



Biroul permanent al Senatului

L. 427 / 10.07.2023

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV Bp. 325 / 21.06.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă PENTRU MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR. 273/2006 PRIVIND FINANȚELE PUBLICE LOCALE

Analizând propunerea legislativă PENTRU MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA LEGII NR. 273/2006 PRIVIND FINANȚELE PUBLICE LOCALE (b325/22.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2881/30.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D615/31.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea vizează completarea art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se preconizează ca sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea proiectelor și acțiunilor din cadrul **Mecanismului de redresare și reziliență** să beneficieze sub aspectul termenului de același regim de justificare prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate, precum cele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, respectiv până la data stabilită pentru plata finală conform contractelor încheiate, iar ulterior acesteia, în cazul nejustificării, sumele să urmeze a fi recuperate de către instituțiile publice care au acordat avansurile și restituite bugetului din care au fost avansate, cu perceperea majorărilor de întârziere existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării sumelor restante.

Măsura în discuție se impune, potrivit **Expunerii de motive**, dată fiind disparitatea dintre dispozițiile art. 52 alin. (10¹) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările

ulterioare și cele ale art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Sub aspect formal, întrucât prezentul proiect vizează completarea art. 54 alin. (9¹) din actul de bază, propunem ca acest eveniment legislativ să se reflecte expres atât la nivelul titlului, cât și al părții dispozitive.

În acest sens, **titlul** va fi reformulat astfel:

„Lege pentru completarea art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale”.

5. Semnalăm că proiectul este eliptic de formula introductivă care, potrivit prevederilor specifice din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul legilor este: **„Parlamentul României adoptă prezenta lege”**.

Prin urmare, aceasta urmează a fi plasată **subsecvent titlului**.

6. Din considerente de tehnică legislativă, corelativ cu cele semnalate la pct. 4 supra, proiectul trebuie structurat sub forma unui singur articol, marcat ca **articol unic**.

În acest scop, partea introductivă a art. I va fi **reformulată** devenind parte dispozitivă a articolului unic, concomitent cu eliminarea părții dispozitive a pct. 1, astfel:

„Articolul unic. - La articolul 54 alineatul (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, după litera b), se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:”.

Distinct, dar în legătură cu cele de mai sus, la actualul **art. I pct. 1**, referitor la textul propus a fi introdus ca **lit. c)** la **art. 54 alin. (9¹)**, prin raportare la textul de lege lata al **lit. a)** a aceluiași alineat, apreciem ca posibilă alternativă în scopul asigurării finalității demersului **modificarea literei a)** în cauză în sensul preconizat prin proiect, **în locul introducerii noii litere**.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 633/20.06.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 273/2006

M. Of. nr. 618/18 iul. 2006

Lege privind finanțele publice locale

1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*

3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 lun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 lun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
Ordonanță de urgență privind datoria publică
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1) la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 91/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011	M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	<i>modifică art. 82; introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39</i>
⁹ completat prin	O.U.G. nr. 111/2009 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 47/2010	M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010	<i>introduce alin. (1_1) la art. 61</i>
¹⁰ modificări prin	L. nr. 329/2009 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional	M. Of. nr. 761/9 nov. 2009	<i>indemnizația prevăzută la art. 61 alin. (4) este de 1% până la 31 dec. 2010</i>
¹¹ modificări prin	L. nr. 47/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 187/24 mar. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr. 111/2009</i>
¹² completat prin	O.U.G. nr. 57/2010 Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice aprobată prin L. nr. 22/2011	M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>introduce alin. (9_1) și (9_2) la art. 54</i>
¹³ modificări prin	O.U.G. nr. 63/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011	M. Of. nr. 450/2 iul. 2010 M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	<i>modifică art. 2 pct. 26, 50 și 51, art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 13, art. 25 lit. b), art. 29, art. 32 alin. (1) - (4), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (8), art. 58 alin. (1), art. 63 alin. (4), art. 63 alin. (5_1), art. 65 alin. (1), art. 78 alin. (1) lit. b) și d); introduce pct. 22_1, 22_2, 28_1, 28_2, 44_1 la art. 2, alin. (2) - (6) la art. 2, lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (6) - (8) la art. 14, alin. (1_1) - (1_3) la art. 24, alin. (2_1) la art. 26, alin. (3) la art. 34, alin. (9) și (10) la art. 39, alin. (2) la art. 41, alin. (8) - (15) la art. 49, alin. (2_1) la art. 57, alin. (1_1) - (1_3) la art. 58, alin. (6) la art. 61, alin. (4_1), (4_2) și (10) - (12) la art. 63, art. 75_1, art. 76_1, lit. e) la art. 78 alin. (1), alin. (2_2) la art. 78; abrogă art. 2 pct. 34, art. 26 alin. (7) - (9), art. 30 alin. (7), art. 33 alin. (7_1), (7_2) și (8), art. 58 alin. (2) - (4), art. 61 alin. (1_1), art. 83</i>

14 modificări prin	L. nr. 13/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare	M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 63/2010 și modifică art. 2 pct. 44_1, art. 2 alin. (2) lit. a), art. 2 alin. (4) lit. b), art. 6 partea introductivă, art. 14 alin. (8), art. 30 alin. (6), art. 31 alin. (2), art. 33 părțile introductive ale alin. (3) și (6), art. 49 alin. (7), anexa; introduce lit. e) la art. 2 alin. (5), alin. (4_3) la art. 63</i>
15 modificări prin	L. nr. 22/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2010</i>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	<i>abrogă art. 80 alin. (1) lit. c)</i> <i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>
17 modificări prin	L. nr. 96/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2009 pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 91/2009</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 102/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 156/2012	M. Of. nr. 854/2 dec. 2011 M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	<i>modifică art. 32 alin. (1)-(4), art. 33 alin. (3) și (6)</i>
19 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>modifică art. 14 alin. (8), art. 22 alin. (1), art. 32 alin. (1) teza introductivă, art. 33 alin. (3) lit. b), alin. (5) și alin. (6) lit. b), art. 51 alin. (1), art. 63 alin. (4_3), art. 78 alin. (1) lit. b) și c); introduce pct. 4_1 la art. 2 alin. (1), alin. (9) la art. 14, alin. (13_1)-(13_10) la art. 49</i>
20 modificări prin	L. nr. 156/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2011 pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 102/2011</i>

21 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 77</i>
	<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>		
	(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		
22 modificări prin	L. nr. 98/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 47/2012 și modifică art. 63 alin. (4_3); introduce art. 4_1, art. 4_2</i>
23 modificări prin	O.U.G. nr. 46/2013 Ordonanță de urgență privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	M. Of. nr. 299/24 mai 2013	<i>modifică art. 74 alin. (1), (4), (6), (7), (8), (10) și (12), art. 75 alin. (1), (7) și (15), art. 78 alin. (1) lit. c)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 35/2016	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	
24 modificări prin	O.U.G. nr. 103/2013 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	M. Of. nr. 703/15 nov. 2013	<i>modifică art. 49 alin. (13_9)</i>
	aprobată cu completări prin L. nr. 28/2014	M. Of. nr. 201/21 mar. 2014	
25 completat prin	O.U.G. nr. 18/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce art. 35_1</i>
26 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 374/28 mai 2015	<i>modifică art. 39 alin. (7_2)</i>
	aprobată prin L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	
27 completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<i>introduce alin. (2) la art. 82</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	

28 modificări prin	L. nr. 355/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
29 modificări prin	L. nr. 35/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>modifică art. 74 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 75 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>
30 completat prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și introduce alin. (3) la art. 82</i>
31 modificări prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și modifică art. 54 alin. (9_1) lit. a)</i>
32 completat prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 115/2017	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017	<i>introduce alin. (1_4) la art. 58</i>
33 completat prin	O.U.G. nr. 11/2018 Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată cu modificări prin L. nr. 187/2018	M. Of. nr. 207/7 mar. 2018 M. Of. nr. 639/23 iul. 2018	<i>introduce alin. (13) la art. 63</i>
34 modificări prin	L. nr. 52/2018 Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 213/9 mar. 2018	<i>modifică art. 35_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>
35 completat prin	O.U.G. nr. 89/2018 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2019	M. Of. nr. 854/9 oct. 2018 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019	<i>introduce alin. (14)-(17) la art. 63</i>

36 modificări prin	O.U.G. nr. 89/2018 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2019	M. Of. nr. 854/9 oct. 2018 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019	<i>Pentru anul 2018, termenul prevăzut la art. 63 alin. (14) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență se înlocuiește cu data de 15 octombrie 2018 și termenul prevăzut la art. 63 alin. (15) din aceeași lege se înlocuiește cu data de 31 octombrie 2018.</i>
37 modificări prin	L. nr. 305/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru modificarea alin. (5) al art. 15 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 1053/12 dec. 2018	<i>modifică art. 35_1 alin. (1) partea introductivă și lit. a); introduce art. 35_2</i>
38 completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (18) la art. 63</i>
Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.			
39 modificări prin	L. nr. 286/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 1201/9 dec. 2020	<i>modifică art. 32 alin. (1) și (2) și art. 33 alin. (3) partea introductivă; introduce alin. (7_1) la art. 32; abrogă art. 32 alin. (5)</i>
40 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2022 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară	M. Of. nr. 231/8 mar. 2022	<i>modifică art. 15 alin. (2), art. 36 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 36</i>
41 modificări prin	O.U.G. nr. 28/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 22/2023	M. Of. nr. 282/23 mar. 2022 M. Of. nr. 28/10 ian. 2023	<i>modifică art. 15 alin. (2) și art. 36 alin. (1) și (3)</i>

42 completat prin	L. nr. 246/2022 Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	introduce art. 32_1 (la data de 1 ianuarie 2023) <i>Prevederile art. 32_1 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024.</i>
43 modificări prin	O.U.G. nr. 168/2022 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 1186/9 dec. 2022	<i>Prevederile art. 32_1 alin. (2), (3) și (4) intră în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024</i>
44 modificări prin	L. nr. 22/2023 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2022 pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 28/10 Ian. 2023	<i>aprobă O.U.G. nr. 28/2022</i>