



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru
stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din
sistemul național de învățământ de stat**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 210 din 12.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D660/12.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are, în fapt, ca obiect modificarea anexei nr. 1 la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare¹, se urmărește ca, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază să se majoreze, astfel:

a) cele ale „personalului didactic și personalului didactic auxiliar din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 1300 de lei brut pe fiecare funcție;

b) cele ale „personalului didactic auxiliar din cadrul bibliotecilor universitare, precum și pentru celelalte categorii de funcții cuprinse în

¹ Care a însoțit proiectul menționat la pct.3 din prezentul aviz

anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și care au calitatea de personal didactic auxiliar, conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și desfășoară activitatea în sistemul național de învățământ, cu suma de 1300 de lei fiecare;

c) cele ale „personalului nedidactic din cadrul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior cu suma 400 de lei brut pe fiecare funcție. Această sumă se acordă și pentru personalul nedidactic încadrat la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului cu același titlu, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 207 din 11.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D657/11.06.2023, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 603/12.06.2023.

În continuare, reiterăm observațiile și propunerile neînsușite de către inițiatori și formulăm noi observații și propuneri la prezentul proiect de ordonanță de urgență.

4. La art. I, semnalăm că, din analiza conținutului anexe cu care se propune a fi înlocuită lit. A din Cap. I al anexe nr. 1 la Legea-cadru nr. 153/2017, reiese că se urmărește ca salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute la lit. A din Cap. I al anexe menționate (salarii stabilite pentru anul 2022) să fie majorate cu 1300 de lei fiecare.

Această măsură se va regăsi în cuprinsul textului preconizat pentru alin. (1²) al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, act normativ asupra căruia se intervine legislativ la actualul art. II din proiect, cu consecința completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 168/2022 cu o anexă cuprinzând soluțiile legislative vizate la art. I din proiect, referitoare la majorarea salariilor de bază și a coeficienților aplicabili, ceea ce presupune și modificarea părții introductive a actualului art. II și includerea completărilor preconizate în cadrul unor puncte de completare, numerotate cu cifre arabe.

În acest context, sugerăm ca actualul ar. II să devină art. I.

Această observație ar implica și modificarea titlului, în acord cu prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000², republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

² „Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic”.

„Ordonanță de urgență pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

5. La actualul art. II, la textul propus pentru actualul art. I alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, având în vedere observația formulată la pct. 3 *supra*, sintagma „se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022”, din finalul textului, se va înlocui cu sintagma „se majorează cu suma de 1300 de lei fiecare”.

La textul propus pentru actualul art. II alin. (1³), pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară revederea și reformularea sintagmei „salariile de bază aflate în plată”, având în vedere că, potrivit art. 7 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017, *„salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I - IX”*. Așadar, expresia „salariu de bază” are în vedere suma de bani prevăzută de Legea-cadru nr. 153/2017, nu suma de bani aflată în plată, care nu poate însemna decât suma de bani efectiv primită.

Observația este valabilă și pentru art. III alin.(3).

În consecință, pentru asigurarea caracterului precis al normei, este necesar a se stabili ce salarii sunt avute în vedere, salariile de bază prevăzute în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022 sau salariile efectiv plătite.

Propunem, totodată, revederea integrală a textelor propuse la art. II, în sensul analizării lipsei de uniformitate de reglementare în ceea ce privește **salariile la care se face raportarea, pentru acordarea majorărilor** vizate prin prezentul proiect și implicit a eliminării dubiilor în interpretare, deoarece:

- la art. I se prevede la raportarea la salarii de bază, dar se majorează și coeficienți coeficienții, iar

- la art. II se prevede la raportarea la: **salariile de bază** ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. I, Cap. I lit. A, prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022; **la salariile de bază aflate în plată** pentru personalul didactic auxiliar din cadrul bibliotecilor universitare precum și pentru celelalte categorii de funcții prevăzute în anexele la Legea-cadru nr. 153/2017 și care au calitatea de personal didactic auxiliar, respectiv la **salariile de bază** ale personalului

nedidactic din sistemul național de învățământ, stabilite potrivit alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022.

Clarificarea acestui aspect apare necesară și pentru asigurarea unității de tratament, având în vedere faptul că, potrivit textelor preconizate pentru actualele alin. (1²) - (1⁴) ale actualului art. II, pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. I Cap. I lit. A și pentru personalul nedidactic din sistemul național de învățământ, salariile ce se propun a fi majorate sunt salariile de bază prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017 pentru anul 2022.

Aspectele menționate *supra* au fost evidențiate și în avizul Consiliului Legislativ nr. 578/1.06.2023, pentru proiectul înaintat spre avizare denumit „Proiect de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat” și concretizat în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 53/2023.

6. La art. III alin. (2), sugerăm revederea textului, pentru a se realiza concordanța cu principiile sistemului de salarizare cuprinse la art. 6 lit. b)-d) din actul normativ în vigoare în materia salarizării personalului plătit din fonduri publice.

La alin. (3), pentru accentuarea caracterului urgent al măsurii preconizate, precum și pentru evitarea dubiilor în interpretare cu privire la salariile de bază care vor fi acordate începând cu data de 1 ianuarie 2024 personalului sistemul național de învățământ, propunem reanalizarea și reformularea textului.

Totodată, în acord cu prevederile art. 31 alin. (1) lit. a) teza finală și ale art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca în Nota de fundamentare și în preambul să fie introduse mențiuni cu privire la măsurile preconizate la art. III alin. (2) și (3).

7. În ceea ce privește textul propus la actualul art. IV, semnalăm că abrogarea propusă, în concordanță cu principiul neretroactivității legii, nu va produce efecte decât pentru viitor, și nu începând cu data de 1 iunie 2023.


PRESIDENTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 606/12.06.2023