



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

435 / 11 IX 2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR (Bp.332/2023).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 8 din *Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reglementării, pentru municipii, a supravegherii activităților de administrare și protecție a spațiilor verzi de către persoane cu studii superioare de specialitate.

De asemenea, se instituie o derogare de la prevederile privind constituirea și restituirea garanției de bună execuție pentru lucrările efectuate de operatori economici.

## II. Observații și propuneri

1. Cu privire la textul propunerii legislative, în principal, menționăm că orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative<sup>1</sup> printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

Astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat.

2. De asemenea, conform dispozițiilor art. 8 alin. (4) teza întâi din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”, iar potrivit art. 36 alin. (1) din aceeași lege, „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

Amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la *principiul constituțional al legalității* (art.1 alin. (5) din *Constituție*).

În sensul celor arătate, semnalăm că, potrivit art. 1 din *Legea nr. 24/2007: „Prezenta lege reglementează administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației”*.

3. Cu privire la textul propus pentru art. 8 alin. (2) este necesară clarificarea sintagmei „*proprietate publică*”, astfel încât să rezulte că este vorba de spațiile verzi proprietatea publică a unității administrativ teritoriale respective și nu de spațiile proprietate publică a statului.

Totodată, alin. (3) propus pentru art. 8 (art. I pct. 1 din propunerea legislativă) are în vedere doar situația spațiilor verzi de la nivelul municipiilor<sup>2</sup>, fiind necesară justificarea soluției în cuprinsul *Expunerii de motive*, prin

<sup>1</sup> A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 1/2012 publicată în 23 ianuarie 2012, referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 227/2002, precum și, în special, ale art. I pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a)-d)], pct. 14 [referitor la art. 13<sup>^</sup>1 și 13<sup>^</sup>4], pct. 15 [referitor la art. 14 alin.(1) lit. b)] din lege.

<sup>2</sup> Potrivit art.3 alin.(3) din Constituția României: Teritoriul este organizat, sub aspect administrative, în comune, orașe și județe. În condițiile legii, unele orașe sunt declarate municipii.

raportare și la prevederile art. 18 din *Legea nr. 24/2007* care reglementează răspunderea autorităților administrației publice locale privind reducerea suprafețelor spațiilor verzi.

De asemenea, pentru previzibilitatea normei, este necesară clarificarea ipotezei a II-a a textului analizat sub aspectul aplicării măsurii propuse doar pentru spațiile verzi din intravilanul municipiilor ori pentru toate terenurile intravilane a tuturor localităților, în acord cu intenția de reglementare.

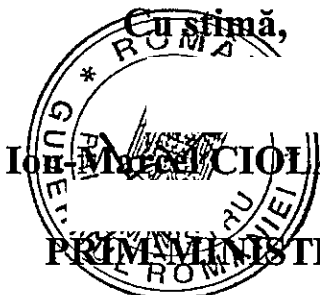
4. Considerăm necesară reformularea sintagmei de la art. 8 alin. (3), *“cu studii superioare de specialitate”* pentru clarificarea categoriilor de studii superioare la care se face referire și totodată precizăm că măsura propusă ar putea genera cheltuieli suplimentare ale autorităților administrației publice locale.

Prin urmare, potrivit alin. (5) al art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

Totodată, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,  
  
Ion-Marcu CIOIACU  
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului