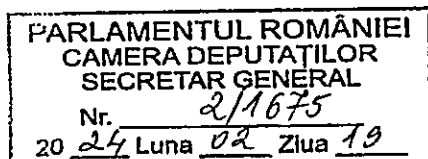




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1446/2024

1 5.FEB. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 08 februarie 2024

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023 (Plx. 781/2023);

2. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al Prim-Ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia (L. 347/2020, Plx. 407/2020).

Totodată, vă transmitem alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Ordonanța de Guvern nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 627/2023, L. 711/2023), propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatelor (2) și (5) ale art. 198 din Legea nr. 199 din 5 iulie 2023 a învățământului superior (Plx. 574/2023), propunerea legislativă pentru conferirea lui Aurel Vlaicu titlul de Erou al Națiunii Române (Bp. 665/2023), propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 119 din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii (Bp. 612/2023).

Cu deosebită considerație,

- NINI SĂRUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art.25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al Prim-Ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia*, inițiat de Guvernul României și transmis spre dezbatere și adoptare Parlamentului cu nr.E113/2020 (L347/2020, Plx.407/2020)

I. Principalele reglementări

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2020 are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Corpului de control al Prim-Ministrului ca structură în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, fără personalitate juridică, în subordinea prim-ministrului, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, stabilindu-se măsuri care vizează completarea, consolidarea și unificarea cadrului legal privind organizarea și funcționarea, în condiții optime, a Corpului de control al Prim-Ministrului (CCPM).

În procedura de adoptare a *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2020*, Senatul României, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul cu unele modificări care vizează abrogarea dispozițiilor cuprinse la art.1 alin.(3)¹, art.3 lit.c)², art.4 alin.(2) și (3)³ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2020*.

¹ art.1 alin.(3): "(3) Corpul de control al prim-ministrului are competență în verificarea obiectivelor și proiectelor de investiții, derulate de autoritățile administrației publice locale și instituțiile publice subordonate acestora, finanțate din sume alocate de la bugetul de stat, cu respectarea principiului autonomiei locale."

² art.3 lit.c): "c) funcția de coordonare metodologică a structurilor cu atribuții de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, cu respectarea independenței operaționale a acestora."

³ art.4 alin.(2) și (3):

"(2) La entitățile publice prevăzute la art. 1 alin. (3), Corpul de control al prim-ministrului controlează modul de gestionare a fondurilor publice alocate de stat autorităților administrației publice locale și instituțiilor publice subordonate acestora, cu respectarea limitelor de competență și autoritate stabilite în sarcina altor instituții fundamentale ale statului, precum și cu respectarea principiului autonomiei locale.

(3) Corpul de control al prim-ministrului acordă consiliere ori coordonare metodologică cu privire la activitățile structurilor de control din cadrul ministerelor, autorităților și instituțiilor din administrația publică centrală."

II. Observații

Referitor la forma adoptată de Senat a *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2020 privind organizarea și funcționarea Corpului de control al Prim-Ministrului, precum și pentru instituirea unor măsuri de îmbunătățire a activității acestuia*, considerăm că propunerea de abrogare a dispozițiilor art.1 alin.(3), art.3 lit.c), art.4 alin.(2) și (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2020* este nejustificată.

Astfel, amendamentele adoptate de Senat cu privire la abrogarea dispozițiilor art.1 alin.(3) și art.4 alin.(2) și (3) din *OUG nr.87/2020* nu se justifică având în vedere că CCPM verifică numai obiectivele și proiectele de investiții derulate de autoritățile publice locale și instituțiile publice subordonate acestora finanțate din sume alocate de la bugetul de stat, cu respectarea principiului autonomiei locale.

Activitatea de control administrativ desfășurată de CCPM, urmărește surprinderea cauzelor care generează încălcări ale legii la nivelul organelor administrației publice locale, propunerea de îmbunătățire a activității controlate și asigurarea realizării acestor obiective și proiecte de investiții în conformitate cu legislația în vigoare aplicabilă.

În exercitarea funcției de control administrativ, CCPM efectuează acțiuni de control și verificări documentare, activități ce nu se suprapun și nu aduc niciun fel de atingere - ca natură, finalitate și regim juridic - activităților specifice exercitate de celelalte autorități și instituții publice, precum Curtea de Conturi a României ori Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor art.1 alin.(4) din *OUG nr.87/2020*, "*Activitățile de control desfășurate de Corpul de control al prim-ministrului se realizează cu respectarea limitelor de competență și autoritate stabilite în sarcina instituțiilor fundamentale ale statului.*".

Cu privire la abrogarea dispozițiilor art.3 lit.c) din *OUG nr.87/2020*, stabilirea acestei funcții și implicit a atribuțiilor ce derivă din ea este rezultatul obligațiilor statuate în sarcina CCPM prin *Strategia Națională Anticorupție 2016 – 2020*, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr.583/2016*.

Noua *Strategie națională Anticorupție 2021 – 2025*, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr.1269/2021* prevede la *Obiectivul specific 5.4. - Întărirea rolului de coordonare metodologică a CCPM în domeniul controlului administrativ desfășurat la nivelul administrației publice centrale prin:*

- reglementarea funcției de coordonare metodologică a structurilor cu

atribuții de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, cu respectarea independenței operaționale a acestora, în vederea creării unui standard de calitate în control, aplicabil la nivelul întregului aparat guvernamental;

- consolidarea capacității structurilor de control administrativ din administrația publică centrală de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate;
- organizarea unor sesiuni de pregătire și perfecționare a personalului cu atribuții de control;
- dezvoltarea unui mecanism de cooperare între structurile de control administrativ în vederea desfășurării unor acțiuni de control pluridisciplinare.

În acest sens, se va asigura un mecanism unitar de control guvernamental care să permită îmbunătățirea standardelor de funcționare a administrației publice și să creeze condițiile unei eficiențe guvernamentale, precum și o concepție unitară și coordonarea eforturilor, în sensul evitării paralelismelor în desfășurarea activităților specifice de control și a dificultăților de comunicare interinstituțională.

În ceea ce privește aprecierea Comisiei pentru administrație publică a Senatului exprimată în raportul asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.87/2020*, potrivit căreia funcția de coordonare metodologică este inexistentă în legislație, facem precizarea că, inexistența nu poate constitui, sub nicio formă, motiv de nereglementare a unei funcții sau situații identificate în practică din, cel puțin, următoarele considerente:

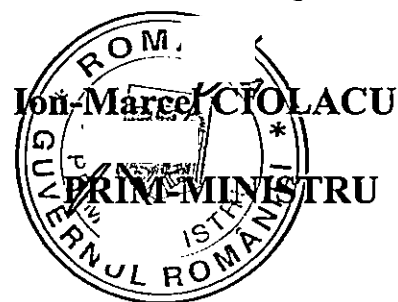
- este de esența actelor normative reglementarea lipsurilor/insuficiențelor legislative din sfera de competență;

- potrivit prevederilor *Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, pentru fundamentarea unei noi reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare. Totodată, potrivit aceluiași act normativ, prin noua reglementare trebuie să se instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, iar soluțiile pe care le cuprinde actul normativ trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența CEDO.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestui proiect de lege în forma inițială transmisă de Guvern spre dezbateră Parlamentului.**

Cu stimă,



Domnului deputat Alfred - Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților