare, control inițial și periodic pe toată durata de valabilitate a autorizației, cheltuielile materiale și de personal necesare elaborării reglementărilor specifice, redactării răspunsurilor și a autorizațiilor, permiselor sau a documentelor de aprobare ori respingere, și de dezvoltare și funcționare a CNCAN. Deoarece tarifele percepute de CNCAN au fost stabilite pentru a acoperi exclusiv activitățile CNCAN, nu este și nu a fost justificată niciodată preluarea acestora de către bugetul de stat și alocarea către CNCAN a cel mult jumătate din cuantumul acestor tarife, restul fiind folosit de bugetul de stat pentru activități fără legătură cu controlul activităților nucleare. Devreme ce criza financiară nu a afectat semnificativ domeniul nuclear, iar veniturile din tarife nu au înregistrat scăderi, nu a fost niciodată justificată diminuarea bugetului alocat CNCAN în raport cu veniturile totale generate din tarife.

Bugetul CNCAN trebuie să fie cel puțin egal cu veniturile din tarife, iar utilizarea în alte scopuri a unor venituri destinate bunei funcționări a CNCAN este nejustificată. CNCAN este autoritatea națională care îndeplinește funcțiile esențiale de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear și nu are ca scop generarea de profit din aceste activități. Prin urmare, este necesară și justificată revenirea CNCAN la autofinanțare, din tarifele percepute pentru autorizarea și controlul activităților nucleare și asigurarea unui buget al CNCAN cel puțin egal cu veniturile din tarife. Taxele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare, în valoare de 10% din tarife, vor deveni venit la bugetul de stat. Aceste modificări vor asigura sustenabilitatea activităților CNCAN, luând în considerare și noile proiecte din domeniul nuclear.

Suplimentar, sunt necesare și modificări pentru îmbunătățirea cadrului de reglementare pentru instalațiile nucleare, ținând cont de experiența de reglementare, autorizare și control, de legislația și standardele internaționale și de experiența de exploatare din domeniul nuclear.



2.3.	Schimbări preconizate	Legii nr. 111/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, îi vor fi aduse modificări și completări după cum urmează: 1. Obiectul legii (art. 2) se va completa: - cu activitățile de protecție fizică, care sunt deja acoperite explicit de alte prevederi din lege și sunt reglementate și controlate de CNCAN, dar care au fost emise din enumerarea activităților de la art. 2; - cu activitățile de protecție a sistemelor, echipamentelor și componentelor specifice instalațiilor nucleare și radiologice împotriva amenințărilor cibernetice, deoarece acestea sunt necesare pentru asigurarea securității nucleare și a protecției fizice a instalațiilor nucleare și radiologice și sunt deja reglementate și controlate de CNCAN; - cu toate celelalte activități desfășurate pe amplasamentul instalațiilor nucleare, care nu au fost menționate explicit, pentru a asigura menținerea evidenței și urmărirea acestor activități, în scopul evaluării impactului potențial al acestora asupra securității nucleare, protecției fizice și pregătirii, planificării și răspunsului la situații de urgență, precum și pentru a verifica modul în care se respectă cerințele specifice acestor domenii. 2. La articolul 4, se vor include prevederi specifice pentru a asigura standardele minime de pregătire și calificare profesională pentru Președintele CNCAN, precum și prevenirea conflictelor de interese, ținând cont de prevederile directivelor europene, standardelor internaționale și experienței de reglementare la nivel național și internațional. 3. La articolul 4, se modifică alineatul (2³) pentru a permite asigurarea salarizării adecvate a personalului CNCAN. 4. La articolul 4, alineatul (2⁴) se modifică pentru a permite creșterea numărului de posturi pentru CNCAN până la 200, pentru a gestiona în bune condiții a proceselor de autorizare și control pentru noile proiecte de instalații nucleare, inclusiv reactoarele mici de tip modular (SMR). <i>Numărul de posturi din cadrul instituției este necesar să fie suplimentat față de numărul de 170, stabilit în prezent, cu cel puțin 30 de posturi care să fie ocupate de specialiști în domenii direct relevante pentru securitatea nucleară și radiologică, începând cu data de 01 ianuarie 2023. Suplimentarea numărului de posturi se va realiza în mod gradat, în limitele bugetului aprobat.</i> 5. La articolul 4, alineatul (4) se modifică pentru a asigura că taxele de autorizare a activităților prevăzute la art. 2 se fac venit la bugetul de stat.
------	-----------------------	--



6. La articolul 4, după alineatul (6) se introduc șase noi alineate, pentru a asigura următoarele:

- Finanțarea CNCAN integral din venituri proprii, respectiv din tarife percepute pentru reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, din contribuții ale organismelor internaționale, dobânzi din disponibilități și încasări sau venituri din alte surse, conform prevederilor legale.

- Implementarea măsurilor administrative necesare pentru prevenirea rotației persoanelor cu responsabilități de conducere între funcțiile deținute în cadrul organizațiilor titularilor de autorizație și cele din cadrul CNCAN, în vederea evitării conflictelor de interese. În particular, CNCAN trebuie să se asigure că nu angajează în funcții cu responsabilități de conducere foști angajați ai titularilor de autorizație, care au părăsit organizațiile respective în decurs de mai puțin de 1 an. Aceste prevederi sunt necesare din perspectiva asigurării implementării legislației naționale armonizate cu Directiva 2014/87/EURATOM a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 219 din 25.07.2014.

- Prevederile pentru implementarea proceselor și procedurilor de achiziție a serviciilor importante pentru securitatea nucleară, cum ar fi evaluările tehnice independente necesare CNCAN, astfel încât să se asigure că nu există niciun conflict de interese cu organizațiile care furnizează consultanță sau servicii similare pentru instalațiile nucleare. Aceste prevederi sunt necesare din perspectiva asigurării implementării legislației naționale armonizate cu Directiva 2014/87/EURATOM a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 219 din 25.07.2014.

7. La articolul 5, alineatul (2) se modifică pentru a clarifica modul în care CNCAN implementează cerințele de elaborare a strategiei și politici de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear, respectiv prin Strategia națională de securitate și siguranță nucleară, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Strategia Națională de Securitate și Siguranță Nucleară, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 600 din 23.07.2014 și este în curs de actualizare.

8. La articolul 5, după alineatul (7) se introduc două noi alineate, pentru a legifera atribuțiile CNCAN de a institui

măsurile necesare pentru a promova și consolida o cultură de securitate nucleară eficientă, respectiv de a asigura educarea și formarea profesională a personalului care are responsabilități legate de reglementarea, autorizarea și controlul instalațiilor și activităților nucleare, în vederea obținerii, menținerii și dezvoltării în continuare a competențelor și abilităților în domeniul securității nucleare și al pregătirii pentru situații de urgență. Aceste prevederi sunt necesare din perspectiva asigurării implementării legislației naționale armonizate cu Directiva 2014/87/EURATOM a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 219 din 25.07.2014.

9. Regimul de autorizare prevăzut la cap. II se completează, prin modificarea articolului 7¹, alineatul (3) și prin modificarea articolului 8 alineatul (1), pentru a include în mod explicit toate formele de autorizare utilizate de CNCAN, în conformitate cu practica validată prin implementare, ținând cont de complexitatea activităților controlate.

10. La articolul 7¹ se modifică alineatul (5) pentru a face referire la toate modalitățile de autorizare.

11. De asemenea, la articolul 7¹ se introduce un nou alineat, alineatul (6), pentru a legifera în mod explicit toate activitățile efectuate de CNCAN ca parte integrantă a procesului de autorizare, inclusiv verificarea și evaluarea documentației de autorizare, prin analize tehnice și inspecții de specialitate, pentru controlul conformității cu prevederile legale și reglementările specifice. Aceste activități tehnice constituie cea mai importantă parte a procesului de autorizare și trebuie recunoscute și prevăzute în mod explicit în legislație, deoarece necesită pregătire și calificare de specialitate, resurse considerabile și o atenție deosebită. Evaluările și inspecțiile efectuate de CNCAN nu se rezumă la o simplă contabilitate de documente, ci presupun analize complexe, de detaliu, în mai multe domenii tehnice importante pentru securitatea nucleară și radiologică, pentru protecția fizică și garanțiile nucleare, precum și pentru toate ariile de activitate reglementate de CNCAN.

12. Articolul 8 alineatul (1) se modifică pentru a include în mod explicit toate formele / modalitățile de autorizare utilizate de CNCAN.

13. La articolul 8, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, pentru clarificarea modului de autorizare a unei instalații nucleare compuse din mai multe module cu



funcționalitate proprie, identice ca proiect. În aceste situații, întâlnite deja în practică pentru modulele depozitului intermediar de combustibil nuclear uzat și anticipate pentru reactoarele mici de tip modular SMR, este necesară eficientizarea procesului de autorizare și eliberarea autorizațiilor pentru numărul total de module prevăzute prin proiectul de ansamblu al instalației nucleare respective. În acest caz, titularul de autorizație va notifica la CNCAN planificarea realizării instalației în ansamblu, precum și a fiecărui modul în parte, în vederea stabilirii programului de control și a activităților specifice care necesită avize și aprobări conform reglementărilor în vigoare, fără a fi necesară repetarea întregului proces de autorizare pentru fiecare modul.

14. La articolul 8, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alineatul (8¹), pentru clarificarea fazelor de autorizare a reactoarelor nucleare, în scopul evitării confuziilor generate de includerea nediferențiată a tuturor fazelor de autorizare pentru instalații nucleare și radiologice la alineatul (8). Reactoarele nucleare sunt cele mai complexe instalații nucleare, iar fazele de autorizare stabilite prin normele specifice ale CNCAN și implementate prin practica de până în prezent sunt conforme cu prevederile din legislația și standardele internaționale.

15. La articolul 25, se introduc șase noi alineate, pentru a include explicit obligațiile titularului de autorizație de a respecta principiul de bază al culturii de securitate nucleară, privind prioritatea securității nucleare înaintea oricăror alte cerințe și aspecte, precum și de a asigura menținerea și îmbunătățirea continuă a securității nucleare, inclusiv prin alocarea resurselor necesare, prin pregătirea, calificarea și menținerea personalului de specialitate și prin verificarea și avizarea persoanelor care au acces în mod regulat în punctele de lucru vitale din cadrul instalațiilor nucleare. Aceste prevederi sunt conforme cu cerințele din dreptul internațional, respectiv cu prevederile din Convenția privind securitatea nucleară, adoptată la Viena la 17 iunie 1994. De asemenea, au fost introduse prevederi pentru menținerea proiectului aprobat/autorizat, în conformitate cu cerințele privind controlul configurației de proiectare, precum și pentru evitarea produselor contrafăcute, frauduloase sau suspecte. Aceste prevederi sunt necesare pentru asigurarea securității nucleare, respectiv a calității tuturor activităților necesare pentru realizarea și exploatarea în bune condiții a instalațiilor nucleare și au rezultat atât din standardele internaționale și bunele practici din industria nucleară, cât și din experiența de exploatare la nivel internațional.



16. La articolul 31, se introduce un nou alineat, alineatul (4), pentru a asigura că personalul CNCAN care desfășoară activități de control pe amplasamentul și în interiorul instalațiilor nucleare sau radiologice beneficiază de încadrarea locurilor de muncă respective în condiții deosebite, în conformitate cu legislația în vigoare, în mod similar cu personalul titularilor de autorizație pentru amplasamentele și instalațiile respective.

17. La articolul 35, se introduc prevederi și se fac modificări pentru:

- Includerea explicită a atribuțiilor deja desfășurate în mod permanent de CNCAN, ca parte a activităților de autorizare și control, respectiv verificarea, evaluarea, acceptarea, avizarea sau aprobarea, după caz, a manualelor, procedurilor, planurilor și programelor titularilor de autorizație, precum și a altor documente specificate în reglementările și autorizațiile emise de CNCAN;

- Includerea explicită a activităților efectuate permanent de CNCAN în cadrul proiectelor de cooperare, asistență, educație și pregătire profesională, cercetare și dezvoltare, finanțate prin fonduri proprii și/sau prin fonduri externe obținute prin programele de cooperare și asistență internațională, în domeniul său de competență;

- Simplificarea formulării prevederii privind controlul aplicării legislației europene, a prevederilor tratatelor și convențiilor internaționale și a reglementărilor naționale în vigoare în domeniul nuclear;

- Includerea explicită a atribuțiilor deja desfășurate în mod permanent de CNCAN pentru autorizarea și controlul în domeniul nuclear; acestea rezultă din alte articole din lege, dar nu au fost cuprinse explicit și în articolul 35 privitor la atribuțiile principale;

- Includerea explicită a atribuției esențiale de a asigura pregătirea profesională inițială și continuă a personalului de specialitate cu responsabilități în implementarea activităților CNCAN;

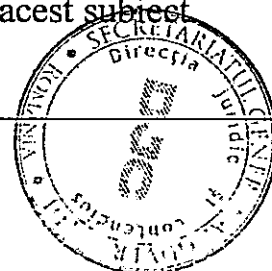
- Includerea explicită a atribuției de a dezvolta și implementa un sistem de management propriu, pentru susținerea activităților de reglementare, autorizare și control și pentru asigurarea priorității pentru securitatea nucleară;

- Clarificarea cerinței privind punctul național de contact, prin menționarea explicită a rolului CNCAN ca punct național de contact pentru toate proiectele și activitățile internaționale de cooperare tehnică, schimb de experiență și pregătire profesională în domeniul reglementării, autorizării, controlului și asigurării implementării cerințelor de securitate

		nucleară, securitate radiologică, protecție fizică, garanții nucleare, gestionarea deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, prevenirea și combaterea traficului ilicit de materiale nucleare și alte materiale radioactive, precum și în domeniul pregătirii și răspunsului la situații de urgență radiologică și/sau nucleară; această clarificare este necesară pentru evitarea conflictelor de interese și atingerii aduse independenței CNCAN prin atribuirea eronată către alte organizații a unor activități legate de cooperarea internațională în domeniile reglementate și controlate de CNCAN; - Menționarea atribuției privind elaborarea Strategiei naționale de securitate și siguranță nucleară. Aceste prevederi sunt necesare din perspectiva asigurării implementării legislației naționale armonizate cu Directiva 2014/87/EURATOM a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 219 din 25.07.2014.. 18. La articolul 40 se introduc două prevederi noi pentru a reglementa modul în care România implementează mecanismul de asistență internațională, în conformitate cu prevederile Convenției cu privire la asistență în caz de accident nuclear sau urgență radiologică 19. La articolele 41 și 42 se actualizează cerințele și denumirile autorităților competente pentru a reflecta situația curentă. 20. La articolul 44, litera b) se completează, pentru a se pune în acord cu modificările introduse la art. 2, prin legea 63/2018 de modificare a Legii 111/1996. 21. La anexa nr. 1, punctul 2 se completează pentru a include și sistemele și structurile special concepute sau fabricate pentru reactoare nucleare; această modificare este necesară pentru a corecta omisiunea din lege și pentru a asigura reglementarea tuturor elementelor relevante și importante pentru controlul garanțiilor nucleare. 22. La anexa nr. 2, se completează definițiile pentru control reglementat, respectiv pentru reglementări, pentru a include explicit toate domeniile reglementate și controlate de CNCAN, respectiv toate formele de reglementare utilizate. De asemenea, se introduce definiția pentru cultura de securitate nucleară, în conformitate cu terminologia din legislația internațională în domeniul nuclear.
2.4.	Alte informații	Date fiind termenele asumate pentru finalizarea noilor proiecte din domeniul nuclear, precum și importanța asigurării



		unui control strict în domeniul nuclear, se impune adoptarea, cu procedură de urgență, a prezentului proiect de act normativ
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Adoptarea acestui proiect legislativ este necesară pentru: - implementarea comentariilor și observațiilor Consiliului Legislativ - necesitatea clarificării punctuale a unor prevederi, definiții pentru a răspunde unor solicitări ale Comisiei Europene - implementarea legislației naționale armonizate cu Directiva 2014/87/EURATOM a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2009/71/Euratom de instituire a unui cadru comunitar pentru securitatea nucleară a instalațiilor nucleare
3.2.	Impactul social	Adoptarea prezentei legi are un impact social pozitiv întrucât consolidează capabilitățile, independența și credibilitatea CNCAN ca autoritate națională competentă în domeniul nuclear și îmbunătățește cadrul de reglementare, autorizare și control, contribuind astfel la protecția corespunzătoare a populației, lucrătorilor și mediului împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



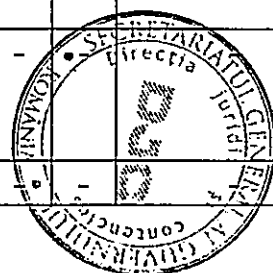
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul proiect de lege are un impact pozitiv asupra mediului, în mod indirect, prin consolidarea capabilităților CNCAN de reglementare, autorizare și control în domeniul nuclear și implicit prin îmbunătățirea securității nucleare și radiologice.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	~ 9.500	-	-	-	-	~ 9.500
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-



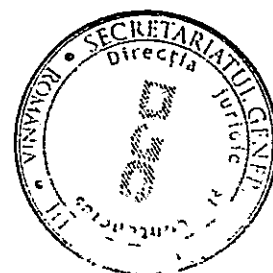
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	- 9.500	-	-	-	-	- 9.500
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	*	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	*	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	*	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	*	-	-	-	-	-
4.8. Alte informații (*)	Estimarea impactului financiar a avut în vedere modificările privind salarizarea personalului CNCAN până la sfârșitul anului 2023, conform propunerii de modificare a legii de la articolul 4, alineatul (2³). Această modificare este sustenabilă din punct de vedere financiar având în vedere că taxele și tarifele încasate până în prezent de către CNCAN și virate la bugetul de stat, acoperă cheltuielile suplimentare estimate, și conform HG 712/2009 tarifele percepute de CNCAN au fost stabilite pentru a acoperi exclusiv activitățile CNCAN, ca autoritate națională competentă, nu					

	distribuirea lor către alte destinații. Începând cu anul 2024, CNCAN se va finanța cu precădere din venituri proprii, realizate din tarifele percepute pentru activitățile de reglementare, autorizare și control. Tarifele pentru activitățile de autorizare și control au fost stabilite în funcție de complexitatea instalațiilor, tehnicilor și a riscurilor asociate activităților nucleare cărora li se aplică regimul de control și autorizare prevăzut de lege. Tarifele cuprind costurile de evaluare, expertizare tehnică, examinare, control inițial și periodic pe toată durata de valabilitate a autorizației, cheltuielile materiale și de personal necesare elaborării reglementărilor specifice, redactării răspunsurilor și a autorizațiilor, permiselor sau a documentelor de aprobare ori respingere și de dezvoltare și funcționare a CNCAN. Tarifele percepute de CNCAN au fost stabilite pentru a acoperi exclusiv activitățile CNCAN, ca autoritate națională competentă. Ele nu au ca scop realizarea de profit. Taxele pentru activitățile de autorizare și control reprezintă 10% din tarife și se fac venit la buget de stat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Următoarele acte normative se vor modifica prin introducerea unor noi articole, modificarea sau abrogarea altora: - Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - Hotărârea nr. 729/2018 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare, - Strategia Națională de Securitate și Siguranță Nucleară, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 600 din 23.07.2014; - Regulamentul privind taxele și tarifele pentru autorizarea și controlul activităților nucleare și pentru modificarea unor acte normative privind taxe și tarife percepute pentru unele prestări de servicii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 712/2009, cu modificările și completările ulterioare;

		- La data intrării în vigoare modificărilor propuse, se abrogă poziția nr. 11 din anexa nr. 1 la Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 761 din 9 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Convenția privind securitatea nucleară, adoptată la Viena la 17 iunie 1994, ratificată prin Legea nr. 43 din 24.05.1995. Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice din 25.03.1957.
5.6.	Alte informații	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 482/2023. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2811/2023.
6.6.	Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a CNCAN și a Secretariatul General al Guvernului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ implică modificarea, respectiv elaborarea, actelor normative menționate în Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare.
8.2.	Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, precum și pentru modificarea Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

 ROMANIA
PRIM-MINISTRU

 ROMANIA
NICOLAE IONEL CIUCĂ

