



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 203 / 13.06.2023

Biroul permanent al Senatului

404 / 26.06.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru eliminarea obligației de a elibera bon fiscal la tranzacțiile efectuate cu cardul prin modificarea Ordonanței de urgență 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

Analizând propunerea legislativă pentru eliminarea obligației de a elibera bon fiscal la tranzacțiile efectuate cu cardul prin modificarea Ordonanței de urgență 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale (b309/16.05.2023), transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/2696/22.05.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D574/23.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, soluțiile legislative preconizate au în vedere eliminarea obligației utilizatorilor aparatelor de marcat electronice fiscale de a

elibera, din oficiu, bon fiscal pentru încasările realizate prin utilizarea cardurilor de credit/debit, în principal în scopul optimizării operațiunilor și a reducerii costurilor aferente, consecutiv a stimulării inovației și dezvoltării tehnologice.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește exceptarea utilizatorilor aparatelor de marcat electronice fiscale de la obligația eliberării de bonuri fiscale pentru încasările realizate prin utilizarea cardurilor de credit/debit, apreciem ca fiind necesară completarea Expunerii de motive, în sensul precizării soluțiilor tehnice și juridice de acoperire a potențialelor riscuri care ar putea apărea în ipoteza normativă reglementată prin art. 1 alin. (2¹) teza I, atunci când bonul fiscal ar putea fi utilizat ca înscris justificativ, prezentat, la cerere, reprezentanților unor instituții de control.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, învederăm următoarele:

a) la **titlu**, este necesară reformularea acestuia, în scopul reflectării sintetice a obiectului de reglementare, cu respectarea art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„LEGE pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale”;

b) întrucât ambele intervenții vizează art. 1 din actul normativ de bază, pentru rigoare normativă, **partea introductivă a articolului unic și părțile dispozitive ale pct. 1 și 2** vor debuta astfel:

„**Articol unic - Articolul 1** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind (...)”;

„1. **După alineatul (2)** se introduce un nou alineat, alin. (2¹), ...”;

„2. **Alineatul (10)** se modifică și (...)”;

c) la **pct. 1**, cu referire la art. 1 alin. (2¹) teza I, din interpretarea sistematică a normei juridice în cauză, raportată la teza finală din cadrul aceleiași alineat, reiese faptul că exceptarea utilizatorilor aparatelor de

marcat electronice fiscale de la obligația emiterii bonurilor fiscale pentru încasările realizate prin utilizarea cardurilor de credit/debit **poate să intervină exclusiv pentru ipoteza „din oficiu”**, textul urmând să fie completat în mod corespunzător, întrucât clienții au posibilitatea de a solicita expres eliberarea acestora (teza finală);

d) la **pct. 2 al articolului unic**, în debutul textului propus pentru alin. (10) al art. 1 se va insera numărul „(10)”, iar sintagma „alin. (2¹) și alin. (8)” se va scrie sub forma „**alin. (2¹) și (8)**”.

De asemenea, cu referire la art. 1 alin. (10) din actul normativ de bază, pentru un spor de rigoare normativă, se va avea în vedere alin. (2¹) teza I în loc de alin. (2¹).

6. În cadrul formulei de atestare a legalității adoptării legii, în raport de natura legii, astfel după cum aceasta este evidențiată prin pct. 2 din prezentul aviz, precum și de actuala formă a propunerii legislative analizate, se va avea în vedere modificarea, în parte, a dispoziției constituționale invocate, prin prevederea art. 76 alin. (2) în loc de art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 607/12.06.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 28/1999

M. Of. nr. 131/31 mar. 1999

Ordonanță de urgență privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2002

M. Of. nr. 97/4 feb. 2002

¹ republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 75/21 ian. 2005

Ordonanță de urgență privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale

² modificări prin

O.G. nr. 53/2005

M. Of. nr. 796/1 sep. 2005

modifică art. 2 lit. g)

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2006

M. Of. nr. 431/18 mai 2006

³ modificări prin

O.G. nr. 28/2006

M. Of. nr. 89/31 ian. 2006

modifică art. 1 alin. (3), art. 2 lit. g) și r)

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 266/2006

M. Of. nr. 580/5 iul. 2006

Dispune republicarea cu renumerotare

⁴ modificări prin

O.U.G. nr. 12/2006

M. Of. nr. 184/27 feb. 2006

abrogă art. 2 lit. c)

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale

aprobată cu modificări prin L. nr. 225/2006

M. Of. nr. 501/9 lun. 2006

⁵ modificări prin

L. nr. 142/2006

M. Of. nr. 431/18 mai 2006

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 53/2005

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice

⁶ modificări prin

L. nr. 266/2006

M. Of. nr. 580/5 iul. 2006

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 28/2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2006 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

⁷ modificări prin	O.G. nr. 47/2007 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 52/2009	M. Of. nr. 603/31 aug. 2007 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	modifică titlul, art. 2 lit. a), h) și k), art. 6, art. 10 lit. c) și h), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2); introduce lit. e) la art. 4 alin. (6), lit. h_1) la art. 10; abrogă art. 2 lit. j), r) și s), art. 4 alin. (10), art. 7; înlocuiește, în titlul și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "agenți economici" cu sintagma "operatori economici"
------------------------------	---	---	--

Dispune republicarea cu renumerotare

⁸ modificări prin	L. nr. 264/2008 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	modifică art. 2 lit. a), art. 10 lit. l); abrogă art. 4 alin. (6) lit. e)
------------------------------	---	-----------------------------	--

Dispune republicarea cu renumerotare

⁹ modificări prin	L. nr. 52/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 47/2007 și modifică art. 11 alin. (1) lit. a)-c) și alin. (2); abrogă art. 10 lit. f)
------------------------------	---	----------------------------	--

¹⁰ modificări prin	O.G. nr. 8/2011 Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război aprobată cu modificări prin L. nr. 211/2012	M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012	modifică art. 2 lit. e)
-------------------------------	---	---	-------------------------

¹¹ completat prin	O.G. nr. 14/2011 Ordonanță pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale aprobată prin L. nr. 13/2013	M. Of. nr. 604/26 aug. 2011 M. Of. nr. 127/8 mar. 2013	introduce lit. ș) la art. 2
------------------------------	---	---	-----------------------------

¹² modificări prin	L. nr. 211/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012	aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2011 și elimină de la modificare art. 2 lit. e)
-------------------------------	--	-----------------------------	---

¹³ modificări prin	L. nr. 13/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2011 pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale	M. Of. nr. 127/8 mar. 2013	aprobă O.U.G. nr. 14/2011
-------------------------------	--	----------------------------	---------------------------

14 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale	M. Of. nr. 966/30 dec. 2014	modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 8, art. 10, art. 11, art. 12, art. 13; introduce art. 2_1, art. 3_1; abrogă art. 9, art. 14
	aprobată cu modificări prin L. nr. 267/2015	M. Of. nr. 839/10 nov. 2015	
15 modificări prin	O.G. nr. 10/2015 Ordonanță pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale	M. Of. nr. 81/30 ian. 2015	modifică art. 1 alin. (11); introduce alin. (10_1) la art. 1
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2015	M. Of. nr. 460/25 iun. 2015	
16 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 285/28 apr. 2015	modifică art. 1 alin. (8), art. 4 alin. (12) lit. h), art. 10 lit. c), d) și gg), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (3), (4) și (5); introduce alin. (8_1) la art. 1, art. 2_2, lit. i) la art. 4 alin. (12), alin. (12_1) la art. 4, lit. hh) și ii) la art. 10; abrogă art. 4 alin. (12) lit. g), art. 10 lit. b), q) și w)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 186/2015	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	
Dispune republicarea cu renumerotare			
17 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 312/7 mai 2015	rectifică art. 11 alin. (1) lit. e) pct. (v) și (vi,
18 modificări prin	L. nr. 166/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 10/2015 pentru organizarea Loteriei bonurilor fiscale	M. Of. nr. 460/25 iun. 2015	aprobă O.G. nr. 10/2015 și modifică art. 11 alin. (1) lit. e) pct. (viii)
19 modificări prin	L. nr. 186/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 495/6 iul. 2015	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 8/2015 și modifică art. 10 lit. c), art. 10 lit. gg), art. 11 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1) lit. e) pct. (viii), art. 11 alin. (2); abrogă art. 2_2, art. 4 alin. (12) lit. i), art. 4 alin. (12_1), art. 10 lit. hh) și lit. ii)
20 modificări prin	O.G. nr. 17/2015 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 540/20 iul. 2015	modifică art. 3_1 alin. (5), art. 5 alin. (14), art. 10 lit. aa)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 316/2015	M. Of. nr. 934/17 dec. 2015	

21 modificări prin	L. nr. 267/2015	M. Of. nr. 839/10 nov. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 91/2014 și modifică art. 2 lit. k), art. 2_1</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale		
22 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	<i>modifică art. 3_1 alin. (5), art. 5 alin. (14) și art. 10 lit. aa)</i>
	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
23 modificări prin	O.U.G. nr. 98/2016	M. Of. nr. 1030/21 dec. 2016	<i>modifică art. 3_1 alin. (5), art. 5 alin. (14) și art. 10 lit. aa)</i>
	Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 111/2017	M. Of. nr. 399/26 mai 2017
24 modificări prin	O.G. nr. 20/2017	M. Of. nr. 705/31 aug. 2017	<i>modifică art. 3_1 alin. (5), art. 5 alin. (14), art. 10 lit. aa), art. 11, art. 12 alin. (3);</i>
	Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și prorogarea unor termene		
	aprobată prin	L. nr. 110/2018	M. Of. nr. 422/17 mai 2018
			<i>abrogă art. 10 lit. ee) și gg)</i>
25 modificări prin	L. nr. 110/2018	M. Of. nr. 422/17 mai 2018	<i>aprobă O.G. nr. 20/2017</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 20/2017 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și prorogarea unor termene		

26 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2018	M. Of. nr. 454/31 mai 2018	termenul prev. la art. 5 alin. (14) se prelungește până la 31 oct. 2018; Sanțiunea prevăzută la art. 11 alin. (1) lit. f) se aplică începând cu data de 1 septembrie 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mari sau mijlocii, respectiv cu data de 1 noiembrie 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici, pentru săvârșirea, începând cu aceste termene, a faptei prevăzute la art. 10 lit. cc); Sanțiunea prevăzută la art. 11 alin. (1) lit. h) se aplică începând cu data de 1 noiembrie 2018 distribuitorilor autorizați sau unităților din rețeaua acestora acreditate pentru comercializarea aparatelor de marcat electronice fiscale definite la art. 3 alin. (1), pentru săvârșirea, începând cu acest termen, a faptei prevăzute la art. 10 lit. aa)
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică	aprobată cu modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018	
27 modificări prin	L. nr. 342/2018	M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018	aprobă O.U.G. nr. 44/2018
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică		
28 modificări prin	L. nr. 136/2019	M. Of. nr. 587/17 iul. 2019	modifică art. 1 alin. (2), (8) și (11), art. 2 lit. c), art. 3 alin. (3) lit. c), art. 4 alin. (8), art. 10 lit. o), art. 12 alin. (1); introduce lit. r) la art. 2, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3, lit. h) la art. 4 alin. (10); abrogă art. 2 lit. p)
	Lege pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale		
29 modificări prin	O.U.G. nr. 181/2020	M. Of. nr. 988/26 oct. 2020	aplicarea dispozițiilor art. 10 lit. ff), precum și cele ale art. 11 alin. (1) lit. j) pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. ff), se suspendă până la data de 31 decembrie 2020.
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	aprobată prin L. nr. 316/2022 M. Of. nr. 1121/21 nov. 2022	
30 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	Aplicarea dispozițiilor art. 10 lit. ff), precum și cele ale art. 11 alin. (1) lit. j) pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. ff), se suspendă până la data de 31 martie 2021
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	aprobată prin L. nr. 274/2022 M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	

³¹ modificări prin	L. nr. 274/2022	M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 226/2020</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene		
³² modificări prin	L. nr. 316/2022	M. Of. nr. 1121/21 nov. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 181/2020</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene		
³³ modificări prin	L. nr. 376/2022	M. Of. nr. 1255/27 dec. 2022	<i>modifică art. 11 alin. (1) lit. a); introduce art. 2_3 și lit. jj) la art. 10 (la data de 1 ianuarie 2023)</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale		
³⁴ modificări prin	L. nr. 36/2023	M. Of. nr. 36/12 ian. 2023	<i>modifică art. 3 alin. (4) și art. 4 alin. (8) și (9)</i>
	Lege pentru modificarea Legii contabilității nr. 82/1991, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale		