



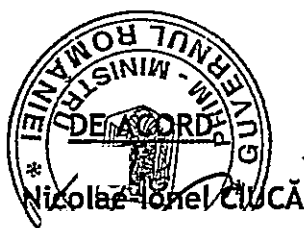
ROMÂNIA
MINISTERUL FINANTELOR

Nr. 726189 / .2023

APROB

Klaus-Werner JOHANNIS

PREȘEDINȚELE ROMÂNIEI



PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Adrian CÂCIU, Ministrul Finanțelor

Tánczos BARNA, Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor

Avizat: Sorin Mihai GRINDEANU, Viceprim-ministru

Kelemen HUNOR, Viceprim-ministru

Bogdan Lucian AURESCU, Ministrul Afacerilor Externe

Marian-Cătălin PREDOIU, Ministrul Justiției

Temă: aprobarea negocierii Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 60 mil. EUR, pentru susținerea proiectului privind prevenirea și reducerea poluării din spațiul rural și a semnării acestuia și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor

În ședința Guvernului din data de 21 septembrie 2022 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Acord de principiu privind contractarea unui împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, pentru susținerea proiectului privind extinderea eforturilor de prevenire și reducere a poluării.



În baza acestui Memorandum s-a transmis ulterior Băncii cererea de împrumut. Urmare primirii cererii, Banca a demarat, împreună cu partea română, respectiv Ministerul Finanțelor (MF) și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), în baza consultării Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), procesul de pregătire a proiectului/împrumutului.

În acest sens, pe parcursul perioadei de pregătire s-au stabilit: descrierea proiectului, componentele acestuia, categoriile de cheltuieli și activitățile eligibile în cadrul proiectului, aranjamentele instituționale, elemente legate de managementul financiar, monitorizarea performanțelor proiectului și raportările privind progresul implementării, inclusiv indicatorii de rezultat, procedurile de achiziție aplicabile, precum și unitatea de management a proiectului.

Principalele componente propuse în cadrul proiectului au în vedere:

1. modernizarea instituțiilor publice responsabile de controlul poluării, prin consolidarea capacității instituționale a MMAP de a monitoriza, evalua și raporta investițiile, inclusiv componentele Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) legate de mediu, precum și prin creșterea capacității naționale de monitorizare, prevenire și reducere a poluării din surse agricole în spațiul rural al Administrației Naționale „Apele Române” (ANAR), Autorității Naționale Fitosanitare (ANF) și al Direcției Îmbunătățiri Funciare și Fond Funciar (DÎFFF) din cadrul MADR;

2. schimbul de cunoștințe, conștientizarea și transferul de informații/inovare pentru fermierii participanți, prin prezentarea fermelor model și promovarea inovației, prin înființarea rețelelor naționale de transfer de cunoștințe, precum și prin campanii de informare și conștientizare a publicului privind activitățile proiectului (inclusiv alte intervenții finanțate în cadrul componentelor de mediu ale PNRR);

3. managementul proiectului.

Costul total al proiectului va fi de 60 milioane EUR și va fi finanțat în proporție de 100% din împrumut.

Proiectul se va implementa pe o perioadă de 5 ani, data limită de tragere a împrumutului, astfel cum a fost convenită, fiind 30 iunie 2028. Proiectul va fi implementat de MMAP, prin Unitatea de Management a Proiectului (UMP) existentă în cadrul acestuia, care implementează în prezent Proiectul „Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți” și dispune de personalul calificat și de experiența necesară în ceea ce privește implementarea proiectelor finanțate de BIRD.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului vor fi cuprinse în bugetul MMAP, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat. Pe toată durata de implementare a proiectului, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul MMAP, care va urmări, conform legislației în materie, respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale.

Tragerile din împrumut se vor efectua de către MF în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MMAP, prin UMP, din sumele astfel alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, prin recuperarea acestora din împrumut.



Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Termenii financiari pentru care a optat partea română, luând în considerare politica actuală a Băncii, sunt următorii:

- valoarea împrumutului: 60 milioane EUR;
- maturitatea și graficul de rambursare al împrumutului: o maturitate de 12 ani, cu rambursare într-o singură tranșă (tip „bullet”), data de rambursare fiind 15 aprilie 2035;
- rata de dobândă: dobândă variabilă cu marja variabilă, cu posibilitatea conversiei ulterioare;
- datele de plată a dobânzii: semianual, și anume la data de 15 aprilie, respectiv ,15 octombrie ale fiecărui an.

Potrivit politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit la 60 de zile de la intrarea în vigoare a Acordului de împrumut și anterior efectuării primei trageri din împrumut, precum și un comision de angajament de 0,25% p.a. aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semianual, la datele de plată menționate mai sus.

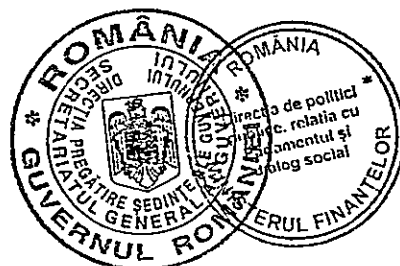
Plata serviciului datoriei aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin MF, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

În cursul lunii ianuarie 2023, părțile au purtat o serie de discuții tehnice pentru clarificarea documentelor aferente împrumutului, respectiv Acordul de împrumut dintre România și BIRD, Scrisoarea privind tragerile și scrisoarea privind informațiile financiare, Planul de Angajament Social și de Mediu, precum și Documentul de evaluare a proiectului.

Textele documentelor aferente împrumutului astfel cum au fost transmise de Bancă în vederea negocierii, respectiv Acordul de împrumut dintre România și BIRD prevăzut în Anexa 1, Scrisoarea privind tragerile și Scrisoarea privind informațiile financiare prevăzute în Anexa 2, precum și Documentul de evaluare a proiectului (care detaliază elementele prevăzute în documentele juridice care guvernează împrumutul) reflectă cu acuratețe elemente discutate și convenite între părți pe perioada pregătirii împrumutului.

Ca urmare, pe parcursul negocierilor planificate se are în vedere, în principal, confirmarea elementelor deja agreeate, astfel cum sunt menționate în text și, după caz, clarificarea unor elemente tehnice, cum ar fi:

- termenul de acordare a împrumutului, respectiv 180 de zile de la data semnării, pentru a permite părții române parcurgerea pașilor legali privind ratificarea Acordului de împrumut,



- elemente legate de raportările financiare în cadrul împrumutului și implicit auditul financiar, potrivit politicii Băncii,
- elemente legate de semnarea Acordului de împrumut,
- elemente legate de aranjamentele instituționale, respectiv responsabilitatea UMP din cadrul MMAP în ceea ce privește implementarea proiectului, inclusiv în ceea ce privește colaborarea acestuia cu entitățile publice participante, respectiv MADR, ANF și ANAR, pentru atingerea obiectivelor proiectului,
- elemente legate de valoarea minimă a unei trageri, respectiv 100.000 EUR, care se reflectă în Scrisoarea privind tragerile,
- stabilirea a 2 categorii pentru care împrumutatul poate trage sumele din împrumut pentru a finanța cheltuielile eligibile din cadrul Acordului, respectiv prima categorie, care se referă la bunuri, servicii, altele decât cele de consultanță, servicii de consultanță (inclusive auditul), instruire și costuri operaționale adiționale, iar cea de-a 2-a categorie, care se referă la subgranturi, Banca precizând faptul că, după adoptarea Manualului pentru Granturi, Împrumutatul poate solicita fuziunea celor 2 categorii menționate mai sus într-o singură categorie,
- elemente tehnice legate de elaborarea Manualului Operațional al Proiectului, al Manualului pentru Granturi, precum și a Planului de Angajament Social și de Mediu,
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei, delegația română optează pentru păstrarea clauzei conform căreia, pe parcursul perioadei pentru care împrumutul este acordat, se va putea recurge la conversia parțială sau totală a împrumutului tras în ceea ce privește denominarea valutei și/sau cea a tipului de dobândă, iar costurile acestor operațiuni vor fi suportate de Împrumutat.

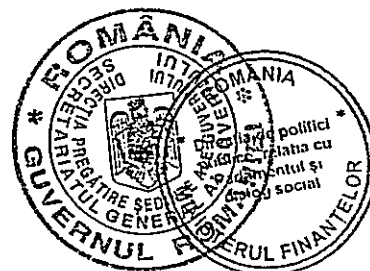
Considerăm că eventualele elemente/clarificări suplimentare care ar putea interveni nu vor conduce la modificarea de fond a textului Acordului de împrumut față de forma anexată.

Potrivit calendarului de contractare, Banca a propus ca împrumutul să fie aprobat de Comitetul Directorilor Executivi ai Băncii la data de 30 martie 2023. Pentru a permite încadrarea în acest termen, partea română trebuie să confirme Băncii aprobarea documentelor negociate, cel mai târziu, până la data de 6 martie 2023.

Totodată, finalizarea procesului de contractare în cel mai scurt timp va permite părții române demararea în timp util a implementării proiectului și, implicit, a posibilității accesării sumelor împrumutului, conform necesităților de finanțare.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea parcurgerii etapelor interne în regim de urgență, pentru a permite încadrarea în calendarul de contractare menționat mai sus și luând în considerare faptul că Acordul de împrumut, astfel convenit între părți, nu va conține diferențe substanțiale de fond față de forma anexată, care va fi supusă semnării, a fost elaborat prezentul Memorandum, conform prevederilor art. 16, alin. (1) al Legii nr. 590/2003 privind tratatele, prin care se propune aprobarea negocierii și semnării Acordului într-o singură etapă.

După semnare, Acordul de împrumut rezultat în urma negocierii va fi ratificat, în conformitate cu procedurile prevăzute de legislația în vigoare privind tratatele, respectiv Legea nr. 590/2003 privind tratatele, precum și cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.



Față de cele de mai sus, propunem:

- aprobarea negocierii Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 60 milioane EUR, pentru susținerea proiectului privind prevenirea și reducerea poluării rurale, precum și a semnării acestuia și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor.

