



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 342 / 27.07.2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, inițiată de domnul deputat neafiliat Ludovic Orban împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp. 244/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect restituirea către angajatori, de la bugetul de stat, prin Ministerul Muncii și Justiției Sociale¹, a cheltuielilor salariale corespunzătoare zilelor de sărbătoare legală în care nu se lucrează, stabilite potrivit art. 139 din *Codul muncii*. De asemenea, se preconizează că în cazul prevăzut la art.142 alin.(2) din același cod, angajatorii să aibă dreptul la restituirea sporului acordat salariaților.

II. Observații

1. Apreciem că acordarea zilelor libere și, respectiv, suportarea cheltuielilor aferente, trebuie să se realizeze de către angajator, în funcție de sectorul de activitate, public sau privat, în care acesta și angajații acestuia își desfășoară activitatea, obligația angajatorului de plată a salariului propriilor angajați fiind preponderentă față de oricare alte obligații bănești ale angajatorului, potrivit prevederilor art. 161 din *Legea nr.53/2003 – Codul muncii*.

¹ În prezent denumit Ministerul Muncii și Solidarității Sociale

Astfel, din această perspectivă, opinăm că ar fi un nonsens obligarea unui angajator la plata cheltuielilor salariale ale altui angajator.

Totodată, subliniem și faptul că, în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, "*Ministerele sunt organe de specialitate ale administrației publice centrale care realizează politica guvernamentală în domeniile de interes stabilite de Guvern*", iar aducerea la îndeplinire a atribuțiilor ce le revin din această perspectivă se realizează prin intermediul personalului propriu.

În această ordine de idei, angajarea bugetului de stat la plata responsabilităților financiare a angajatorilor din mediul privat, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și, respectiv, la restituirea cheltuielilor salariale corespunzătoare zilelor de sărbătoare legală stipulate de art.139 din Codul muncii, reprezintă o interfață nepermisă a statului, ce determină încălcarea principiilor economiei de piață stipulate de prevederile art.135 din Constituția României.

Mai mult decât atât, apreciem că suportarea cheltuielilor salariale promovată de propunerea legislativă analizată ar putea fi asimilată unei scheme de ajutor de stat, fapt ce ar putea fi problematic din perspectiva respectării normelor de acordare de la nivelul Uniunii Europene.

2. Pentru predictibilitatea prevederilor privind stabilirea zilelor libere în cursul unui an calendaristic pentru personalul bugetar, altele decât cele prevăzute la alin. (1) al art.139 din *Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și pentru a asigura o utilizare a duratei timpului de muncă atât pentru sectorul privat, cât și pentru cel public, legiuitorul, prin adoptarea *Legii nr.153/2019* (pentru completarea art.139 din *Codul muncii*), a reglementat ca, până la data de 15 ianuarie a fiecărui an, să se stabilească, prin hotărâre a Guvernului, pentru personalul din sistemul bugetar, zilele lucrătoare pentru care se acordă zile libere, precum și zilele în care se recuperează orele de muncă neefectuate, corespunzător zilelor libere acordate.

Astfel, zilele libere stabilite de legiuitor, altele decât cele prevăzute la alin. (1) al art.139 din *Legea nr.53/2003 – Codul muncii*, sunt recuperate de salariații din sectorul public prin prestarea activității peste programul normal de lucru, până la recuperarea integrală a numărului de ore libere acordat, neconstituind un impact financiar asupra bugetului de stat.

3. Cu privire la conținutul propunerii legislative semnalăm că aceasta poate determina anumite implicații financiare, astfel încât, precizăm că este necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art.138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

III.Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**


Ion-Marcu CIOBACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului