



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 146 / 10.04.2023

2184
04 04 23

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea

Legii nr.215 din 22 decembrie 1997 privind Casa Socială a

Constructorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 372 din

data de 22 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare

Biroul permanent al Senatului

(b146/14.03.2023)

234 / 24.04.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.215 din 22 decembrie 1997 privind Casa Socială a Constructorilor, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 372 din data de 22 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare (b146/14.03.2023).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.04.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- inițiatorii motivează propunerea de introducere a unui nou alineat la art.16 din Legea nr.215/1997 privind Casa Socială a Constructorilor, cu modificările și completările

ulterioare, cu privire la exceptarea cotei de 0,5% către fondul de protecție socială gestionat de Casa Socială a Constructorilor, acordată unităților administrativ teritoriale, din considerentul că acestea sunt afectate de creșterile de prețuri la materialele de construcții și de tarifele la utilități, fiind *“nevoite să facă cu greu față costurilor tot mai ridicate”* privind finalizarea unor investiții de infrastructură sau construcții edilitare. Măsura propusă este nefundamentată și pornește de la premise eronate, date fiind următoarele argumente:

1. Programele de investiții ale unităților administrativ teritoriale se derulează pe baza a două surse principale de finanțare:

- a) fonduri europene în cadrul PNRR și al programelor operaționale din alocările financiare 2014 - 2020 și 2021 – 2027;
- b) fonduri de la bugetul de stat în proiectele finanțate prin P.N.I. Anghel Saligny și Programul Național Școli Sigure și Sănătoase.

2. Programele de investiții nu se finanțează de la bugetele locale decât în mod excepțional pentru investițiile minore.

3. Cota de 0,5% prevăzută de Legea nr. 215/1997 este cheltuială eligibilă la finanțare din fondurile europene în cadrul PNRR și în programele operaționale din alocările financiare 2014 - 2020 și 2021 – 2027, conform ghidurilor solicitantului, fiind achitată din bani europeni, nu din fonduri proprii ale UAT-urilor.

4. Cota de 0,5% este cheltuială eligibilă la finanțare de la bugetul de stat în proiectele finanțate prin P.N.I. Anghel Saligny și Programul Național Școli Sigure și Sănătoase etc.

5. Beneficiarii activității Casei Sociale a Constructorilor nu sunt firmele angajatoare, ci salariații, care beneficiază de indemnizații de protecție socială și evită în felul acesta spectrul șomajului, iar faptul că salariații înșiși contribuie cu sume proprii la fondul de protecție socială (1% din salariul lunar), tocmai în scopul de a putea beneficia de acest suport, este un argument care nu mai necesită alte explicații.

6. În realitate, prin achitarea cotei de 0,5% aferente fondului de protecție socială gestionat de Casa Socială a Constructorilor, autoritățile locale își protejează proprii cetățeni, pentru că lucrătorii de pe șantierele aferente obiectivelor de investiții derulate de U.A.T.-uri sunt, de regulă, locuitori ai localităților aflate în proximitatea șantiereleor. Dacă aceștia își pierd locul de muncă iarna sau pe durata stării de urgență/alertă, se văd nevoiți să-și caute de lucru în afara ariei de locuire sau în străinătate. În schimb, dacă beneficiază de protecție socială prin CSC (din fondul la care contribuie și autoritățile locale cu sume plătite din alte sume decât bugetele locale) își păstrează locurile de muncă și veniturile asociate, cu efecte benefice și pentru U.A.T.-uri:

reducerea ratei șomajului în comunitate, reducerea exodului forței de muncă locale calificate, reducerea cheltuielilor cu protecția socială (lucrătorii în construcții nu riscă să devină asistați social), menținerea gradului de încasare a impozitelor și taxelor locale etc.

Astfel, în conformitate cu cele de mai sus:

- plata cotei de 0.5% nu afectează fondurile proprii ale UAT-urilor;
- a excepta UAT-urile de la plata cotei de 0,5 % ar fi echivalent cu refuzul absorbției fondurilor europene disponibile în interesul salariaților români;
- propunerea de exceptare afectează cetățenii protejați prin lege, cetățeni afectați la rândul lor de inflația galopantă și nici nu ar aduce economii la bugetele locale
- prevederile propunerii legislative sunt inoportune și de natură a induce inechități și discriminare în raport cu ceilalți contribuabili ai Casei Sociale a Constructorilor.

Președinte,
Bogdan SIMION 