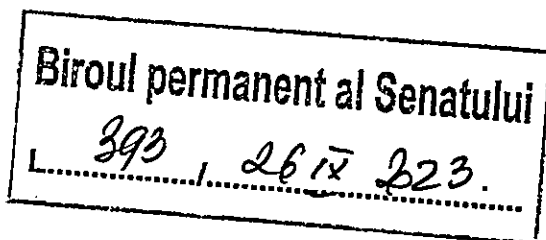




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 45 al Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, inițiată de domnul deputat PSD Cîtea Vasile împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR și neafiliați (**Bp. 292/2023**).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării statutului de utilitate publică federațiilor sportive naționale constituite, recunoscute și autorizate de Ministerul Sporturilor, prin derogare de la prevederile alin. (2) al art. 45 din ordonanță.

Totodată, se propune abilitarea Guvernului de a emite hotărâri de Guvern pentru recunoașterea statutului de utilitate publică al federațiilor sportive naționale, în vederea înscrierii de mențiuni în Registrele de evidență ale federațiilor de pe lângă Tribunalele competente teritorial.

II. Observații

Structurile sportive, entități cu sau fără personalitate juridică, înființate în vedere desfășurării unor activități diverse de natură sportivă, sunt expresia exercitării libertății de asociere consacrată la art. 40 alin. (1) din *Constituția*

României, potrivit căruia cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere. În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că libertatea de asociere reprezintă *"posibilitatea cetățenilor de a se asocia, în mod liber, nu numai în partide politice și sindicate, ci și în alte tipuri de organizații, ligi și uniuni, cu scopul de a participa la viața politică, științifică, socială, culturală, sportivă sau de a-și realiza o serie de interese legitime comune."*¹

Valorificarea acestei libertăți de asociere consacrată la nivel constituțional se realizează normativ în domeniul activităților sportive prin prevederile *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*, care, la art. 21 alin. (2), prevede că *"dreptul la libera asociere, în scopul constituirii unei structuri sportive, este un drept al persoanei fizice sau juridice."*

Forma juridică în care se poate concretiza o structură sportivă este stabilită de prevederile art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 69/2000*: asociațiile sportive; cluburile sportive, inclusiv cele organizate ca societăți comerciale, unitățile de învățământ cu program sau profil sportiv, palatele și cluburile copiilor și elevilor; asociațiile județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport; litigiile profesioniste; federațiile sportive naționale; Automobil Clubul Român, pentru activitatea de automobilism sportiv și karting sportiv; alte organizații sportive naționale.

În ceea ce privește federațiile sportive naționale (care fac obiectul reglementării inițiativei legislative), acestea sunt, potrivit art. 35 din *Legea nr. 69/2000*, structuri sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive și asociațiilor județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport. Acestea sunt persoane juridice de drept privat, de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ (art. 35: *"(1) Federațiile sportive naționale sunt structuri sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive și asociațiilor județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport. (2) Potrivit prezentei legi federațiile sportive naționale sunt persoane juridice de drept privat, de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ; (3) Dobândirea personalității juridice se face în condițiile legii."*)

În aceste condiții, contrar celor prezentate în *Expunerea de motive a legii*, prevederile Ordonanței Guvernului nu sunt aplicabile federațiilor sportive naționale, acestea deținând, prin efectul legii (art. 35 alin. (2) din *Legea nr. 69/2000*), statutul de utilitate publică, încă de la înființare, fără a

¹ Decizia Curții Constituționale nr. 4/1993, publicată în *Monitorul Oficial al României nr. 60 din 24.03.1993*

fi necesară îndeplinirea prealabilă a unor condiții speciale pentru obținerea acestui statut.

Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 reprezintă reglementarea cadru în materia asociațiilor și fundațiilor care stabilește regimul juridic general aplicabil acestor entități, reglementarea particularităților anumitor domenii de activitate desfășurate de asociații neîntrând în sfera de reglementare a *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*, acestea urmând a face obiectul legislației speciale care reglementează particularitățile domeniului de activitate. Așa fiind, în lipsa unor prevederi derogatorii din legea specială, se aplică întocmai prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*.

Or, așa cum s-a menționat mai sus, art. 35 din *Legea nr. 69/2000* conține o prevedere expresă în cazul federațiilor sportive naționale, acestea dobândind statutul de utilitate publică în temeiul *Legii nr. 69/2000*, instituindu-se astfel o derogare de la procedura prevăzută de dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*. Prin urmare, nu numai că nu se justifică reglementarea unei derogări similare în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*, dar acest fapt ar contraveni și normelor de tehnică legislativă.

Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, menționăm că, potrivit art. 15 (care reglementează normele speciale și derogatorii) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*:

"Art. 15 – Reglementări speciale și derogatorii

(1) O reglementare din aceeași materie și de același nivel poate fi cuprinsă într-un alt act normativ, dacă are caracter special față de actul ce cuprinde reglementarea generală în materie.

(2) Caracterul special al unei reglementări se determină în funcție de obiectul acesteia, circumstanțiat la anumite categorii de situații, și de specificul soluțiilor legislative pe care le instituie.

(3) Reglementarea este derogatorie dacă soluțiile legislative referitoare la o situație anume determinată cuprind norme diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie, aceasta din urmă păstrându-și caracterul său general obligatoriu pentru toate celelalte cazuri."

Astfel, propunerea legislativă analizată cuprinde reglementări care nu sunt necesare, nu sunt corelate cu ansamblul reglementărilor interne și sunt susceptibile de a crea atât paralelism legislativ², cât și o situație de contradictorialitate între prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000* și *Legea nr. 69/2000*.

² Potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Evitarea paralelismelor, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.”

Față de cele prezentate, nu se impune reluarea în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000* a unor reglementări existente în cuprinsul actelor normative speciale, cu emiterea unor acte subsecvente (hotărâri ale Guvernului).

De altfel, argumentele prezentate în instrumentul de prezentare și motivare nu demonstrează necesitatea unei asemenea intervenții legislative, întrucât, fiind beneficiare ale statutului de utilitate publică de drept, federațiile sportive pot dobândi folosința gratuită a bunurilor aparținând statului, în condițiile art. 136 alin. (4) teza finală din *Constituția României, republicată*, ale *Codului administrativ*, *Codului civil* și ale *Legii nr. 69/2000*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,
Ion ~~Marcel~~ CIOLACU
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Nicolae – Ionel CIUCĂ

Președintele Senatului