



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 233 / 15.05.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 318 / 22.05.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind informarea
consumatorilor cu privire la comercializarea produselor
din materii prime românești**

Analizând propunerea legislativă privind informarea consumatorilor cu privire la comercializarea produselor din materii prime românești (b233/13.04.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1955/18.04.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D444/19.04.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea, în sarcina operatorilor economici, a obligației de a identifica la raft produsele fabricate exclusiv din materii prime provenite din România, prin aplicarea „unui însemn reprezentat de drapelul național al României, imediat lângă produs, în câmpul vizual al consumatorului”, după cum se precizează în cuprinsul propunerii legislative.

Potrivit **Expunerii de motive**, „Având în vedere predispoziția consumatorului român pentru consumul de produse de proveniență autohtonă și pentru o mai bună informare asupra existenței acestora la comercializare, indiferent dacă vorbim de magazine ori de comerțul on-line de produse, este necesară crearea unui cadru

legislativ adecvat care să vină în sprijinul consumatorilor să aleagă în cunoștință”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, subliniem că aceasta este redactată schematic și nu respectă **structura** instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la **art. 31** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca observație cu caracter general, semnalăm că nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă și nici principiile de bază, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

De asemenea, în redactarea **Expunerii de motive** nu se utilizează un limbaj specific stilului normativ, ci anumite exprimări improprii unui instrument de prezentare și motivare, dintre care exemplificăm: *„Proiectul de act normativ are în vedere promovarea produselor realizate din materii prime naționale și acestea să fie ușor de remarcat”* sau *„să aleagă în cunoștință”*.

5. Semnalăm că **textul propunerii legislative** este structurat în **șapte articole**, fiind redactat într-o manieră succintă și generală, care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (1) și (2), respectiv ale art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„Proiectele de legi, propunerile legislative și celelalte proiecte de acte normative se redactează în forma prescriptivă proprie normelor juridice”*, iar *„prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu”*, ținând-se totodată seama de faptul că *„actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”*.

Subliniem, de asemenea, că dispozițiile propuse **nu au caracter normativ și obligatoriu**, neavând capacitatea de a constitui adevărate norme juridice.

Cu titlu de exemplu, menționăm normele preconizate pentru **art. 2 și 3**.

Astfel, la **art. 2**, sintagma *„se aplică tuturor operatorilor economici care desfășoară relații comerciale cu produse provenite din materii prime de pe teritoriul național”* nu este specifică limbajului normativ, fiind incompletă și lipsită de claritate, în timp ce **art. 3** este declarativ și nu reprezintă o veritabilă normă juridică.

6. La textul propus pentru **art. 1**, inițiatorii menționează că *„Prezenta lege stabilește obligația operatorilor economici de a se asigura că oferă informații corecte la comercializarea produselor fabricate exclusiv din materii prime provenite de pe teritoriul național, identificate la raft prin aplicarea unui însemn național”*.

Subliniem că, prin norma redată *supra* se stabilește în sarcina operatorilor economici care comercializează *„în cadrul magazinelor fizice sau în mediul on-line”*, după cum se precizează ulterior în cuprinsul **art. 4**, o obligație pe care aceștia nu o pot îndeplini în lipsa unor informații furnizate de către **producător**, care este singurul în măsură să specifice proveniența **tuturor materiilor prime** folosite pentru fabricarea produselor din portofoliul său.

Deși inițiatorii utilizează expresia generică *„operatori economici”*, menționăm că prin prezenta propunere nu se stabilește în mod expres și în sarcina **producătorului** obligația de a comunica comerciantului proveniența materiilor prime folosite la fabricarea unui anumit produs.

În lipsa informațiilor cu privire la originea materiilor prime, **pe care numai producătorul le poate pune la dispoziția comerciantului**, este imposibil de determinat de către *„operatorii economici care desfășoară activități de comercializare a produselor”* care sunt acele produse ce au fost realizate *„exclusiv din materii prime provenite de pe teritoriul național”*, pentru ca aceștia să poată să își îndeplinească obligația de a marca produsul la raft sau pe pagina web a magazinului virtual *„prin aplicarea unui însemn reprezentat de drapelul național al României”*, așa cum se prevede la **art. 4**.

Așadar, în forma actuală, **normele preconizate pentru art. 1 și 4 nu pot fi aplicate**, iar operatorii economici afectați riscă plata unor amenzi, stabilite la **art. 5**, pentru neîndeplinirea unor obligații pe care, în fapt, nu le pot îndeplini din motivele obiective, redată *supra*.

7. La **art. 5 alin. (1)**, semnalăm că norma nu este redactată potrivit manierei specifice reglementărilor în materia contravențiilor, care sunt redactate în general potrivit următorului model:

„**(1)** Nerespectarea prevederilor art. ... constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă de la ... lei la ... lei pentru operatorii economici ...;

b) cu amendă de la ... lei la ... lei pentru operatorii economici ...”.

De asemenea, precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, **alin. (1)** ar fi trebuit să prevadă sancțiunea aplicabilă în situația în care, în anul anterior sancționării, operatorul economic nu a înregistrat cifră de afaceri sau aceasta nu poate fi determinată.

*

*

*

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE

Florin NORDACHE



București
Nr. 485/11.05.2023

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5)))

1 rectificare

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

2 modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3 modificări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4 aprobată cu

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modificări și completări prin

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5 modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și

completări prin

L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

ieșit din vigoare

6 modificări prin

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

⁸ modificări prin	L. nr. 28/2004	M. Of. nr. 214/11 mar. 2004	aprobă O.U.G. nr.108/2003
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale		
⁹ modificări prin	L. nr. 526/2004	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004	modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
¹⁰ completat prin	O.G. nr. 8/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006	introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1
	Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	
¹¹ modificări prin	L. nr. 182/2006	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
¹² modificări prin	L. nr. 352/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
	Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
¹³ modificări prin	L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
¹⁴ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
	Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
¹⁵ modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
	Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		

- 16 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
- Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
- Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
- Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)
- Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 modifică art. 34 alin. (2)
- Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
- 21 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
- Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

23 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
24 modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 80/2013 Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru	M. Of. nr. 392/29 iun. 2013	<i>modifică art. 36</i>
26 modificări prin	O.G. nr. 17/2014 Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 629/27 aug. 2014	<i>modifică art. 9 alin. (3)</i>
	aprobată prin	L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015	
27 modificări prin	O.G. nr. 5/2015 Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 78/29 ian. 2015	<i>modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)</i>
	aprobată prin	L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015	
28 modificări prin	L. nr. 179/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 481/1 iul. 2015	<i>aprobă O.G. nr. 5/2015</i>
29 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică art. 28 alin. (2) și (3)</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	

30 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018

Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor
contravenționale

*modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin.
(1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26
alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și
art. 37;
introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3_1) -
(3_3) la art. 39*

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

31 modificări prin L. nr. 107/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022

Lege pentru modificarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

modifică art. 32 alin. (1)