

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare

2. Motivul emiterii actului normativ

Transparența este o caracteristică esențială a democrației deoarece oferă cetățenilor acces constant la informații de interes public și le permite acestora să judece asupra unor alegeri de politici publice care trebuie să fie în interesul întregii societăți, conform regulilor unui stat de drept. De-a lungul timpului, atât organizațiile internaționale cât și guvernele și societatea civilă au argumentat despre beneficiile transparentizării. Accesul la informații publice cu privire la activitatea administrației publice centrale și locale este o prioritate majoră, și este asigurat fie prin legi privind libertatea de informare, fie prin decizii luate la nivel local. Conform dicționarului politic, transparența este un atribut al vieții politice democratice, astfel, în viziunea democrației moderne, se așteaptă ca populația să beneficieze de diseminarea informațiilor necesare pentru a-și forma o opinie clară despre problemele societății în care trăiește și despre ce ar putea face pentru a le rezolva.

România a făcut demersuri în această privință în ultimii ani și a demarat procesul transparentizării activității administrației publice, realitate ce se reflectă inclusiv prin adoptarea și implementarea legii nr. 544/2001 privind accesul la informații de interes public, precum și a legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.

Potrivit unui sondaj *recent*¹, românii au o încredere foarte scăzută în serviciile publice oferite de instituția guvernului. România este între primele 5 țări din UE cu cea mai puțină satisfacție

¹ <https://ires.ro/articol/311/romania--societate-cu-incredere-limitata>



față de nivelul de democrație din propria țară conform Eurobarometru 2022² și față de propriul guvern³.

Calitatea serviciilor publice ale unei țări se corelează cu nivelul încrederii în administrația publică, cu ușurința cu care pot fi desfășurate activitățile economice și cu nivelul de bunăstare a societății. Calitatea serviciilor publice reprezintă, de asemenea, un bun indicator privind buna funcționare generală a unui stat.

Potrivit unui studiu din anul 2016 (*Eurobarometru standard 85*), 45% dintre participanții români la studiu au declarat că au încredere “puțină” în administrația locală iar 19% “foarte puțină”. Lucurile se situează la fel și în sfera administrației publice, cu 48% răspunsuri în favoarea încrederii “puține” și 21% “foarte puțină”.

Prezentul act normativ nu se referă la normele de transparență decizională, ci la îmbunătățirea normelor din sfera legii care fac referire la accesul liber la informații de interes public reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele menționate mai sus, motivul emiterii prezentului act normativ constă în eficientizarea procesului de transparentizare în ceea ce privește desemnarea candidaților pentru funcțiile precizate la art. 2, alin. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva /(administrația publică și locală) prin utilizarea instrumentelor video-audio. Transparentizarea procesului de recrutare este asigurată prin punerea la dispoziția publicului larg a interviurilor de recrutare în timp real pe paginile website aferente fiecărei instituții. Finalitatea reglementărilor propuse în prezentul act normativ ar duce la eliminarea oricărei suspiciuni de angajare pe alte criterii decât cele solicitate prin anunțul de angajare.

² <https://romania.europalibera.org/a/eurobarometru-statistici-romania/31911658.html>

³ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/26930>



3. Descrierea situației actuale

Cadrul legislativ potrivit căruia garantarea obiectivității și transparenței în ceea ce privește selecția la nivel managerial și/sau de conducere a întreprinderilor publice - regii autonome și societăți comerciale la care statul deține participații integrale sau majoritare, îl constituie Ordonanța de Urgență nr. 109/2011.

Potrivit art. 18, alin (2), (4) și alin (5), selecția candidaților pentru funcția de director a unei regii autonome este efectuată de către un expert independent, unde una dintre condițiile selecției ce îl privește pe candidat o reprezintă o minimă experiență relevantă în activitate de conducere a unor întreprinderi publice. Mai mult decât atât, actul normativ OUG nr. 109/2011 reglementează și modalitatea prin care anunțul și selecția candidaților finali admiși este publicată *“în două ziare economice și/sau financiare de largă răspândire și pe pagina de internet a întreprinderii publice”*. Cu toate că drepturile reglementate anterior, le interpretăm în favoarea cetățenilor sau persoanelor interesate și ținând cont de transparența și accesul liber la informații, în realitatea obiectivă, din varii motive, reglementările art. 18 pun în dificultate regiile autonome. De aceea, considerăm necesar modificarea legislativă a acestor dispoziții legale în vederea clarificării unei modalități concrete prin care accesul la informație și transparentizarea a procesului de selecție a unui director să fie respectat cu rigurozitate.

4. Schimbări preconizate

Luând în considerare principiile anterior enunțate (*principiul transparenței și principiul accesului liber la informații*), acestea nu trebuie să rămână simple prerogative reglementate la nivel iluzoriu fără a exista o modalitate prin care pot fi puse în valoare în prezent și viitor. Astfel, inițiatorii prezentei propuneri legislative, observând că actualul cadru legislativ nu este permis în ceea ce privește accesul la informații cu caracter public, propunem ca prin modificările aduse actualei Ordonanțe de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile publice/locale/regiile autonome - societățile administrate potrivit sistemului unitar să desfășoare proba interviului în vederea



ocupării funcțiilor precizate la art. 2, alin. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, în format online cu transmitere în timp real prin mijloace audio-video proprii și cu înregistrarea interviului pusă la dispoziția publicului prin distribuire, publicare și postare. Modificarea prezentă vizează:

- a) Instituirea unui mecanism de transparentizare a procesului de numire în funcția de director în cadrul instituțiilor care se află sub incidența Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011;
- a) Acces mai ușor la informațiile ce au caracter public și satisfacerea cu adevărat a nevoilor actuale ale societății de transparentizare a acțiunilor instituțiilor publice;
- b) Procesul final de recrutare (proba interviului) nu ar mai putea fi catalogată ca fiind “ascunsă” sau “vicioasă”.

5. Impactul financiar asupra bugetului general

Prezenta propunere legislativă nu are impact asupra bugetului general.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de lege

În vederea elaborării prezentului proiect de lege, au fost susținute dezbateri cu experții din domeniu.

Initiator deputat GURGIU ADRIAN USQ

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	ARIAN WIENER	USA	
2.	Vodaslu Beniamin	USR	
3.	Diana Stolica	USR	
4.	VICOL COSTEZ	USR	
5.	CHICHIRAU COSETTE	USR	
6.	VICTOR ILIE	USR	
7.	SPĂTARU E. GABRIEL	USR	
8.	Bos Virgil Marius	USR	
9.	BINIȚĂ SILVIA-MONICA	USR	
10.	MUREȘAN CLAUDIU	USR	
11.	Bodea Marius	USD	
12.	IVAN DAN	USR	
13.	Oprișan Mihail	USR	
14.	CRISTIAN GHICA	USR	
15.	EUGEN TERENCE	USR	
16.	RAOUL TRIFAN	USR	
17.	DRANCĂ ANDREI IULIAN	USR	
18.	BOTEZ MIHAIL-CATALIN	USR	
19.	Bodea Mihail Alexandru	USR	
20.	ORAVA SILVIA JOIV	USR	
21.	PĂLĂDĂ ȘTEFAN	USR	
22.	CRISTIAN BOREA	USR	
23.	Radu Mircea	USR	

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

24.	NEAGU DENISA-ELENA	USR
25.	HANGAN POLYANNA	USR
26.	PRUNĂ CRISTINA	USR
27.	Buibi Iulian	USR
28.	ALIN APOSTOL	USR.
29.	BOVICU FLORIN	PSA
30.	CRISTIAN BRIAN	USR
31.		
32.		
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		
42.		
43.		
44.		
45.		
46.		
47.		
48.		

Lista susținătorilor

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	VIOREL COSTEȘ		USR
2.	CRISTIN BEREȘ		USR
3.	OPRIȘCĂREANU HADEL		USR
4.	BOS VINCEI/MARIUS		USR
5.	IVAN DAN		USR
6.	ZOB ALEXANDRU ROBERT		USR
7.	VLAD SERGIU COSTIN		USR
8.	NEGDI EUGEN REMUS		USR
9.	MUREȘAN CLAUDIU		USR
10.	CRISTIAN GHICA		USR
11.	DINICĂ SILVIA - FLORENTINA		USR
12.	ȘTEFAN IULIAN LORNEȘ		USR
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			