



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 185. / 24.04.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 270. / 8.05.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificare Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

Analizând propunerea legislativă pentru modificare Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (b185/28.03.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1750/04.04.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D377/04.04.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva însușirii următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul proiect se urmărește, potrivit Expunerii de motive, *„înființarea Institutului de Cercetare - Dezvoltare pentru Biotehnologii în Agricultură Lovrin (I.C.D.B.A. Lovrin) pe baza activelor existente*

(clădiri și teren) la Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin (S.C.D.A. Lovrin)", ca instituție publică în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”.

De asemenea, prin propunerea legislativă sunt vizate și intervenții de natura modificării și a abrogării ori a completării asupra anexelor la Legea nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, alte patru propuneri legislative, prin care se preconizează intervenții legislative asupra Legii nr. 45/2009, cu modificările și completările ulterioare, respectiv b165/2023, b824/2022, b719/2022 și b504/2022, se află în procedură legislativă pentru care Consiliul Legislativ a emis avizele favorabile cu observații și propuneri nr. 379/13.04.05.2023 și nr. 40/16.01.2023, precum și avizele negative nr. 1339/7.12.2022 și nr. 953/18.08.2022.

Potrivit informațiilor de pe site-ul Senatului, prima dintre ele este înregistrată spre dezbateră la prima camera sesizată, iar celelalte trei au fost trimise spre dezbateră camerei decizionale, respectiv Camera Deputaților.

Pentru sistematizarea legislativă și evitarea paralelismelor, recomandăm dezbateră concomitentă, la Camera decizională, a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

6. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea

nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat precum și consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

Totodată, deși în **instrumentul de motivare** este prezentată construcția juridică potrivit căreia „înființarea Institutului de Cercetare - Dezvoltare pentru Biotehnologii în Agricultură Lovrin (I.C.D.B.A. Lovrin) pe baza activelor existente (clădiri și teren) la Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin (S.C.D.A. Lovrin)”, ca instituție publică în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu-Șișești”, se realizează prin „reorganizarea S.C.D.A. Lovrin care se desființează”, urmând ca „I.C.D.B.A. Lovrin să fuzioneze cu Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Pajiști Timișoara și SCDA Oradea în vederea dezvoltării ariei de activitate prin extinderea laboratoarelor și tematicii de cercetare în domeniul ameliorării plantelor furajere și în domeniul praterologiei și montanologiei”, acest aspect **nu se corelează cu propunerea supusă avizării**, întrucât nu toate aceste soluții se regăsesc printre normele propuse. Astfel, în proiect, este reglementată doar înființarea I.C.D.B.A. Lovrin prin „reorganizarea S.C.D.A. Lovrin care se desființează”, și sunt propuse **doar modificări** ale anexelor, în care sunt evidențiate bunurile imobile aflate în administrarea Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin, precum și a Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare pentru Pajiști Timișoara și a Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare Agricolă - Oradea.

În plus, în cuprinsul proiectului **nu este menționată o normă expresă care să prevadă procedura de transmitere a dreptului de administrare asupra bunurilor - proprietate publică**, ci doar modificarea unor anexe în care sunt cuprinse acestea.

În consecință, este necesară revederea întregului instrument de motivare, atât în sensul completării, cât și al corelării acestuia cu proiectul de act normativ pe care îl însoțește.

7. Din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

7.1. La **titlu**, pentru corectitudine, propunem ca debutul să fie reformulat, astfel: „Lege pentru **modificarea și completarea** Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu-Șișești”...”.

7.2. Având în vedere că propunerea legislativă este structurată într-un singur articol, în aplicarea dispozițiilor art. 47 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară marcarea acestuia ca „**Articol unic**” și nu ca „Art. I”.

De asemenea, pentru redarea corectă a intervențiilor legislative, propunem ca **finalul părții introductive** să fie redat, astfel: „**se modifică și se completează după cum urmează:**”.

7.3. La **pct. 1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„1. La articolul 54, după **alineatul** (1¹¹), se introduce **un nou alineat**, alin. (1¹²) cu următorul cuprins:”.

Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 54 alin. (1¹²)**, respectiv, „*înființarea Institutului de Cercetare - Dezvoltare pentru Biotehnologii în Agricultură Lovrin, ... prin reorganizarea Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin care se desființează*”, semnalăm că, potrivit prevederilor **art. III alin. (1)** din **Legea nr. 72/2011** pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare „*Reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare ce fac obiectul prevederilor Legii nr. 45/2009 ..., se face de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin hotărâre a Guvernului ...*”.

Ca urmare, pentru a nu se crea confuzii cu privire la forma de înființare și organizare a noii entități publice, precum și a categoriei actului normativ prin care se poate realiza aceasta, propunem ca **finalul textului** să fie redat sub forma: „... **prin desființarea Stațiunii de Cercetare – Dezvoltare Agricolă Lovrin**”.

7.4. Referitor la **pct. 2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să fie disjunsă în două puncte distincte, care să dispună fiecare intervenție legislativă separat, astfel:

„2. La **anexa nr. 2** după **numărul curent 13** se introduce **un nou număr curent, nr. crt. 14**, cu următorul cuprins:”;

„3. **Totalul anexei nr. 2** se **modifică și va avea următorul cuprins:**”.

7.5. La **actualul pct. 3**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„... După **anexa nr. 2.12**, se introduce o nouă anexă, **anexa nr. 2.13**, cu următorul cuprins:”.

Totodată, la marcajul noii anexe, în fața cifrei „2.13” va fi inserată abrevierea „**nr.**”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din proiect.

7.6. La actualul pct. 4, având în vedere că Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin se desființează, este necesar ca **partea dispozitivă** să fie disjunsă în două puncte distincte, marcate corespunzător, care să dispună: unul **abrogarea pct. 7 din anexa nr. 3** și celălalt **modificarea totalului** respectivei anexe.

De asemenea, având în vedere că intervenția legislativă se referă doar la **nr. crt. 7** și **Totalul anexei nr. 3**, este necesară eliminarea textelor „ANEXA nr. 3 (la Legea nr.45/2009)” și „Stațiunile de cercetare-dezvoltare care funcționează în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvici „Gheorghe Ionescu-Șișești”, ca superflue.

7.7. Întrucât prin prezentul proiect, se preconizează **înființarea** Institutului de Cercetare - Dezvoltare pentru Biotehnologii în Agricultură Lovrin prin **desființarea doar a Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare Agricolă Lovrin, nu și a Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare pentru Pajiști Timișoara și a Stațiunii de Cercetare - Dezvoltare Agricolă - Oradea, se impune revederea intervențiilor legislative propuse asupra anexelor prevăzute la actualele pct. 6 - 8**, în care sunt evidențiate bunurile imobile aflate în administrarea acestor stațiuni, fără a fi prevăzută o normă expresă care să reglementeze procedura de transmitere a dreptului de administrare asupra acestor bunuri - proprietate publică.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE
EDINTE
LEGISLAȚIE

București
Nr. 411/21.04.2023

L. nr. 45/2009

M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

¹ promulgată prin D. nr. 456/2009 M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

² modificări prin L. nr. 197/2009 M. Of. nr. 374/3 iun. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2007 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al județului Brașov și în administrarea Consiliului Județean Brașov, pentru realizarea obiectivului "Aeroport Internațional Brașov-Ghimbav"

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 41/2007 și modifică în mod corespunzător

³ modificări prin O.U.G. nr. 63/2009 M. Of. nr. 400/12 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

modifică anexa nr. 1

aprobată prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

⁴ modificări prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2009 privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S. A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

aprobă O.U.G. nr. 63/2009

⁵ modificări prin L. nr. 64/2010 M. Of. nr. 226/9 apr. 2010

Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren pentru realizarea proiectului "Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași"

modifică în mod corespunzător anexa nr. 3

11 modificări prin	L. nr. 72/2011	M. Of. nr. 399/7 iun. 2011	modifică art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (3), art. 6 alin. (3), art. 6 alin. (5), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 28 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 29, art. 30, art. 31 alin. (1), (2), (7) și (8), art. 34 lit. a) și c), art. 35 partea introductivă și lit. b), art. 44 alin. (2), art. 46 alin. (1), art. 47, art. 48 alin. (2), art. 51, art. 57; introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 5, alin. (2_1) la art. 6, alin. (3_1) la art. 6, alin. (7) la art. 6, lit. r) și s) la art. 10, alin. (1_1) la art. 11, alin. (4_1) și (4_2) la art. 18, alin. (9) la art. 31, alin. (3) la art. 36, alin. (4) și (5) la art. 41, alin. (1_1)-(1_11) la art. 54, alin. (3) și (4) la art. 54; abrogă art. 26 alin. (2), art. 27 lit. b), art. 31 alin. (6), art. 52, art. 54 alin. (1), art. 55 alin. (2)-(4), art. 56 alin. (2); înlocuiește anexele nr. 1-6 și sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public", din cuprinsul legii, cu sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică"
Publicat și în M. Of. nr. 399 bis/7 iun. 2011			

12 modificări prin	L. nr. 137/2011	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	modifică corespunzător
Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov			

13 modificări prin	L. nr. 160/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	modifică anexele nr. 3 și 3.4
Lege privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Secuieni, județul Neamț, în domeniul public al comunei Secuieni, județul Neamț, și în administrarea Consiliului Local al Comunei Secuieni, în vederea extinderii cimitirului situat în satul Secuieni			

14 modificări prin	O.U.G. nr. 89/2011	M. Of. nr. 801/11 nov. 2011	modifică art. 18 alin. (4), art. 25, art. 28 alin. (2) și (4), art. 35 lit. a), art. 53 alin. (1) și (5); introduce lit. e) la art. 27; abrogă art. 10 alin. (1) lit. c) și r), art. 33, art. 53 alin. (2), (3) și (4)
Ordonanță de urgență pentru abrogarea și modificarea unor acte normative			
aprobată cu modificări prin	L. nr. 122/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	

21 modificări prin O.U.G. nr. 81/2013 M. Of. nr. 390/29 iun. 2013 *modifică în mod corespunzător anexa nr. 3*

Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila

respinsă prin L. nr. 116/2014 M. Of. nr. 536/18 iul. 2014

ieșit din vigoare

22 modificări prin L. nr. 375/2013 M. Of. nr. 828/23 dec. 2013 *modifică anexa nr. 2*

Lege privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 1.782 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor Palas, județul Constanța, în administrarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"

23 modificări prin L. nr. 372/2013 M. Of. nr. 834/24 dec. 2013 *modifică anexa nr. 3*

Lege privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 5.050 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Arad în administrarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Autostrada Arad-Timișoara-Lugoj - Varianta de ocolire Arad cu profil de autostradă"

24 modificări prin L. nr. 116/2014 M. Of. nr. 536/18 iul. 2014 *respinge O.U.G. nr. 81/2013*

Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2013 privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila

*ieșit din vigoare -
scos din evidență*

25 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 682/2014 M. Of. nr. 70/27 ian. 2015 *prevederile din anexa nr. 2.5 cuprinzând mențiuni referitoare*

Decizia nr. 682 din 19 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor din anexa nr. 2.5 la Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvici "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cuprinzând mențiuni referitoare la suprafața de 0,8100 ha situată în comuna Silivașul de Câmpie, județul Bistrița-Năsăud

la suprafața de 0,8100 ha situată în comuna Silivașul de Câmpie, județul Bistrița-Năsăud, sunt constituționale în măsura în care această suprafață nu se suprapune cu cea asupra căreia a fost reconstituit dreptul de proprietate al autorilor excepției de neconstituționalitate, prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă.

32 rectificare

M. Of. nr. 345/19 apr. 2018

rectifică anexa nr. 3.31

RECTIFICARE

33 modificări prin

O.U.G. nr. 110/2020

M. Of. nr. 599/8 iul. 2020

modifică anexa nr. 3 și anexa nr. 3.7

Ordonanță de urgență privind schimbarea titularului dreptului de administrare asupra unei părți dintr-un imobil, aflat în domeniul public al statului, în vederea realizării de către Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. a obiectivului de investiții "Drum expres Craiova-Pitești și legăturile la drumurile existente", tronsonul 1

aprobată prin L. nr. 251/2021

M. Of. nr. 988/15 oct. 2021

34 modificări prin

L. nr. 261/2021

M. Of. nr. 1064/5 nov. 2021

modifică art. 54 alin. (1_3) și art. 57;

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

modifică și înlocuiește anexa nr. 3;
introduce alin. (5) și (6) la art. 54 și
anexele nr. 10, 10.1 și 10.2;
abrogă anexa nr. 3.50