

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 284 / 9-6. 2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru creșterea plafonului de garantare de 500.000 de lei în cazul despăgubirilor acordate în accidente soldate cu vătămări corporale grave, atunci când despăgubirea este plătită de Fondul de

**Garantare a Asiguraților,
Biroul permanent al Senatului**

L. 386 / 19.06.2023

Analizând propunerea legislativă pentru creșterea plafonului de garantare de 500.000 de lei în cazul despăgubirilor acordate în accidente soldate cu vătămări corporale grave, atunci când despăgubirea este plătită de Fondul de Garantare a Asiguraților (b284/09.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2576/16.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D539/16.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare, în vederea „stabilirii unei derogări de la plafonul de 500.000 lei în limita căruia Fondul de Garantare a Asiguraților plătește despăgubiri persoanelor beneficiare, în ipoteza în care contractul de asigurare a fost încheiat cu o societate care ulterior a intrat în insolvență. Plafonul special pentru astfel de despăgubiri va fi crescut la suma de 5.000.000 lei.

(...) Această derogare va surveni atunci când dreptul la despăgubire se naște (i) ca urmare a vătămării corporale grave a persoanei vătămăte; sau (ii) atunci când prejudiciul cauzat se datorează nerespectării de către făptuitor a dispozițiilor legale, a măsurilor de prevedere pentru exercițiul unei profesii sau meserii ori pentru efectuarea unei anumite activități”, astfel cum se propune în **Expunerea de motive**.

Totodată, potrivit **Expunerii de motive**, „o altă modificare adusă prin prezenta inițiativă o reprezintă obligarea FGA de a achita dobânzile, penalitățile și cheltuielile de judecată dispuse de instanțele judecătorești”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, menționăm insuficiența argumentelor prezentate în cadrul instrumentului de motivare și prezentare, care este inconsistent în raport de schimbările preconizate la nivel legislativ.

Subliniem că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

5. Subliniem că **titlul** proiectului, respectiv „*propunere legislativă pentru creșterea plafonului de garantare de 500.000 de lei în cazul despăgubirilor acordate în accidente soldate cu vătămări corporale grave, atunci când despăgubirea este plătită de Fondul de Garantare a Asiguraților*” nu cuprinde denumirea generică a actului și obiectul de reglementare exprimat sintetic, cu atât mai mult cu cât la actualul **art. I** se preconizează, de fapt, **completarea Legii**

nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”*.

6. La actualul **art. I**, care ar fi trebuit marcat ca **„Articol unic”** - întrucât cuprinde numai completarea a două articole din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare - la **pct. 1**, la textul propus pentru **art. 4 alin. (2)**, semnalăm că intenția de completare vizează, de fapt, **alin. (1)** al **art. 4**.

În considerarea acestei observații, precizăm că la **art. 4 alin. (1)** din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute **definițiile** unor termeni și expresii, acolo unde ar fi trebuit inserată această definiție privitoare la expresia *„vătămări corporale grave”*, iar nu la **alin. (2)**, care se referă la *„Termenii și expresiile utilizați/utilizate în cuprinsul prezentei legi și care nu au fost definiți/definite la alin. (1) au semnificația prevăzută la art. 5 din Legea nr. 85/2014, art. 2 din Legea nr. 246/2015, art. 1 alin. (2) din Legea nr. 237/2015 și la art. 2 din Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, denumită în continuare Legea nr. 132/2017”*.

În plus, menționăm că, pentru corectitudinea exprimării, sintagma *„vătămări corporale grave”* ar fi trebuit redată sub forma *„vătămare corporală gravă”*.

Pe de altă parte, semnalăm că referirea la *„pierderea unui simț sau organ”* trebuie eliminată, întrucât această situație este cuprinsă în referirea la *„infirmitate”*.

Precizăm că o astfel de soluție a fost adoptată și în noul Cod penal [art. 194 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 286/2009], care, în incriminarea vătămării corporale, nu mai cuprinde referirea la pierderea unui simț sau organ, reglementată în Codul penal anterior [art. 182 alin. (2) din Legea nr. 15/1968].

În acest sens, în doctrină¹ s-a arătat că această soluție legislativă „se bazează pe definiția medico-legală a infirmității”, din care rezultă că „infirmitatea acoperă ipoteza încetării funcționării organului, precum și ipoteza pierderii simțului (...). Alăturarea celor (aparent) două consecințe era tautologică și ca atare inutilă.”

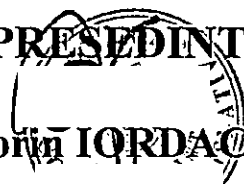
7. La pct. 2, la enunțul preconizat pentru art. 15 alin. (2¹), menționăm că majorarea plafonului de garantare în cadrul Fondului de garantare a asiguraților, de la 500.000 lei la 5.000.000 lei, pentru ipotezele avute în vedere de către inițiatori, ar genera majorarea contribuțiilor asiguraților pentru susținerea financiară a acestui fond ori, după caz, identificarea altor surse de finanțare a acestuia [a se vedea, în acest sens, art. 5 alin. (1) din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare], fiind incidente, totodată, dispozițiile art. 6 – 8, respectiv art. 24 lit. a) pct. (VI) din același act normativ.

Prin urmare, subliniem că aceste dispoziții nu asigură coerență, stabilitate și eficiență legislativă, nu sunt clare sau previzibile, fiind echivoce, incomplete și necorelate cu prevederile legale în domeniu.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 595/08.06.2023

¹ Valerian Cioclei în Georgina Bodoroncea, Valerian Cioclei ș.a - *Codul penal. Comentarii pe articole*, Ediția 3 revizuită și adăugită, Ed. C.H. Beck, București, 2020, pp. 691 și 692.

L. nr. 213/2015

M. Of. nr. 550/24 iul. 2015

Lege privind Fondul de garantare a asiguraților

¹ promulgată prin D. nr. 665/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Fondul de garantare a asiguraților

² modificări prin O.U.G. nr. 102/2021 M. Of. nr. 916/24 sep. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023
completări prin

modifică art. 1, art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. a), b), d) și e) și alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1), art. 10, art. 12 alin. (1) și (4), art. 13 alin. (1), (2), (4), (5) și (6), art. 14 alin. (1), (2), (3) și (4), art. 15, art. 16, art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. b), art. 19 alin. (6), art. 20 lit. a) și c), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 21 alin. (2), art. 23 alin. (8) și (9), art. 24 lit. a) pct. (iii) și (iv), art. 24 lit. b) pct. (iii)-(v), art. 25 alin. (1) lit. c) și d), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (1) și alin. (2) lit. a)-d) și j), art. 27-29 (la data de 24 octombrie 2021), art. 30, art. 31, art. 35 alin. (2) și art. 36;
introduce alin. (2_1), (2_2), (3_1) și (3_2) la art. 2, art. 2_1, lit. d_1) și lit. g) la art. 5, alin. (1_1) și (1_2) la art. 12, art. 12_1-12_3, alin. (3_1) și (5_1) la art. 13, alin. (4) la art. 18, art. 18_1, alin. (2_1) la art. 19, lit. f) la art. 21 alin. (1), art. 22_1, pct. (viii_1) și (viii_2) la art. 24 lit. a), pct. (v_1) la art. 24 lit. b), alin. (4)-(6) la art. 39 și alin. (4) la art. 40;
abrogă art. 2 alin. (4) și art. 32

Dispune republicarea cu renumerotare

³ modificări prin L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) lit. a), art. 5 alin. (1) lit. b), art. 5 alin. (1) lit. f), art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 12 alin. (1_1), art. 12 alin. (3), art. 12_1, art. 12_2 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 13 alin. (6), art. 15 alin. (2) și (4), art. 17, art. 18 alin. (4), art. 27 alin. (1) lit. a), b) și c);
introduce art. 2_2, lit. h) la art. 5 alin. (1), alin. (5) - (8) la art. 6, alin. (1_1) și (1_2) la art. 26, art. 29_1 și art. 29_2;
abrogă art. 10 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (6).