



Biroul permanent al Senatului

Bp. 350, 26 mai 2023

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 185 din 24.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D595/24.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ, ce urmează a fi finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Prin proiect se instituie totodată și o **serie de derogări** de la următoarele acte normative:

- *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare,

- *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- *Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*, cu modificările ulterioare,

- *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „scopul proiectului îl constituie crearea cadrului legal în vederea reglementării intervenției de urgență a statului, prin instituirea unor mecanisme tehnice și financiare puse la dispoziția autorităților centrale și locale în vederea oferirii de către acestea a serviciilor publice de asistență medicală și de învățământ, în condiții de maximă siguranță, corelat cu creșterea calității serviciilor oferite și creșterea siguranței cetățenilor.”, având în vedere reevaluarea nivelului de hazard și risc seismic pentru România care a crescut, conform ultimului model european, precum și raportat la numărul mare de spitale încadrate la acest moment în clasa întâi de risc seismic.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În legătură cu posibilele **implicații financiare** generate de adoptarea proiectului în forma propusă, precizăm că **devin incidente** prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. La **preambul**, ca observație cu caracter general, propunem exprimarea în mod concis și sintetic a argumentelor care stau la baza elaborării proiectului.

La **paragraful al unsprezecelea**, pentru rigoare redacțională, după sintagma „prezentei ordonanțe” se va insera sintagma „**de urgență**”.

5. La **art. 1 alin. (3)**, sintagma „prevăzute în anexa nr. 2 lit. A” se va redacta sub forma „prevăzute la **lit. A din anexa nr. 2**”.

6. La **art. 2 alin. (1) lit. c)**, pentru corecta realizare a acordului gramatical, sintagma „Academiei Română” se va scrie „Academiei Române”.

De asemenea, la **alin. (2)** sintagma „Unitățile sanitare publice și instituțiile publice (...) pot fi beneficiari ai” se va scrie „Unitățile sanitare publice și instituțiile publice (...) pot fi beneficiare **ale**”.

7. La **art. 3 alin. (2)**, sintagma „prevăzute în Legea nr. 95/2006” se va scrie „prevăzute **de** Legea nr. 95/2006”.

8. La **art. 4 alin. (8) lit. f)**, nu mai este necesară redarea titlului Ordinului ministerului sănătății publice nr. 914/2006, cu modificările și completările ulterioare, acesta fiind menționat anterior.

9. La **art. 7 alin. (2)**, pentru respectarea exigențelor de exprimare, sintagma „de la intrarea în vigoare” se va înlocui cu sintagma „de la **data intrării** în vigoare”.

10. La **art. 9 alin. (1)**, din același considerent de la punctul precedent, sintagma „respectiva hotărâre” se va înlocui cu sintagma „**aceeași** hotărâre”.

La **alin. (3)**, pentru suplețea textului sintagma „data de 13 decembrie 2019” se va elimina ca fiind superfluă.

11. La **art. 12 alin. (3)**, având în vedere că Legea nr. 273/2006 nu este la prima menționare în proiect, titlul se va elimina, menținându-se evenimentele legislative.

12. La **art. 14 alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „se acordă beneficiarilor prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a)” se va reda sub forma „**beneficiarilor prevăzuți la art. 2 alin. (1) lit. a) li se acordă**”.

13. La **art. 15 alin. (2)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea cu virgulă a sintagmei „coroborat cu”.

14. La **art. 17 alin. (1)**, pentru unitate redacțională, după prepoziția compusă „de la” din debut, se va insera termenul „**prevederile**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

15. La **art. 20 alin. (1)**, întrucât Legea nr. 273/2006 nu este la prima menționare în text, titlul acestui act normativ va fi eliminat.

La **alin. (5)**, pentru precizia normei de trimitere, propunem ca sintagma „documentele prevăzute la alin. (3)” să fie redată astfel: „documentele prevăzute la alin. (4)”.

16. La **art. 21 alin. (3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „art. 13 alin. (1) și alin. (7) - (8)” va fi redată astfel: „art. 13 alin. (1), (7) și (8)”.

17. Menționăm că, deși potrivit exigențelor de tehnică legislativă, capitolele trebuie să cuprindă mai multe articole, **Capitolul III** este alcătuit dintr-un singur articol, respectiv **art. 24**.

Ca urmare, este necesară reamenajarea textelor, cu respectarea legăturii tematice dintre norme, astfel încât capitolul menționat să fie mai amplu.

18. La **art. 24 alin. (3)**, pentru redarea corectă a denumirii actului juridic european invocat, trimiterea la acesta se va face astfel:

„**Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016** privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (**Regulamentul general privind protecția datelor**)”.

19. La **art.26 alin.(4)**, precizăm că formularea „(...) și se aprobă conform competențelor stabilite prin Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare”, este insuficient conturată juridic, deoarece **nu reiese cu claritate despre ce competențe este vorba**. Prin urmare, recomandăm completarea textului cu indicarea elementelor structurale avute în vedere, o variantă posibilă fiind referirea la **competențele și responsabilitățile în procesul bugetar**.

La **alin.(6)**, pentru o corectă informare juridică asupra Hotărârii Guvernului nr. 1034/2020, trimiterea la aceasta se va face astfel: „**Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050** aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

20. La **art.27 alin.(2)**, recomandăm înlocuirea sintagmelor „virărilor prevăzute la alin. (1)/ virările efectuate,” cu formulările „**virărilor de credite** prevăzute la alin. (1)/ **virările de credite** efectuate”.

La **alin.(3)**, precizăm că măsura preconizată, prin care se derogă de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, este generatoare de impact financiar suplimentar pentru anul curent.

În subsidiar, pentru precizia normei, recomandăm redarea sintagmei „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi și până la 31 decembrie 2023 (...)” sub forma: „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei **ordonanțe de urgență** și până la 31 decembrie 2023 (...)”.

21. La **art.28 alin.(2)**, pentru mai multă coerență, recomandăm înlocuirea sintagmei „Renunțarea se face (...)”, cu formularea „**Cererea de renunțare se face (...)**”.

22. La **art. 29**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art. 29 - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se va aproba ordinul prevăzut la art. 10 alin. (2), care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

23. La **art. 30**, sintagma „15 de zile” se va scrie „**15 zile**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 553/25.05.2023