



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 5606 / 22.05.2023

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA

SECRETAR GENERAL AL SENATULUI

SENATUL ROMÂNIEI

Palatul Parlamentului, Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711

Subiect: *Adresa dumneavoastră nr. 1959 din 18.04.2023, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/5606/25.04.2023 (Caz nr. 2300740)*

Biroul permanent al Senatului

L. 343 / 22.05.2023

Stimate Domnule Secretar General,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră, mai sus menționată, referitoare la exprimarea unui punct de vedere de către Consiliul Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b228/12.04.2023)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative*, reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea cadrului legal în ceea ce privește finanțarea privată și finanțarea publică a partidelor politice, instituirea unor noi termene în ceea ce privește raportările obligatorii de către partidele politice, precum și stabilirea modului de înregistrare distinctă în evidența contabilă a reducerilor de preț ce pot fi acordate partidelor politice.

Măsurile prevăzute în cuprinsul *Propunerii legislative* vizează, în principal, aspecte legate de:

- stabilirea unor limite maxime privind încasarea cotizațiilor în numerar;
- prevederi suplimentare referitoare la împrumuturi și termenul maxim de restituire de 5 ani, precum și la bunurile care pot face obiectul contractelor de împrumut de folosință. Se propune, de asemenea, ca împrumuturile contractate de la persoane fizice să fie încheiate numai prin acte notariale;
- introducerea, la nivelul legislației primare, a algoritmului pe baza căruia se alocă și se distribuie fiecărui partid politic subvenția de la stat;
- modificări cu privire la destinațiile veniturilor care provin din subvenții de la bugetul de stat, precum și ale limitelor cheltuielilor efectuate din acestea;
- stabilirea unor plafoane maxime pentru fiecare categorie de cheltuieli finanțate din subvențiile de la bugetul de stat, astfel încât să se prevină utilizarea discreționară a acestor fonduri.

Reținem, de asemenea, faptul că, potrivit *Expunerii de motive*, modificarea cadrului legislativ ce se dorește a fi adusă prin *Propunerea legislativă* vine în contextul aprobării Strategiei

naționale anticorupție 2021-2025¹ care are, alături de alte obiective specifice, și pe cel legat de creșterea transparenței integrității finanțării partidelor politice.

Conform atribuțiilor sale, prevăzute expres de art. 25 lit. ș) din *Legea concurenței nr. 21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Concurenței asigură aplicarea prevederilor *BUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

După cum cunoașteți, potrivit dispozițiilor art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), finanțarea (avantajul economic) acordată din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat (fonduri naționale, locale sau europene), sub orice formă, care poate să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi/sectoare de producție și care poate afecta schimburile comerciale dintre statele membre, reprezintă un ajutor de stat.

Prin prisma reglementărilor europene și naționale din domeniul ajutorului de stat², orice entitate care desfășoară o activitate economică, *indiferent de statutul său juridic*, modul de finanțare sau existența unui scop lucrativ, este considerată întreprindere și, prin urmare, subiect al aplicării regulilor de ajutor de stat.

Totodată, legislația europeană consideră că reprezintă activitate economică orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață (pe care există sau pot exista și alte entități care să desfășoare aceeași activitate).

Precizăm, de asemenea, faptul că art. (1) din *Legea partidelor politice nr. 14/2003* definește partidele politice ca fiind „*asociații cu caracter politic ale cetățenilor români cu drept de vot, care participă în mod liber la formarea și exercitarea voinței lor politice, îndeplinind o misiune publică garantată de Constituție. Ele sunt persoane juridice de drept public.*”

Analizând prevederile *Propunerii legislative* și ale *Expunerii de motive* și ținând cont de faptul că prevederile art. (16) din *Legea nr. 334/2006* statuează faptul că „*partidele politice nu pot desfășura activități specifice societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”, Consiliul Concurenței apreciază faptul că, la o analiză *prima facie*, modificările propuse prin proiectul de act normativ nu intră sub incidența legislației în materie de ajutor de stat.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PRESEDINTE

¹ Prin HG nr. 1269/2021 a fost aprobată Strategia națională anticorupție 2021-2025¹ și documentele aferente acesteia

² A se vedea cap. 2 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE.