



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 381 / 7.06.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea
Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație
certIFICATELE de emisii de gaze cu efect de seră atribuite
României la nivelul Uniunii Europene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 194 din 31.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D612/31.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, intervențiile legislative vizează ca „sumele rămase neutilizate din derularea celor două proiecte ... să poată fi utilizate pentru proiecte de reducere a emisiilor în orașele Chitila și Cluj-Napoca”.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a celui privind **ORDONANȚA DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 193 din 30.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D611/30.05.2023, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr. 571/30.05.2023.

În continuare, reiterăm observațiile și propunerile neînsușite de către inițiatori și formulăm noi observații și propuneri la prezentul proiect de ordonanță de urgență.

4. *Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene*, prezentul proiect **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european**, dar intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate **Politicii europene în domeniul Protecției mediului, în segmentul legislativ - Poluare și prejudicii, în sectorul - Controlul poluării atmosferice**.

5. La art. I, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** va debuta, astfel:

„Art. I. - După **articolul 12⁹** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 ...”.

La textul preconizat pentru art. 12¹⁰ alin. (3), semnalăm că sintagma „*în condițiile legii*” este improprie stilului normativ, fiind insuficient de clară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei. Ca atare, propunem înlocuirea acesteia cu o trimitere la actele normative avute în vedere.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

6. La art. II, la textul propus la alin. (1), pentru precizia normei de trimitere, este necesară înlocuirea sintagmei „Proiectul prevăzut la art. 12⁷ alin. (1) se preia” cu sintagma „Proiectul prevăzut la art. 12⁷

alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, se preia”.

De asemenea, pentru același considerent, în finalul textului, expresia „în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b)” va fi înlocuită cu expresia „în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. b) din același act normativ”.

La alin. (3), pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, este necesară utilizarea normei de trimitere la prevederile „alin. (2)”, sens în care propunem înlocuirea expresiei „în convenția de finanțare încheiată cu Municipiul București înregistrată cu nr. 5956/17.12.2019 la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și înregistrată în Registrul Unic de Contracte al Municipiului București cu nr. 35/20.01.2020” cu sintagma „în convenția de finanțare prevăzută la alin. (2)”.

În plus, recomandăm a se analiza necesitatea completării textului, în sensul prevederii termenului înăuntrul căruia urmează să fie încheiat protocolul de predare-primire dintre autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și Administrația Fondului pentru Mediu.

PREȘEDINTE
Florin MORDACHE



București
Nr. 573/31.05.2023

O.U.G. nr. 115/2011

M. Of. nr. 926/28 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin

L. nr. 163/2012

M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

1 aprobată prin L. nr. 163/2012 M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

2 modificări prin O.U.G. nr. 17/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

*modifică art. 15;
introduce art. 12_1*

aprobată prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

3 modificări prin O.U.G. nr. 70/2013 M. Of. nr. 387/28 iun. 2013

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

*modifică art. 13;
introduce alin. (2) și (3) la art. 8*

aprobată prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013

4 modificări prin L. nr. 207/2013 M. Of. nr. 395/1 iul. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobă O.U.G. nr. 17/2013

5 completat prin O.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 428/15 iul. 2013

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

introduce art. 12_2

aprobată cu completări prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013

6 completat prin L. nr. 343/2013 M. Of. nr. 811/20 dec. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

aprobă O.G. nr. 12/2013 și introduce alin. (6) la art. 12_2

- 7 modificări prin L. nr. 379/2013 M. Of. nr. 825/23 dec. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 70/2013*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 288/18 apr. 2014 *modifică art. 11 alin. (1), art. 15 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 11, art. 12_3 - 12_7*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobată cu modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014
- 9 modificări prin L. nr. 160/2014 M. Of. nr. 898/10 dec. 2014 *aprobă O.U.G. 17/2014 și modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015 *modifică art. 12_3 alin. (1) lit. a)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri
- aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015
- 11 completat prin L. nr. 188/2015 M. Of. nr. 492/6 iul. 2015 *introduce art. 12_8*
- Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- 12 modificări prin O.G. nr. 17/2015 M. Of. nr. 540/20 iul. 2015 *modifică art. 9 alin. (3)*
- Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și L. nr. 316/2015 M. Of. nr. 934/17 dec. 2015
completări prin

13 completat prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016 introduce art. 12_9

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 205/2019 M. Of. nr. 910/11 nov. 2019
completări prin

14 modificări prin O.U.G. nr. 37/2018 M. Of. nr. 407/14 mai 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobată prin L. nr. 270/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

modifică art. 2, art. 6 partea introductivă, art. 10 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1) lit. a) și b), art. 11 alin. (3) și (4), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 15 și în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagmele „Ministerul Mediului și Pădurilor”, respectiv „Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice” se înlocuiesc cu sintagma „autoritatea publică centrală pentru protecția mediului”, iar sintagma „Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Achiziții Publice”;
introduce alin. (1_1) la art. 10, alin. (1_1) la art. 11, alin. (5)-(9) la art. 11 și art. 15_1-15_6;
abrogă art. 10 alin. (2) și art. 13 alin. (2)

15 modificări prin L. nr. 270/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

aprobă O.U.G. nr. 37/2018

16 modificări prin O.U.G. nr. 81/2019 M. Of. nr. 1049/30 dec. 2019

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice

aprobată cu modificări prin L. nr. 262/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021

modifică art. 2 alin. (2) și art. 10 alin. (1);
introduce alin. (3) la art. 2 și art. 10_1

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 134/2020 M. Of. nr. 752/18 aug. 2020 *modifică art. 10 alin. (1) lit. c) și d);
introduce art. 10_2*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
- aprobată cu modificări prin L. nr. 94/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 212/2020 M. Of. nr. 1307/29 dec. 2020 *sintagma „Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Energiei”*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări prin L. nr. 109/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
- Notă: În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Finanțelor Publice" cu "Ministerul Finanțelor"; b) "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației"; c) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene".
- 19 completat prin O.U.G. nr. 60/2021 M. Of. nr. 644/30 iun. 2021 *introduce alin. (1_2) la art. 10*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene
- aprobată prin L. nr. 346/2022 M. Of. nr. 1191/12 dec. 2022
- 20 modificări prin L. nr. 262/2021 M. Of. nr. 1060/4 nov. 2021 *modifică art. 10 alin. (1) lit. c)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice
- 21 modificări prin L. nr. 94/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 134/2020*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 134/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

22 completat prin O.U.G. nr. 60/2022 M. Of. nr. 459/9 mai 2022 introduce alin. (1_3) la art. 10

Ordonanță de urgență privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

23 completat prin O.U.G. nr. 27/2023 M. Of. nr. 344/24 apr. 2023 introduce alin. (1_4) la art. 10

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energetic, precum și pentru instituirea unor derogări