



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 220 / 11.05.2023

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2822
IEȘIRE	
Ziua 03	Luna 05 2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

~~Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și~~

Biroul permanent al Senatului

~~indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b220/11.04.2023)~~

L. 307 / 22.05.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b220/11.04.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.05.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- nu există infrastructura necesară verificării prezenței asiguraților la adresa de domiciliu sau la adresa indicată. În plus, există deja legislație aplicabilă domeniului referitor la concedii și indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă;
- cele două argumente invocate de inițiatorii propunerii legislative - întărirea disciplinei financiare la nivelul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și abuzul anumitor salariați raportat la concediile medicale (abuz

nefundamentat de către inițiatori prin niciun fel de date) - sunt la momentul actual acoperite de pârgă de verificare/ control al legalității;

- verificarea prezenței la domiciliu a salariatului nu reprezintă o formă de control a existenței/ inexistenței unei afecțiuni ce-i afectează capacitatea de muncă, acestea fiind stabilite de către medic. Inițiatorii proiectului de act normativ lasă la latitudinea angajatorului o astfel de verificare [a se vedea art. 51¹ alin. (2) lit. a)], care nu are nicio atribuție în privința stabilirii existenței/ inexistenței capacității de muncă, măsura punitivă privând salariații care nu respectă/ acceptă aceste controale domiciliare de plata indemnizației pentru concediu medical;
- conform prevederilor art. 25 alin. (1) din Constituția României, "dreptul la liberă circulație, în țară și în străinătate, este garantat.". Astfel, un concediu medical nu este un act care are (și nu este permis să ajungă să aibă) natura sau efectele stabilirii unui domiciliu forțat sau arest la domiciliu, indiferent care ar fi acest loc. Un bolnav trebuie să aibă posibilitatea să se deplaseze la o farmacie, la un control medical sau să locuiască temporar la o rudă, ori la un prieten care să îi ofere ajutor sau suport moral. Actele de control asupra concediilor medicale sunt firești, dar trebuie să vizeze modul de eliberare a lor de către medici, fără a însemna o intimidare a acestora cu consecințe în ezitări nejustificate de eliberare a concediilor medicale pentru pacienții care, într-adevăr, au nevoie;
- propunerea de modificare a art. 3¹ conduce spre o birocratizare excesivă ce cade în obligația persoanei aflate în incapacitate temporară de muncă, în sensul completării unei declarații pe propria răspundere, cu toate că actul medical în sine presupune un act de responsabilitate și autoritate, fiind un garant al întregii proceduri;
- circuitul documentelor ar trebui efectuat instituțional, fără a implica o nouă sarcină în seama asiguratului, care, de altfel, se află într-o stare de sănătate afectată;
- referitor la propunerea de introducere a unui nou articol 5¹, reglementarea este excesivă, întrucât trebuie avută în vedere și prezumția de nevinovăție. Este necesar a se lua în considerare că este vorba de persoane aflate în incapacitate de muncă și, potrivit unor diagnostice, este posibil ca acestea să fie nevoite să meargă către mai mulți specialiști pentru investigații. De asemenea, nu este definit cine face mai exact verificarea, dacă autoritatea respectivă are competențe în a face acest demers;
- având în vedere că "dreptul la ocrotirea sănătății este garantat" conform art. 34 din Constituția României, este necesar a se lua în considerare ca aceste persoane să nu

rămână blocate în reglementări legislative care, mai degrabă, conduc spre restrângerea unor drepturi;

- nu este indicat să i se solicite asiguratului, în termen de 24 ore de la data acordării concediului medical pentru incapacitate temporară de muncă, de a completa și transmite o declarație pe propria răspundere conform modelului prevăzut în normele de aplicare a ordonanței de urgență. Este posibil ca asiguratul să nu aibă condițiile tehnice sau cunoștințele pentru a anunța în termen de 24 de ore de la data acordării concediului medical pentru incapacitate temporară de muncă, inclusiv prin mijloace electronice de transmitere la distanță. Anunțul trebuie efectuat de către cei care acordă concediul medical pentru incapacitate temporară de muncă, în speță entitatea care organizează controlul în condițiile prevăzute la art.51¹ alin.(2).

Președinte,
Bogdan SIMION

