

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR

Palatul Parlamentului, Strada Izvor, nr. 2-4, Sector 5, București
Tel.: (021) 316.03.00; (021) 414.11.11

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/9894
20 23 Luna 10 Ziua 12

Referitor la: adresa dumneavoastră Bp CD nr. 619/20.09.2023,
înregistrată la CNA sub nr. 10769/26.09.2023

În atenția Doamnei Silvia – Claudia MIHALCEA, Secretar General

Stimată Doamnă Secretar General,

Întrunit în ședință publică în data de 4 octombrie 2023, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat *„Propunerea legislativă privind modificarea alin. (8) al art. 28 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare” (Plx. 538/2023) și vă comunicăm opinia instituției:*

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Național al Audiovizualului nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

Propunerea legislativă Plx. 538/2023 are ca obiect de reglementare modificarea art. 28 alin. (8) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca mesajul de avertizare prevăzut de alin. (8) să fie difuzat până la data de 31 decembrie 2023, întrucât infracțiunea la care face referire va intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.

Inițiativa legislativă Plx. 538/2023 preconizează următoarele dispoziții:

„Articol unic – Alin. (8) al art. 28 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

(8) Până la data de 31 decembrie 2023, la sfârșitul calupurilor publicitare, difuzate în intervalul orar 18.00-22.00, cu excepția programelor dedicate copiilor, posturile de radio și televiziune sunt obligate să difuzeze următorul mesaj de avertizare:

Actul sexual comis de un major cu un minor sub 16 ani constituie viol, dacă diferența de vârstă este mai mare de 5 ani, și se pedepsește cu închisoarea.”

Față de textul propus pentru modificarea art. 28 alin. (8) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele:

Textul propus pentru modificarea alin. (8) al art. 28 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 **prevede o dispoziție cu caracter temporar**, indicând perioada de aplicare, anume până la data de 31 decembrie 2023. Astfel, **efectele juridice se produc doar pe perioada de aplicare a normei respective**, fiind vorba de acțiunea normei juridice în timp. Alin. (8) al art. 28 se va aplica de la momentul intrării în vigoare până la data de 31 decembrie 2023, întrucât proiectul de lege nu prevede altfel. În acest context, norma de la alin. (8) al. art. 28 își încetează aplicabilitatea prin ajungerea la termenul fixat, fără a mai fi necesară vreo altă formalitate legislativă.

În fapt, având în vedere că temeiul alin. (8) are la bază obiectul Legii nr. 217/2023¹ care vizează elemente ce țin de materia Codului Penal și ținând cont că prevederile Art. I și II ale legii respective intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, difuzarea mesajului de avertizare până la momentul intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 217/2023 oferă un caracter de informare a publicului despre modificările și completările aduse Codului Penal. **Drept urmare, prin stabilirea unui termen limită de difuzare se creează o măsură cu caracter temporar de informare prin intermediul serviciilor de programe de televiziune și de radiodifuziune cu privire la noile modificări și completări ale Codului Penal.**

Referitor la esența normei prevăzute de alin. (8) al art. 28 din Legea audiovizualului, pot fi percepute două abordări, una care să vizeze acest caracter temporar, anume de a fi difuzat mesajul de avertizare până la data de 31 decembrie 2023, cu caracter de informare a publicului despre acele modificări aduse Codului Penal sau alta, pentru o aplicabilitate continuă, să se aplice concomitent cu intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 217/2023, și nu anterior cum este prevăzută acum de alin. (8) în vigoare.

În plus, pentru acuratețea normei preconizate la alin. (8) al art. 28 din Legea audiovizualului nr. 504/2002 și pentru respectarea terminologiei cu care operează legea, expresia „*programelor dedicate copiilor*” trebuie redată sub forma „*programelor pentru copii*” și sintagma „*posturile de radio și televiziune*” trebuie redată sub forma „*serviciile de programe de televiziune și de radiodifuziune*”.

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței publice, membrii Consiliului au decis, în unanimitate, completarea observațiilor formulate anterior cu propunerea de a se lua în considerare la modificarea normei și analiza frecvenței de difuzare a mesajului de avertizare prevăzut la art. 28 alin. (8) din Legea audiovizualului. Consiliul a constatat că stabilirea în cadrul alin. (8) al art. 28 a unei reguli de difuzare a mesajului de avertizare prin sintagma „*la sfârșitul calupurilor publicitare*” a condus spre o frecvență prea mare, creând și o reacție a publicului cu privire la acest mesaj.

Cu deosebită considerație,

MARIA MONICA GUBERNAT,
PREȘEDINTE



¹ Legea nr. 217/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002.