



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 141 / 5.04.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 230. / 24.04.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr. 84 din 21 iulie 1992 privind
regimul zonelor libere**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 84 din 21 iulie 1992 privind regimul zonelor libere (b 141/14.03.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1396/21.03.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D307/22.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările ulterioare și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „este necesară inițierea unui proiect de modificare a legislației incidente zonei libere ... care să vizeze: a) introducerea unor facilități fiscale de zonă liberă după modelul celor oferite de alte state comunitare ..., b) scutirea regiei de la plata impozitului pe clădirile ... pe perioada cât acestea nu sunt supuse închirierii sau concesiunii, c) scutirea operatorilor economici din zona liberă de la plata impozitului pe clădirile și terenurile închiriate sau concesionate, d) modificarea articolului 28, conform căruia: „clădirile din interiorul zonelor libere nu pot fi folosite ca locuințe”, în sensul

introducerii posibilității de a fi amenajate spații de cazare temporare pentru angajații operatorilor economici din zona liberă, cu caracter de locuințe de serviciu ..., f) posibilitatea de arendare a terenurilor libere, neconcesionate și neînchiriate în vederea obținerii de venituri aferente acestor terenuri, în mod legal”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută de art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt prezentate clar cerințele care reclamă intervenția normativă, finalitatea reglementărilor propuse, și nici evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, sau modificările instituționale și funcționale de la nivelul administrației publice centrale și locale.

5. La **titlu**, pentru o redactare specifică stilului normativ, sintagma „Legii nr. 84 din 21 iulie 1992” va fi redată sub forma „**Legii nr. 84/1992**”.

6. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel:

„Articol unic. - Legea nr. **84/1992** privind regimul zonelor libere, **publicată** în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr. 182 din 30 iulie 1992, cu modificările și completările ulterioare, se **modifică și se completează** după cum urmează:”.

7. Ca **observație de ordin general**, precizăm că, intervențiile normative asupra actului normativ de bază trebuie redactate în ordinea articolelor asupra cărora se intervine.

Așadar, intervenția normativă asupra **alin.(2) al art.10** (actualul **pct. 4**) trebuie să facă obiectul **pct. 1** din proiect, urmată de actualul **pct. 5**, apoi de actualele **pct. 1 – 3**, renumerotate corespunzător.

8. În acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, **partea dispozitivă a actualului pct. 1** va fi reformulată, astfel:

„.... După **articolul 14 se introduce un nou articol, art. 14¹, cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 14¹**, precizăm că dispoziția potrivit căreia „Concesionarii sunt scutiți de la plata impozitului pe profit *în primii 10 ani de activitate, apoi în următorii 6 ani* să plătească doar 7.5%, fiind scutiți de la plata impozitului pe clădiri și terenuri pe întreaga durată a contractului de concesiune”, întrucât poate viza activitatea desfășurată anterior intrării în vigoare a dispozițiilor preconizate, este susceptibilă a încălca principiul neretroactivității, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, potrivit căruia legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

De asemenea, dispoziția nu răspunde cerințelor de claritate și previzibilitate a actelor normative, referitor la sintagma „să plătească doar 7,5%”, întrucât cifra „7,5%” nu se raportează la ceva anume.

În măsura în care această scutire de impozit conferă un avantaj concurențial este necesar avizul instituțiilor abilitate cu privire la acest aspect.

9. La actualul pct. 2, precizăm că art. 17 din actul normativ de bază a fost abrogat, iar potrivit art. 64 alin. (3) al Legii nr. 24/2000, republicate, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Ca urmare, norma nou introdusă nu poate face obiectul art. 17.

În acord cu normele de tehnică legislativă, dacă se dorește introducerea unui nou articol, acesta trebuie introdus după actualul art. 16 și marcat ca **art. 16¹**, iar **partea dispozitivă** a actualului pct. 2 va avea următoarea formulare:

„.... După **articolul 16 se introduce un nou articol, art. 16¹, cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **actualul art. 17, care va deveni art. 16¹**, este necesară revederea sintagmei „Administrația zonei libere este scutită de la plata impozitului pe *clădirile intrate în proprietate la încheierea contractelor de concesiune*”, având în vedere faptul că, obiect al contractelor de concesiune sunt bunurile proprietate publică, iar acestea sunt inalienabile, potrivit art. 861 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, potrivit art. 872 alin. (1) din același act normativ, „sub sancțiunea nulității absolute, *concesionarul nu poate înstrăina și nici greva bunul dat în concesiune* sau, după caz, bunurile destinate ori rezultate din realizarea concesiunii și care trebuie, potrivit legii sau actului constitutiv, să fie predate concedentului la încetarea, din orice motive, a concesiunii.”

10. La actualul pct. 3, pentru claritatea și predictibilitatea dispozițiilor preconizate, recomandăm a se preciza ce regim au clădirile respective, dacă fac parte din domeniul public sau sunt în proprietatea privată.

De asemenea, propunem indicarea dispozițiilor normative incidente, în locul sintagmei „în acord cu legislația în vigoare”.

Reiterăm observația pentru situațiile similare ulterioare.

11. La actualul pct. 4, pentru a reflecta în mod corect intervenția normativă preconizată, **partea dispozitivă** va fi reformulată, astfel:

„... . La articolul 10, alineatul (2) **se modifică** și va avea următorul cuprins:”.

12. La actualul pct. 5, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, **partea dispozitivă** va fi reformulată, astfel:

„ **La articolul 12¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:**”.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea dispozițiilor preconizate, este necesar a se detalia textul normativ cu privire la termenul „terenuri agricole libere” și „persoane juridice autorizate”.

De asemenea, sintagma „Codul civil” va fi redată sub forma „Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.



Florin IORDACHE

București
Nr. 334/03.04.2023

L. nr. 84/1992

M. Of. nr. 182/30 iul. 1992

Lege privind regimul zonelor libere

1 modificări prin L. nr. 414/2002 M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 abrogă dispozițiile referitoare la impozitul pe profit de la art.14
Lege privind impozitul pe profit

ieșit din vigoare

2 modificări prin L. nr. 244/2004 M. Of. nr. 543/17 iun. 2004 modifică art.2, art.3, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, art.16, art.20, art.21, art.22, art.25, art.26, art.28; introduce art. 12_1, art.12_2; abrogă art.13, art.17, art.18, art.29, art.32
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 26
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

4 modificări prin O.U.G. nr. 178/2020 M. Of. nr. 981/23 oct. 2020 modifică art. 2 alin. (1), titlul cap. II, art. 6
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

¹ republicare cu
renumerotare

Lege privind Codul civil

M. Of. nr. 505/15 iul. 2011

² modificări prin

L. nr. 60/2012

M. Of. nr. 255/17 apr. 2012

modifică art. 658

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

³ rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 246/29 apr. 2013

rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua

⁴ modificări prin

L. nr. 138/2014

M. Of. nr. 753/16 oct. 2014

modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

Dispune republicarea cu renumerotare

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 1/2016

M. Of. nr. 85/4 feb. 2016

modifică art. 2445 alin. (1)

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 17/2017

M. Of. nr. 196/21 mar. 2017

Dispune republicarea cu renumerotare

⁶ modificări prin

L. nr. 17/2017

M. Of. nr. 196/21 mar. 2017

modifică art. 2445 alin. (1)

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

⁷ admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 534/2018

M. Of. nr. 842/3 oct. 2018

Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil

art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene

⁸ modificări prin D.C.C. nr. 601/2020 M. Of. nr. 88/27 ian. 2021
Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil

suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 164 alin. (1) (termenul se împlinește la 12 martie 2021) după care operează prevederile art. 147 din Constituție

⁹ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 601/2020 M. Of. nr. 88/27 ian. 2021
Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil

art. 164 alin. (1)

¹⁰ modificări prin L. nr. 140/2022 M. Of. nr. 500/20 mai 2022
Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 41 alin. (2) și (3), art. 42 denumirea marginală, art. 43 alin. (1) lit. b) și alin. (2)-(4), art. 44, art. 46, art. 48, art. 80 alin. (1), art. 92 denumirea marginală și alin. (4), art. 104 denumirea marginală, art. 106 alin. (2), art. 110, art. 111 lit. d), art. 113 alin. (1) lit. a), art. 114, art. 119 alin. (1), art. 146 alin. (3), cartea I titlul III titlul cap. III, art. 164, art. 165, art. 166, art. 167, art. 168, art. 169, art. 170, art. 171, art. 172, art. 173, art. 174, art. 175, art. 176, art. 177, art. 180 alin. (2), art. 185, art. 211 alin. (1), art. 275, art. 276, art. 293 alin. (1), art. 296, art. 299, art. 300, art. 337 denumirea marginală și alin. (1), art. 371 alin. (2), art. 375 alin. (3), art. 429 alin. (3), art. 430 alin. (2), art. 437 alin. (2), art. 463 alin. (1) lit. a), art. 507, art. 846 lit. f) și g), art. 848 denumirea marginală și alin. (1), art. 902 alin. (2) pct. 1, art. 1080 alin. (1) lit. a), art. 1085 lit. d), art. 1144 alin. (2), art. 1205, art. 1263 alin. (3) și (4), art. 1366, art. 1372 denumirea marginală și alin. (1), art. 1925, art. 1938 lit. a), art. 2009, art. 2016 alin. (2), art. 2030, art. 2035, art. 2063 și art. 2109; introduce alin. (1_1) la art. 41, alin. (3) la art. 42, alin. (3)-(5) la art. 104, alin. (2) la art. 118, alin. (4) la art. 182, alin. (2) la art. 286, alin. (1_1) la art. 370, alin. (1_1) la art. 503, par. 3_1 la cartea a V-a titlul IX cap. IX secf. a 2-a cu art. 2029_1-2029_10 și alin. (4) la art. 2031; abrogă art. 374 alin. (2)

Dispune republicarea cu renumerotare

Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.