



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 5748 / 24.05.2023

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Mario Ovidiu OPREA - Secretar general
SENATUL ROMÂNIEI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Bp. 242 / 29.5.2023

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 2094/25.04.2023
Concurenței cu nr. RG/5748/27.04.2023 (Caz nr. 2300760)

inregistrată la Consiliul

Biroul permanent al Senatului

L. 340. / 30.05.2023

Stimate domnule Secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la comunicarea, de către Consiliul Concurenței, a unui punct de vedere cu privire la *Propunerea legislativă privind acordarea cupoanelor pentru formarea profesională a angajaților (b242/19.04.2023)* (denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*), vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *propunerii legislative* reiese faptul că aceasta are ca obiect instituirea cadrului general de acordare a unor măsuri de sprijin de natura ajutorului de stat privind formarea profesională a angajaților din diverse domenii de activitate.

După cum cunoașteți, măsurile de sprijin de natura ajutorului de stat pot fi puse în aplicare numai cu respectarea prevederilor naționale¹ și europene în domeniul ajutorului de stat. Având în vedere specificul măsurii de sprijin prevăzute de proiectul de Lege, un posibil temei de compatibilitate cu reglementările europene ar putea fi prevederile art. 31: Ajutoarele pentru formare din *Regulamentul CE nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, cu modificările și completările ulterioare*.

Conform prevederilor art. 3 alin. (4) din O.U.G nr. 77/2014 – “instituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu”.

Astfel, măsurile susceptibile să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmite de furnizor/inițiator, după caz, se transmit în fază de proiect Consiliului Concurenței, în vederea emiterii un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor

¹ Ordonanță de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare

prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, cu respectarea secțiunii a 3-a din cap. III - Procedura de avizare din O.U.G. nr. 77/2014. Anterior emiterii avizului de către autoritatea de concurență, proiectele de măsuri de sprijin sunt analizate în cadrul Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat"² (CIAS), organism consultativ creat la nivelul Guvernului, care are rolul de a contribui la integrarea, corelarea și aplicarea unitară a principiilor europene de acordare a ajutorului de stat de către toate instituțiile implicate în domeniul ajutorului de stat din România.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că propunerea legislativă inițiată de către dumneavoastră creează cadrul general de sprijin pentru formarea profesională a angajaților, facilitățile (cupoanele pentru formare profesională) fiind acordate, în cadrul unei scheme de ajutor de stat adoptate printr-un act subsecvent (ex. norme metodologice), de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și/sau Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în calitate de furnizor/administrator, cu respectarea procedurilor în domeniul ajutorului de stat.

În acest sens, considerăm necesară completarea art. 14 din proiectul de propunere legislativă astfel:

"Art. 14 În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale elaborează normele metodologice de aplicare a acesteia, care se aprobă prin Hotărâre de Guvern, cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat."

Pentru a asigura compatibilitatea măsurii de sprijin cu legislația națională și europeană în domeniu, considerăm necesar ca textul schemei de ajutor de stat să cuprindă și următoarele informații:

- denumirea furnizorului de ajutor de stat;
- temeiul legal european aplicabil pentru a se asigura compatibilitatea măsurii cu reglementările în domeniul ajutorului de stat;
- durata de valabilitate a schemei, respectiv până la ce dată vor fi acordate cupoane pentru formarea profesională a angajaților din diverse întreprinderi;
- estimarea bugetului anual al măsurii de sprijin și a bugetului pe întreaga perioadă de valabilitate a măsurii;
- numărul estimat de beneficiari (întreprinderi beneficiare) pe întreaga perioadă de valabilitate a schemei;
- stabilirea unui plafon maxim al ajutorului de stat acordat per întreprindere;
- actualizarea unor definiții din textul proiectului de propunere legislativă (ex. definiția întreprinderilor mici și mijlocii);
- detalierea cheltuielilor eligibile pentru care se pot acorda cupoane pentru formarea profesională a angajaților;
- enumerarea condițiilor de eligibilitate a întreprinderilor beneficiare;
- introducerea prevederilor referitoare la monitorizarea, raportarea și recuperarea ajutoarelor de stat.

² Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 326/2017 privind constituirea Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, cu respectarea secțiunii a 3-a din cap. III - Procedura de avizare din O.U.G. nr. 77/2014. Anterior emiterii avizului de către autoritatea de concurență, proiectele de măsuri de sprijin sunt analizate în cadrul Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat"² (CIAS), organism consultativ creat la nivelul Guvernului, care are rolul de a contribui la integrarea, corelarea și aplicarea unitară a principiilor europene de acordare a ajutorului de stat de către toate instituțiile implicate în domeniul ajutorului de stat din România.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că propunerea legislativă inițiată de către dumneavoastră creează cadrul general de sprijin pentru formarea profesională a angajaților, facilitățile (cupoanele pentru formare profesională) fiind acordate, în cadrul unei scheme de ajutor de stat adoptate printr-un act subsecvent (ex. norme metodologice), de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și/sau Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în calitate de furnizor/administrator, cu respectarea procedurilor în domeniul ajutorului de stat.

În acest sens, considerăm necesară completarea art. 14 din proiectul de propunere legislativă astfel:

"Art. 14 În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale elaborează norme metodologice de aplicare a acesteia, care se aprobă prin Hotărâre de Guvern, cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat."

Pentru a asigura compatibilitatea măsurii de sprijin cu legislația națională și europeană în domeniu, considerăm necesar ca textul schemei de ajutor de stat să cuprindă și următoarele informații:

- denumirea furnizorului de ajutor de stat;
- temeiul legal european aplicabil pentru a se asigura compatibilitatea măsurii cu reglementările în domeniul ajutorului de stat;
- durata de valabilitate a schemei, respectiv până la ce dată vor fi acordate cupoane pentru formarea profesională a angajaților din diverse întreprinderi;
- estimarea bugetului anual al măsurii de sprijin și a bugetului pe întreaga perioadă de valabilitate a măsurii;
- numărul estimat de beneficiari (întreprinderi beneficiare) pe întreaga perioadă de valabilitate a schemei;
- stabilirea unui plafon maxim al ajutorului de stat acordat per întreprindere;
- actualizarea unor definiții din textul proiectului de propunere legislativă (ex. definiția întreprinderilor mici și mijlocii);
- detalierea cheltuielilor eligibile pentru care se pot acorda cupoane pentru formarea profesională a angajaților;
- enumerarea condițiilor de eligibilitate a întreprinderilor beneficiare;
- introducerea prevederilor referitoare la monitorizarea, raportarea și recuperarea ajutoarelor de stat.

² Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 326/2017 privind constituirea Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Totodată, este necesară realizarea unei analize de oportunitate de către furnizorul/inițiatorul măsurii de ajutor de stat, conform prevederilor art. 3 alin. (4) din O.U.G nr. 77/2014.

De asemenea, pentru elaborarea măsurii în conformitate cu prevederile naționale și europene direct aplicabile, considerăm necesară constituirea unui grup de lucru din care să facă parte reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, ai Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, ai Consiliului Concurenței și ai Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în vederea asigurării complementarității cu măsurile de sprijin finanțate în cadrul programelor operaționale și al Programului național de redresare și reziliență.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU
PREȘEDINTE